



# PEDS II

Plano Estratégico de  
Desenvolvimento Sustentável

**2022/2026**

CABO VERDE



A TRABALHAR PARA TODOS.





# **PLANO ESTRATÉGICO DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL 2022 – 2026**

## **PEDS II**



# ÍNDICE

LISTA DE SIGLAS, ABREVIACÕES E ACRÓNIMOS.....	8
PREFÁCIO .....	12
SUMÁRIO EXECUTIVO .....	15

## I. DIAGNÓSTICO

SÍNTESE DA SITUAÇÃO ECONÓMICA ACTUAL E PERSPECTIVAS.....	24
1.1. CENÁRIO MACROECONÓMICO INTERNACIONAL 2022-2026.....	24
1.2. CENÁRIO MACROECONÓMICO NACIONAL 2022-2026 .....	26
1.3. CABO VERDE NO CONTEXTO DOS PEQUENOS ESTADOS INSULARES EM DESENVOLVIMENTO (SIDS) 34	

## II. CABO VERDE E O FUTURO

2.1. CABO VERDE AMBIÇÃO 2030 E O CICLO DE PLANEAMENTO .....	38
2.2. OS PRINCIPAIS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL.....	39
2.3. VISÃO .....	40

## III. OS OBJECTIVOS ESTRATÉGICOS

3.1. GARANTIR A RECUPERAÇÃO ECONÓMICA, A CONSOLIDAÇÃO ORÇAMENTAL E O CRESCIMENTO SUSTENTÁVEL, PROMOVER A DIVERSIFICAÇÃO E FAZER DE CABO VERDE UMA ECONOMIA DE CIRCULAÇÃO LOCALIZADA NO ATLÂNTICO MÉDIO.....	42
3.1.1. O Plano de Retoma Económica .....	42
3.1.2. Desenvolvimento Empresarial.....	44
3.1.3. Consolidação Orçamental .....	46
3.1.4. Cabo Verde País Plataforma de Circulação no Atlântico Médio.....	48
3.1.5. Investimento Direto Estrangeiro e as Parcerias Público-Privadas.....	49
3.1.6. Diversificação da Economia Cabo-Verdiana.....	51
3.1.6.1. Turismo Sustentável .....	53
3.1.6.2. Economia Azul .....	56
3.1.6.3. Economia Digital .....	61
3.1.6.4. Indústria .....	63
3.1.6.5. Energia.....	65
3.1.6.6. Comércio.....	69
3.1.6.7. Transformação da Agricultura.....	70
3.1.6.8. Cultura e Indústrias Criativas .....	74
3.1.6.9. Cabo Verde Centro Financeiro .....	76
3.1.6.10. Cabo Verde Plataforma do Desporto .....	80
3.1.6.11. Desenvolvimento da Ciência .....	83
3.2. FOMENTAR A COESÃO TERRITORIAL, A QUALIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANAS, A SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL, A AÇÃO CLIMÁTICA E A RESILIÊNCIA E VALORIZAR A BIODIVERSIDADE E A GEODIVERSIDADE.....	87
3.2.1. Estratégia Nacional de Descentralização .....	87
3.2.2. Estratégia Nacional de Desenvolvimento Regional e Local.....	89

3.2.3. Desenvolvimento Urbano e Gestão do Território .....	92
3.2.4. Infraestruturas Públicas .....	94
3.2.5. Acessibilidades, Conectividade Interna e Internacional .....	95
3.2.5.1. Transportes Marítimos.....	97
3.2.6. Ambiente, Biodiversidade e Geodiversidade .....	101
3.2.7. Água e Saneamento .....	103
3.2.8. Ação Climática e Resiliência .....	106
<b>3.3. PROMOVER O DESENVOLVIMENTO SOCIAL PELO CAPITAL HUMANO, INCLUSÃO E MOBILIDADE, REDUÇÃO DAS DESIGUALDADES, ERRADICAÇÃO DA POBREZA EXTREMA E IGUALDADE DE GÉNERO .....</b>	<b>108</b>
3.3.1. Aproveitar o Bónus e preparar-se para o Ónus Demográfico .....	108
3.3.2. Desenvolvimento do Capital Humano .....	113
3.3.2.1. Educação de Excelência .....	113
3.3.2.2. Formação Profissional.....	116
3.3.2.3. Saúde .....	119
3.3.2.4. Emprego.....	123
3.3.2.5. Proteção Social.....	127
3.3.3. Habitação .....	129
3.3.4. Redução das desigualdades e da pobreza absoluta .....	131
3.3.4.1. Redução das Desigualdades .....	131
3.3.4.2. Erradicação da Pobreza Extrema.....	134
3.3.4.3. Igualdade de Género.....	137
<b>3.4. CONSOLIDAR A SOBERANIA NACIONAL, APROFUNDAR A VALORIZAÇÃO DA DEMOCRACIA, DA DIÁSPORA E DO PRESTÍGIO INTERNACIONAL DE CABO VERDE, PROMOVER A INTEGRAÇÃO REGIONAL E A INSERÇÃO DINÂMICA DE CABO VERDE NO SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL. ....</b>	<b>140</b>
3.4.1. Diplomacia Cabo-Verdiana .....	140
3.4.2. Diáspora Cabo-Verdiana - Uma Centralidade .....	144
3.4.3. Modernização do Estado e da Administração Pública.....	147
3.4.4. Reforçar a competitividade fiscal .....	150
3.4.5. Integração regional .....	151
3.4.6. Sistema de Informação para o Desenvolvimento Sustentável .....	153
3.4.7. Segurança .....	156
3.4.8. Direitos humanos.....	159
3.4.9. Justiça e Paz Social .....	161
3.4.10. Governança e Democracia.....	165

## IV. OPERACIONALIZAÇÃO DO PEDS II

4.1. O RACIONAL E O QUADRO LÓGICO.....	172
4.2. OS INDICADORES DO PEDS II .....	174
4.3. PILARES PROGRAMÁTICOS DO PEDS II .....	175

## V. ORÇAMENTO DO PEDS II

5.1. ORÇAMENTO DO PEDS II .....	192
---------------------------------	-----

## VI. PERFIL DE ESPECIALIZAÇÃO ECONÓMICA DAS ILHAS DE CABO VERDE

6.1. PERFIL DE ESPECIALIZAÇÃO ECONÓMICA DAS ILHAS DE CABO VERDE.....	194
--	-----

## VII. FINANCIAMENTO E MODALIDADES DE IMPLEMENTAÇÃO

7.1. MECANISMOS DE FINANCIAMENTO.....	196
7.2. APROPRIAÇÃO NACIONAL E INTERVENIENTES .....	203
7.3. OPERACIONALIZAÇÃO E REFORMA DO SISTEMA NACIONAL DE PLANEAMENTO .....	204
7.4. PAPÉIS E RESPONSABILIDADES DO SISTEMA NACIONAL DE PLANEAMENTO .....	204
7.5. MECANISMO DE COORDENAÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO .....	205
7.6. MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO.....	208
7.7. O SISTEMA ESTATÍSTICO NACIONAL .....	211

## VIII. RISCOS

8.1. RISCOS .....	212
-------------------	-----

## QUADROS

Quadro 1. Cenário Macro Internacional 2022-2026 .....	24
Quadro 2. Quadro Macro Fiscal 2022-2026.....	27
Quadro 3. Projetos aprovados 2015 – 2021.....	50
Quadro 4. Valor Acrescentado da agricultura, área recuperada e Prevalência de subalimentação .....	74
Quadro 5. Movimento de passageiros e carga nos aeroportos do País no horizonte 2026 .....	100
Quadro 6. Acesso à água e saneamento no horizonte 2026 .....	105
Quadro 7. Processos tramitados e taxa de resolução por tipos especiais de crime. Ano judicial 2020/2021 .....	162
Quadro 8. Orçamento do PEDS II por Pilar .....	192

## GRÁFICOS

Gráfico 1. Fluxo Internacional de Turistas (% de 2019).....	25
Gráfico 2. Estrutura da população (%). .....	29
Gráfico 3. Variação média anual da despesa média de consumo 2015-2019 e 2015-2020 (%) .....	30
Gráfico 4. Repartição da população pobre por grandes segmentos (%) Ano 2020. ....	32
Gráfico 5. Taxas de escolarização por nível (%).....	34
Gráfico 6. Score Global no Doing Business em 2021 e 2026. ....	45
Gráfico 7. Diversificações do turismo. Sal e Boa Vista e restantes ilhas (%).....	55
Gráfico 8. População de 10 anos ou mais que utilizou a internet nos últimos 3 meses (%). ....	63
Gráfico 9. Taxa de penetração de energias renováveis (%) .....	68
Gráfico 10. Taxa de desemprego geral e jovem e proporção dos jovens NEET (%) em 2020 e 2026 .....	125
Gráfico 11. Variação média anual da despesa média de consumo 2015-2019 e 2015-2020 (%) INE.....	132

## FIGURAS

Figura 1. PEDS II. Abordagem programática.....	172
Figura 2. Mecanismo de Coordenação da Implementação do PEDS e dos ODS.....	207

## LISTAS DE ANEXO ESTATÍSTICO

ANEXO 1 - Estrutura da população segundo o meio de residência e o sexo. Censo 2021 .....	219
ANEXO 2 - A. População residente, Agregados familiares e tamanho médio segundo o Concelho .....	220
ANEXO 3 - Agregados familiares segundo número de divisões existentes no alojamento onde habitam por meio de residência e tamanho do agregado .....	221
ANEXO 4 - População de 15 e mais, activa, empregada, subempregada, desempregada e inativa e NEETs em 2020.....	222
ANEXO 5 - Indicadores do mercado de trabalho por Concelho em 2020 .....	223
ANEXO 6 - Evolução da população de 15 e mais, activa, empregada, subempregada, desempregada e inativa e NEETs .....	223
ANEXO 7 - Evolução dos Indicadores do mercado de trabalho. 2015-2020 .....	224
ANEXO 8 - Educação. Indicadores de cobertura relativos ao ano lectivo 2019/2020.....	224
ANEXO 9 - Beneficiários da formação profissional realizada pelas entidades públicas por Concelho segundo o sexo. 2017 a 2021.....	224
ANEXO 10 - População pobre e incidência da pobreza absoluta por Concelho em 2015, 2019 e 2020 .....	225
ANEXO 11 - Despesas de consumo, pobreza e desigualdades em 2015, 2019 e 2020 .....	226
ANEXO 12 - População que vivem com menos de 50% de consumo mediano em 2015 e 2020.....	226
ANEXO 13. Desempenho recente da protecção social em Cabo Verde. 2016 a 2020.....	227
ANEXO 14 - Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho. 2015-2021 (cont) .....	228
ANEXO 14 - Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho 2015-2021 (cont) .....	229
ANEXO 14 - Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho 2015-2021 (cont) .....	230
ANEXO 14 Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho 2015-2021 (cont).....	231
ANEXO 15 - Produção de energia elétrica por fonte .....	231
ANEXO 16 - Evolução dos Indicadores do setor elétrico. 2017-2021.....	232
ANEXO 17 - Evolução de hóspedes e dormidas de 2015 a 2021.....	232
ANEXO 18 - Variação anual (%) de hóspedes e dormidas de 2015 a 2021 .....	232
ANEXO 19 - Entradas de hóspedes e dormidas por ilha em 2021 .....	232
ANEXO 20 - Entradas de hóspedes e dormidas por ilha em 2021 .....	233
ANEXO 21 - Movimento de aeronaves, passageiros, cargas e correio nos aeroportos do País. 2015-2021.....	233
ANEXO 22 - Movimento de navios, passageiros, mercadorias e contentores nos portos do País. 2015-2021 .....	233
ANEXO 23 - Evolução dos principais Indicadores macroeconómicos. 2015-2021 .....	234
ANEXO 24 - Evolução do PIB nominal por ramo de atividade económica (em milhões de ECV). 2015 a 2021 .....	235
ANEXO 25 - Evolução do PIB real por ramo de atividade económica. 2015 a 2021 (em milhões de ECV). 2015-2021.....	236
ANEXO 26 - Remessas de Emigrantes por concelho de destino (Em milhões ECV) 2015-2021.....	237

## LISTA DE SIGLAS, ABREVIACÕES E ACRÓNIMOS

AFAC	African Continental Free Trade Area
AGOA	African Growth and Opportunity Act
AFTCA	African Continental Free Trade Area
AIA	Avaliação de Impacte Ambiental
AJOC	Associação dos Jornalistas de Cabo Verde
ANAS	Agência Nacional de Água Saneamento
ANMCV	Associação Nacional dos Municípios de Cabo Verde
AdR	Água de Rega
APD	Ajuda Pública ao Desenvolvimento
API	Application Programming Interface
ARES	Agência Reguladora do Ensino Superior
ASA	Aeroportos e Segurança Aérea
BA-Cultura	Programa Bolsa de Acesso à Cultura
BAI	Banco Africano de Investimento
BCV	Banco de Cabo Verde
BVC	Banco de Valores de Cabo Verde
CA	Crescimento Azul
CABNAVE	Estaleiros Navais de Cabo Verde
CAN	Campeonato Africano das Nações
CAV	Centros de Apoio à Vítima
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women
CEDEAO	Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental
CERMI	Centro de Energias Renováveis e Manutenção Industrial
CEFP	Centro de Emprego e Formação Profissional
CFI	Centro Financeiro Internacional
CSU	Cadastro Social Único
CH4	Metano
CGOV	Chefia do Governo
CIN	Centro Internacional de Negócios
CNEST	Conselho Nacional de Estatística
CNQ	Catálogo Nacional das Qualificações
CO <sub>2</sub>	Dióxido de Carbono
CPLP	Comunidade dos Países de Língua Portuguesa
CPPI	Carta de Política de Propriedade Intelectual
CQNUMC	Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudanças Climáticas
CRCV	Constituição da República de Cabo Verde
CREAM	Claro, Relevantes, Económico, Adequado e Mensurável
CSMJ	Conselho Superior de Magistratura Judicial
CSMP	Conselho Superior do Ministério Público
CT&I	Ciência Tecnologia e Inovação
CVA	Cabo Verde Airlines
CVIF	Cabo Verde Investment Fórum
CVFF	Cabo Verde Fast Ferry
DD	Dividendo Demográfico
DGPOG	Direção Geral de Planeamento Orçamento e Gestão
DHIS 2	District Health Information Software 2

<i>DNOCP</i>	Direção Nacional do Orçamento e da Contabilidade Pública
<i>DNP</i>	Direção Nacional do Planeamento
<i>DPI</i>	Direitos de Propriedade Intelectual
<i>EB</i>	Ensino Básico
<i>ECV</i>	Escudos Cabo-verdianos
<i>EDS</i>	Estratégia de Desenvolvimento Sustentável
<i>EHTCV</i>	Escola de Hotelaria e Turismo de Cabo Verde
<i>EMAR</i>	Escola do Mar
<i>ENAPOR</i>	Empresa Nacional de Portos
<i>ENDE</i>	Estratégia Nacional do Desenvolvimento Estatístico
<i>ENRRD</i>	Estratégia Nacional de Redução do Risco de Desastres
<i>ETAR</i>	Estação de Tratamento de Águas Residuais
<i>EU</i>	União Europeia
<i>EUA</i>	Estados Unidos da América
<i>FAA</i>	Federal Aviation Administration
<i>FADSTM</i>	Fundo Autónomo de Segurança e Desenvolvimento dos Transportes Marítimos
<i>FAD</i>	Fundo Africano de Desenvolvimento
<i>FAO</i>	Food and Agriculture Organisation
<i>FCIT</i>	Fundação para a Ciência, Inovação e Tecnologia
<i>FED</i>	Fundo Europeu de Desenvolvimento
<i>FGV EESP</i>	Escola de Economia de São Paulo da Fundação Getúlio Vargas
<i>FMI</i>	Fundo Monetário Internacional
<i>GEE</i>	Gases de Efeito de Estufa
<i>GOPEDS</i>	Grandes Opções do Plano Estratégico de Desenvolvimento do Turismo Sustentável
<i>HNWI</i>	High Net Worth Individuals
<i>HPV</i>	Papiloma Vírus Humano
<i>I&amp;D</i>	Investigação e Desenvolvimento
<i>ICCA</i>	Instituto Cabo-verdiano das Crianças e Adolescentes
<i>ICIEG</i>	Instituto Cabo-verdiano da Igualdade e Equidade de Género
<i>IDE</i>	Investimento Direto Estrangeiro
<i>IDH</i>	Índice de Desenvolvimento Humano
<i>IDRF</i>	Inquérito às Despesas e Receitas Familiares
<i>IE&amp;I</i>	Instituto de Energia e Indústria
<i>IEFP</i>	Instituto de Emprego e Formação Profissional
<i>IES</i>	Instituição de Ensino Superior
<i>IFH</i>	Imobiliária, Fundiária e Habitat, S.A.
<i>IMF'S</i>	Instituições de Micro Finanças
<i>INMLCF</i>	Instituto Nacional de Medicina Legal e Ciências Forenses
<i>IMAR</i>	Instituto do Mar
<i>INPS</i>	Instituto Nacional de Previdência Social
<i>INFF</i>	Quadro Nacional Integrado de Financiamento
<i>INE</i>	Instituto Nacional de Estatística
<i>IMC</i>	Inquérito Multiobjetivo Comum
<i>IPCC</i>	Intergovernmental Panel on Climate Change
<i>IPP</i>	Independent Power Producer
<i>IQ</i>	Infraestruturas da Qualidade
<i>IVA</i>	Imposto Sobre o Valor Acrescentado
<i>LBOTPU</i>	Lei de Bases do Ordenamento do Território e do Planeamento Urbano



<i>LBSNP</i>	Lei de Bases do Sistema Nacional do Planeamento
<i>LEAD</i>	Laboratório Experimental de Arte, Artesanato e Design
<i>LNG</i>	Liquified Natural Gas
<i>LMN</i>	Laboratório Nacional da Meteorologia
<i>MAA</i>	Ministério de Agricultura e Ambiente
<i>MCIC</i>	Ministério da Cultura e Indústrias Criativas
<i>MDESP</i>	Ministério do Desporto
<i>ME</i>	Ministério da Educação
<i>NEE</i>	Necessidades Educativas Especiais
<i>MIC</i>	País de Rendimento Médio
<i>MPME</i>	Micro Pequenas e Médias Empresas
<i>NAP</i>	National Adaptation Plan
<i>NDC</i>	Contribuições Nacionalmente Determinadas
<i>ND-GAIN</i>	Índice de Adaptação Global da Universidade Notre Dame
<i>NEET</i>	Not in Employment Education or Training
<i>NV</i>	Nascidos Vivos
<i>OCDE</i>	Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico
<i>ODINE</i>	Órgãos Delegados do Instituto Nacional de Estatística
<i>ODS</i>	Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
<i>OE</i>	Orçamento do Estado
<i>OIT</i>	Organização Internacional do Trabalho
<i>ONG</i>	Organizações Não-Governamentais
<i>PALOP</i>	Países Africanos de Língua Portuguesa
<i>PCCS</i>	Plano de Cargos, Carreiras e Salários
<i>PNASS</i>	Plano Nacional de Ação para a Segurança Sanitária
<i>PASAS</i>	Programa de apoio ao setor de Água e Saneamento
<i>PEDS</i>	Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável
<i>PECT&amp;I</i>	Plano Estratégico de Ciência, Tecnologia e Inovação
<i>PEE</i>	Plano Estratégico da Educação
<i>PEFA</i>	Public Expenditure and Financial Accountability
<i>PEID</i>	Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento
<i>PEMDS</i>	Plano Estratégico Municipal de Desenvolvimento Sustentável
<i>PIB</i>	Produto Interno Bruto
<i>PLANAH</i>	Plano Nacional de Habitação
<i>PLENAS</i>	Plano Estratégico Nacional de Água e Saneamento
<i>PNBIMA</i>	Parque Natural da Baía do Inferno e do Monte Angra
<i>PNC</i>	Programa Nacional da Ciência
<i>PNCTP</i>	Plano Nacional Contra o Tráfico de Pessoas
<i>PNIG</i>	Plano Nacional de Igualdade de Género
<i>PNQ</i>	Política Nacional da Qualidade
<i>PNUD</i>	Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento
<i>PNSIC</i>	Programa Nacional da Segurança Interna e Cidadania
<i>PNASS</i>	Plano Nacional de Ação para a Segurança Sanitária
<i>POT</i>	Programa Operacional do Turismo
<i>PPI</i>	Pequeno País Insular
<i>PPP</i>	Parceria público-privada
<i>PRH</i>	Programa de Regeneração do Habitat
<i>PSH</i>	Perfil do Setor de Habitação

<i>QDMP</i>	Quadro de Despesa de Médio Prazo
<i>RNI</i>	Registos Notariado e Identificação
<i>RNOTPU</i>	Regulamento Nacional do Ordenamento do Território e Planeamento Urbanístico
<i>SAIDI</i>	System Average Interruption Duration Index
<i>SAIFI</i>	System Average Interruption Frequency Index
<i>SDG</i>	Sustainable Development Goals
<i>SNMIG</i>	Sistema Nacional de Monitorização e Informação Geofísica
<i>SNQC</i>	Sistema Nacional da Qualidade de Cabo Verde
<i>SAN</i>	Segurança Alimentar e Nutricional
<i>SEN</i>	Sistema Estatístico Nacional
<i>SEE</i>	Setor Empresarial do Estado
<i>SIArt</i>	Sistema Integrado do Artesanato
<i>SIDA</i>	Síndrome de Imunodeficiência Adquirida
<i>SIDS</i>	Small Island Developing States
<i>SMILO</i>	Organização Internacional para Pequenas Ilhas
<i>SNP</i>	Sistema Nacional de Planeamento
<i>SNS</i>	Sistema Nacional de Saúde
<i>TACV</i>	Transportes Aéreos de Cabo Verde
<i>TIC</i>	Tecnologias de Informação e Comunicação
<i>TICV</i>	Transportes Inter-ilhas de Cabo Verde
<i>UHNWI</i>	Ultra-High-Net-Worth Individuals
<i>UIC</i>	União Internacional para Conservação da Natureza
<i>UK</i>	Reino Unido
<i>UNESCO</i>	Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura
<i>UTA</i>	Universidade Técnica do Atlântico
<i>VAB</i>	Valor Acrescentado Bruto
<i>VAM</i>	Valor Acrescentado Manufaturado
<i>V2G</i>	Vehicle-to-grid
<i>VIH</i>	Vírus da Imunodeficiência Humana
<i>VBG</i>	Violência Baseada no Género
<i>VMS</i>	Vessel Monitoring System
<i>VNR</i>	Voluntary National Review
<i>ZEE</i>	Zona Económica Exclusiva
<i>ZEEEMSV</i>	Zona Económica Especial Marítima em São Vicente
<i>ZDTI</i>	Zona de Desenvolvimento Turístico Integrado
<i>ZLCCA</i>	Zona de Livre Comércio Continental Africana



# PREFÁCIO

---

**Dr. Ulisses Correia e Silva**

*Sua Excelência, Sr Primeiro Ministro de Cabo Verde*

---



Com o Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2017-2021, escolhemos um caminho para Cabo Verde, a inserção dinâmica no Sistema Económico Mundial, e, uma função, ser uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio, ou seja, um país plataforma. Garantimos a integração, o alinhamento e a localização dos ODS, um imperativo da aceleração do desenvolvimento sustentável.

**Não obstante os anos de seca e** da pandemia da Covid-19, reduzimos as desigualdades e a pobreza absoluta.

Cabo Verde vive atualmente uma tripla crise, o choque associado às questões climáticas, com 6 anos consecutivos de seca, a pandemia da Covid-19, a guerra na Ucrânia e a consequente alta generalizada dos preços dos combustíveis e dos produtos alimentícios. O mundo vive um período de incertezas. No nosso caso, estamos a mitigar os efeitos desta tripla crise e a promover a retoma económica, mantemos o compromisso com o desenvolvimento sustentável, a aposta na construção da resiliência, designadamente, pela transição energética, pela diversificação da economia e pelo reforço da proteção social.

O Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II) operacionaliza o Programa do Governo. É o instrumento do Estado para impulsionar mudanças e acelerar o progresso e cumprir o primeiro ciclo da Ambição 2030.

Com o PEDS II, pretendemos, até 2026, fazer de Cabo Verde uma democracia avan-

çada, uma economia dinâmica, em digitalização e diversificação, uma Nação inclusiva, integrada na CEDEAO, com prosperidade compartilhada, elevado prestígio internacional e referência de orgulho para todos.

**Vamos realizar esta ambição.**

Garantir a recuperação económica, a consolidação orçamental e o crescimento sustentável, a diversificação e, progressivamente, fazendo Cabo Verde um País Plataforma.

Promover o desenvolvimento social pelo capital humano, inclusão e mobilidade, redução das desigualdades, erradicação da pobreza extrema e igualdade de género.

Promover a descentralização, o desenvolvimento regional e a convergência, com coesão territorial, qualidade e sustentabilidade urbanas, a sustentabilidade ambiental, a ação climática e a resiliência e valorizar a biodiversidade e a geodiversidade.

Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde, promovendo a integração regional e a inserção dinâmica do país no Sistema Económico Mundial.

Realizamos esta caminhada, promovendo Cabo Verde como País Plataforma turística, marítima, aérea, digital e da inovação, da indústria e do comércio, do desporto e da saúde, desenvolvendo a conectividade interna terrestre, marítima, aérea e digital, para a mobilidade, integrar o mercado das ilhas, e estas com o resto do mundo e Cidades Saudáveis. Transformando a agricul-

tura, garantindo água e saneamento para todos, desenvolvendo a Ciência e, designadamente, a investigação, a qualidade e a propriedade intelectual. Apostando na infraestruturação do País, priorizando a proteção social, desenvolvendo a cultura e as indústrias criativas, preservando o ambiente e valorizando a biodiversidade e a geodiversidade. Será com este PEDS que desenvolveremos o capital humano com a educação de excelência e, designadamente, através da reforma do ensino secundário e da expansão da cobertura do ensino superior, alinhando com as melhores práticas internacionais, da formação profissional, atendendo às prioridades dos

setores catalíticos, reduzindo o desemprego e, em especial, o desemprego jovem, abrangendo o contingente dos jovens fora do emprego, da educação e da formação. Aprofundando a aposta na igualdade e equidade de género, promovendo um novo paradigma para a Diplomacia Cabo-verdiana e mobilizando recursos e parcerias, com um sistema de informação para o desenvolvimento sustentável, pela modernização do Estado e da Administração Pública, garantindo a justiça e a paz social, transformando a Diáspora cabo-verdiana numa Centralidade e aprofundando a governança e a democracia, realizando a nossa agenda dos direitos humanos.



# **SUMÁRIO EXECUTIVO**

Cabo Verde atingiu taxas elevadas de crescimento económico durante o período prépandemia, entrou em trajetória de consolidação orçamental, reforçou a posição externa, com forte redução das desigualdades e da pobreza, apesar de a economia ainda continuar a ser fortemente dependente do turismo e vulnerável a choque externos.. Entretanto, este percurso foi interrompido com a pandemia da Covid-19, que reduziu a procura turística em cerca de 75% em 2020 e, por, consequência, a economia conheceu uma recessão de 20,8%, elevadas perdas de receitas fiscais, aumento do desemprego, da exclusão dos jovens e da pobreza absoluta. O ano de 2021 marcou a retoma, tendo a economia crescido cerca de 7%, com baixa inflação, ou seja 1,9%. Contudo, Cabo Verde vive atualmente uma tripla crise, derivada de fatores de difícil controle. Para além do choque associado às questões climáticas, com seis anos consecutivos de seca, e os efeitos da crise da pandemia da Covid-19, o país é confrontado com os impactos da guerra na Ucrânia e a consequente alta generalizada dos preços, em especial dos combustíveis e dos produtos alimentícios, atingindo uma taxa de inflação de 7,9% em finais de 2022, ano em que a economia deverá crescer acima dos 15%. Na linha da recuperação dos dois últimos anos, perspetiva-se melhorias para o ano 2023, tendo em conta a contínua recuperação da procura turística, devendo a economia crescer cerca de 4,9%, com redução da inflação para níveis perto de 3%, do saldo primário para menos 2,6% e da Dívida Pública para 122,8% do PIB.



Com o PEDS II ambicionamos, até 2026, fazer de Cabo Verde uma democracia avançada, uma economia dinâmica, em digitalização e diversificação, uma Nação inclusiva, integrada na CEDEAO, com prosperidade compartilhada, elevado prestígio internacional e referência de orgulho para todos.

Não obstante o contexto de crise e de incertezas, devemos conseguir, com o Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II), recuperar e diversificar a economia cabo-verdiana, erradicar a pobreza extrema e reduzir a pobreza absoluta para cerca de 20,5%, enfrentar os impactos das mudanças climáticas, criando capacidade de adaptação e resiliência, e promover Cabo Verde como País Plataforma. Para a diversificação da economia, as autoridades cabo-verdianas têm uma estratégia de longo prazo, assente na diversificação vertical e horizontal, com a escolha dos aceleradores e priorização dos setores catalíticos. Neste sentido, está-se a adotar medidas estruturantes como o investimento na transição energética, na melhoria do ambiente de negócios, no desenvolvimento do capital humano, na aposta de uma nova política industrial, na reforma do Setor Empresarial do Estado, no reforço da regulação e da criação de Zonas Económicas Especiais para melhor aproveitamento do potencial das ilhas. Ou seja, o objetivo passa pela, aceleração do investimento produtivo nos setores catalíticos como o turismo, a economia azul, a economia digital, a energia, a indústria e a agricultura, com impacto em toda a atividade económica.

O PEDS II operacionaliza o Programa do Governo da X Legislatura e a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde 2030 (Cabo Verde Ambição 2030) e, sobretudo, deverá impulsionar mudanças e acelerar o progresso para cumprirmos este primeiro ciclo da Ambição 2030. Com o PEDS II, ambicionamos, até 2026, fazer de Cabo Verde uma democracia avançada, uma economia dinâmica, em digitalização e diversificação, uma Nação inclusiva, integrada na CEDEAO, com prosperidade compartilhada, elevado prestígio internacional e referência de orgulho para todos. Projetamos, até 2026, atingir cerca de 1,2 milhões de turistas, um crescimento médio do PIB de 7,7%, com uma inflação média em torno dos 2%, em contexto de



consolidação orçamental, atingindo um saldo primário positivo, equivalente a cerca de 0,2% do PIB, e colocar a Dívida Pública em 105,0% do PIB, atingir um PIB per capita de cerca de 4.846 USD, reduzir as assimetrias regionais e realizar progressos sensíveis em termos de coesão territorial.

Não obstante as reformas realizadas no setor dos transportes, a **conectividade** continua a ser um dos maiores desafios de Cabo Verde, a vencer no ciclo do PEDS II, nas vertentes terrestre, marítima e digital, operacionalizando as mudanças previstas no âmbito dos Programas Cabo Verde Plataforma Marítima, Cabo Verde Plataforma Aérea, Cabo Verde Plataforma Digital e da Inovação e Infraestruturas Modernas e Seguras.

Vinte e oito Programas, distribuídos por 4 pilares, operacionalizam as mudanças e os progressos que o PEDS II deve impulsionar.

**O Pilar Economia**, que integra 14 Programas que cumprem o objetivo estratégico de garantir a recuperação económica, a consolidação orçamental e o crescimento sustentável, a diversificação e fazer de Cabo Verde um País Plataforma.

**O Pilar Social**, com 4 Programas que cumprem o objetivo estratégico de promover o desenvolvimento social pelo capital humano, inclusão e mobilidade, redução das desigualdades, erradicação da pobreza extrema e igualdade de género.

**O Pilar Ambiente**, com 3 programas que cumprem o objetivo estratégico de garantir água e saneamento para todos, ação climática, resiliência, qualidade ambiental e valorização da biodiversidade e geodiversidade.

**O Pilar Soberania**, com 7 Programas que cumprem o objetivo estratégico da consolidação da soberania nacional, da valorização da democracia, da centralidade da Diáspora, do prestígio internacional de Cabo Verde de integração regional e da inserção dinâmica no Sistema Económico Mundial.

O PEDS II realiza o **Desenvolvimento Em-**

**presarial**, melhorando o ambiente de negócios, reforçando a eficiência na aprovação e implementação e diversificando o investimento direto estrangeiro, aumentando as exportações, melhorando o acesso ao financiamento e densificando o tecido empresarial, em contexto de estabilidade macroeconómica e de consolidação orçamental.

**A Plataforma do Turismo** prevê atingir uma procura de 1,2 milhões de turistas, a diversificação do turismo pelas ilhas e em termos de produtos, operadores e mercados emissores, o aumento do valor acrescentado da indústria do turismo pela ancoragem da agricultura, dos transportes, da cultura e das indústrias criativas e o reforço da contribuição para o emprego e o rendimento.

**A Plataforma Marítima** promove a transição para a economia azul, incluindo o desenvolvimento dos portos, transportes marítimos e logística, das pescas, do turismo marítimo e dos desportos náuticos, bunkering, registo internacional de navios, reparação e construção navais, gestão sustentável dos recursos, com o planeamento da orla costeira e marítima, e o combate à poluição do mar e à pesca ilegal não-declarada e não regulamentada.

Com a **Plataforma Aérea**, pretende-se valorizar a localização estratégica no Atlântico Médio, incluindo a integração da aviação civil nacional no cenário internacional e reforçando a mobilidade e conectividade, com a criação de uma plataforma atrativa, competitiva e credível, capaz de atrair, de forma intensa, o investimento direto estrangeiro nos setores de transporte aéreo, turismo, indústria logística de distribuição internacional, processamento para exportação e fornecimento de vários serviços de apoio especializado às empresas.

**Transformando a Agricultura**, o PEDS II promoverá a transição para uma agricultura moderna, mais resiliente e adaptada às mudanças climáticas, mais produtiva, mais competitiva, assente em técnicas e tecno-

logias resilientes e adaptadas às mudanças climáticas, com a redução do deficit forrageiro, estruturação das cadeias de valor prioritárias, densificação do tecido empresarial do setor agrícola e aumento da contribuição para o PIB e o emprego digno.

O PEDS II também visa **Transformar Cabo Verde numa Plataforma Internacional do Desporto**, com a massificação do desporto, a promoção de Jogos Escolares Nacionais, a formalização, a qualificação e especialização dos recursos humanos, o investimento em infraestruturas certificadas, mas, também, promovendo grandes eventos desportivos internacionais e garantindo representações nacionais em competições fundamentais e comunitárias.

Realizaremos este percurso transformacional, promovendo o **Desenvolvimento da Ciência** para acelerar o desenvolvimento sustentável, com aumento do investimento na investigação científica para níveis não abaixo de 1,5% do PIB, da proficiência nas línguas portuguesa, inglesa e francesa e do ensino especializado da língua materna e a promoção da qualidade e da propriedade intelectual.

Com o PEDS II desenvolveremos **as Infraestruturas Públicas**, realizando a expansão do investimento público em infraestruturas, para viabilizar resultados transformadores nos setores da agricultura, pesca, silvicultura, desporto, educação, energia, água e saneamento, incluindo os resíduos sólidos, saúde, indústria, economia digital e transportes. Reduziremos o défice e a insegurança habitacionais, promoveremos o ordenamento do território com inovação, investigação, monitoria e avaliação dos planos, a criação do observatório do território, realizando o Cadastro Predial, o ordenamento das ZDTIs, a revisão dos Planos Diretores Municipais e dotando as ilhas de Planos de Ordenamento da Orla Costeira e do Mar Adjacente.

Temos ambição de transformar Cabo Verde numa **Plataforma Digital e da Inovação** em África e fazer da Economia Digital um dos

maiores geradores de riqueza, atingindo, em 2030, um dos três setores com maior contribuição para o PIB, a par do Turismo e da Economia Azul. Cabo Verde possui dividendos que permitem almejar o desenvolvimento da economia digital, que pressupõem enfrentar e vencer os desafios da infraestrutura tecnológica, ou seja, da conectividade, da eficiência e autonomia energética, da capacitação, investigação e inovação tecnológica, da transformação digital das empresas, do mercado digital, e tirar proveito do dividendo demográfico, através de um forte investimento na população jovem. Para realizar esta ambição, Cabo Verde deve, neste ciclo 2022-2026, posicionar-se como um forte provedor de produtos e serviços para o continente Africano, capitalizando as apostas já feitas no ecossistema tecnológico, como a Governança Eletrónica e o Parque Tecnológico. A expansão da infraestrutura de conectividade, como cabos submarinos e o Parque Tecnológico da Praia e do Mindelo, constituem infraestruturas relevantes para a transformação digital. A Zona Económica Especial para Tecnologias deverá favorecer o investimento direto estrangeiro, para acelerar negócios no setor da Economia Digital em Cabo Verde e a transformação do País numa plataforma digital. Reconhecendo que o elevado custo das tarifas de internet de banda larga constitui um peso muito significativo no orçamento das famílias pobres e atendendo que a inclusão digital é essencial para o acesso à informação e ao conhecimento, a internet será instituída como um bem essencial. Neste ciclo, de planeamento estratégico, será promovida a internacionalização e promoção das **TIC Made-in-CV** para fomentar a prestação de serviços digitais. Uma economia transformada e digitalizada é uma economia preparada para enfrentar os desafios e ameaças globais, e a digitalização da economia é um fator de competitividade global. Com o PEDS II devemos cumprir o primeiro ciclo da ambição 2030, ou seja, através da transformação da Econo-

mia Digital, fazer de Cabo Verde uma economia transformada e digitalizada, um hub regional das telecomunicações, um centro regional da inovação, do empreendedorismo e da excelência e um mercado regional de referência da economia digital.

Neste ciclo, criaremos o essencial das condições para **transformar Cabo Verde numa plataforma financeira**, criando oportunidades aos bancos internacionais e fundos para realizarem operações financeiras internacionais, a partir de Cabo Verde, dar suporte às empresas que se localizarem no país e promover a exportação de serviços digitais, bem como, conferir suporte ao relançamento da indústria visando, sobretudo, o aumento das exportações de bens. Estamos cientes de que um centro financeiro internacional pressupõe: localização estratégica (no prisma geográfico); papel muito relevante no sistema financeiro global; sede de diversas instituições financeiras e multinacionais comerciais e bolsa de valores de renome; infraestruturas de comunicações e sistemas comerciais de primeira classe; regime legal e regulatório transparente, apoiado por um sistema político e macroeconómico estável; oferta de destino favorável para profissionais que demandam altos padrões de vida; economia pujante e presença de setores de negócios âncoras de ponta; sistema tributário favorável; indústrias de telecomunicações e eletrónica; Centro de inovação tecnológica e ambiente universitário de investigação; ecossistema favorável ao financiamento de Startups e Fintechs. Realizaremos mudanças necessárias a nível dos fatores condicionantes como o ambiente de negócios, a regulação e supervisão, o desenvolvimento do Capital Humano, do Ecossistema Urbano, dos Serviços Financeiros e da Conectividade.

Neste ciclo, **reforçaremos a exploração das oportunidades na indústria extrativa, a aposta na indústria transformadora** e exploraremos as oportunidades em setores emergentes. Ainda, vamos promover infraestruturas, IDE, acesso ao financiamento,

empreendedorismo, apoio às indústrias existentes, qualidade, incubação de empresas. Melhoraremos a produtividade e reduziremos os custos de produção. Promoveremos acordos de alto nível de integração comercial como a ZLCAA, a implementação da Janela Única do Comércio Externo e a redução de tarifas e barreiras não tarifárias ao comércio. Promoveremos a eficiência energética, o reforço institucional, a melhoria do ambiente de negócios e a reforma da Estrutura Organizacional do Mercado Energético. Reajustaremos o Sistema Petrolífero Nacional para contemplar o Gás Natural como opção para o mercado «Bunkering», continuaremos o investimento em infraestruturas estratégicas, o fomento empresarial à pesquisa e desenvolvimento, bem como a inclusão, e aceleraremos a mobilidade elétrica.

Durante este ciclo de planeamento promoveremos **a universalização da Proteção Social** com uma abordagem integrada, a expansão da pensão social, da cobertura do regime contributivo, da proteção social na saúde, da ação social escolar, dos imigrantes, do acesso aos serviços da administração do trabalho e a consolidação do Cadastro Social Único. Impulsionaremos o desenvolvimento do Capital Humano com a universalização do ensino pré-escolar com qualidade, a consolidação da reforma do ensino básico, a reforma do ensino secundário, promovendo a afirmação e a sustentabilidade do ensino superior, com aumento do acesso, equidade e o alinhamento com as melhores práticas internacionais, bem como expandindo o acesso das mulheres e jovens às medidas de apoio à qualificação e empregabilidade.

Com o PEDS II realizaremos a aposta no **Desenvolvimento Integrado da Saúde** e na transformação de Cabo Verde em plataforma internacional da saúde. Realizamos este percurso reduzindo a mortalidade infantil, estancando a mortalidade materna, reduzindo a gravidez na adolescência, desenvolvendo o sistema de informação sanitária, reduzindo os óbitos por doenças não trans-

missíveis, consolidando a regionalização da saúde, promovendo a igualdade de género, alcançando a certificação de país livre do paludismo, da tuberculose, da transmissão do VIH de mãe para filho e de outras doenças transmissíveis como problemas da saúde pública. Não obstante estes ganhos, pretendemos ainda reduzir a dependência das evacuações externas e internas, desenvolvendo soluções digitais na saúde pública, implementando o Hospital de Cabo Verde e desenvolvendo a indústria farmacêutica com a produção de vacinas, a produção e reparação de equipamentos de saúde para o consumo interno e para a exportação.

**Desenvolveremos a Cultura e as Indústrias Criativas** como ativos, pela reabilitação dos museus, implementando um plano de salvaguarda dos edifícios patrimoniais, reforçando as capacidades com Escolas de Artes e expandindo as Bolsas de Acesso à Cultura para crianças e jovens de famílias vulneráveis, dinamizando os Editais de Financiamento de iniciativa artística, criando o Cartão do Artista e o Estatuto do Artista, implementando o Laboratório Experimental de Arte, Artesanato e Design em 9 Municípios, a Rede de Lojas «Artesanato Created in Cabo Verde» em 6 Municípios, criando o Sistema Nacional de Arquivos, **mobilizando grandes produtores e realizadores cinematográficos e promovendo Cabo Verde como espaço de realização de filmes.**

Aprofundaremos **a Igualdade e Equidade de Género** promovendo designadamente a autonomia das mulheres, os direitos das pessoas LGBTIQ, a redução da carga de trabalho reprodutivo das mulheres, a redução do controlo social das mulheres pelos parceiros e a paridade nas chefias intermédias da administração pública central e nas autarquias locais e expandindo o atendimento dos casos de VBG nos Centros de Apoio às Vítimas.

Realizaremos o percurso do PEDS II: **com aposta essencial na Água e Saneamento** para todos, melhorando o abastecimento de

água e o saneamento em todo o território nacional, implementando o projeto Brava 100% renovável, o plano operacional intermunicipal de gestão de resíduos em Santiago e dotando as ilhas do Fogo, São Vicente e de Santo Antão de aterros controlados e Maio de um moderno sistema de recolha e tratamento de resíduos; pela preservação do ambiente e **valorização da biodiversidade e da geodiversidade**, aumentando as superfícies terrestre e marinha protegidas, reforçando a preservação das espécies prioritárias e invertendo a tendência de perda da biodiversidade. Implementaremos as Reservas da Biosfera de Fogo e Maio, com uma rede de recursos da geodiversidade, reforçando a literacia ambiental, a consciência ecológica e a informação sismológica e vulcanológica, com um sistema de inspeção e licenciamento; pela Ação Climática e Resiliência, ou seja, implementando uma governança climática eficaz e eficiente do ponto de vista da mitigação como da adaptação, integrando as mudanças climáticas nas políticas, planos e estratégias, aumentando a resiliência face às mudanças climáticas, reduzindo as emissões de CO<sub>2</sub> e outros GEE, implementando planos de adaptação municipais às mudanças climáticas e o reforço do acesso da população à informação e alertas climáticos.

As mudanças que o PEDS II deverá impulsionar e os progressos a realizar pressupõem **um novo paradigma para a Diplomacia Cabo-verdiana**, de forma a aumentar a notoriedade e o prestígio internacional do país, avançar com a integração regional, consolidar a posição de Cabo Verde como parceiro útil e relevante no Atlântico Médio. Pressupõe mobilizar recursos externos para o PEDS II e o financiamento enquanto SIDS, promover novas modalidades de gestão da dívida, o aumento das exportações, da resposta às demandas de serviços consulares e aprofundar e qualificar a participação nas negociações visando a codificação do direito internacional. Estas mudanças só serão possíveis com um poderoso **Sistema de**



**Informação para o Desenvolvimento Sustentável** que assegura, através do Sistema Estatístico Nacional a produção e disponibilização de estatísticas oficiais para responder à demanda da grande maioria dos utilizadores com regularidade, qualidade, pertinência e relevância, bem como o Centro de Inteligência e Políticas Públicas que assegura a realização da grande maioria dos estudos de suporte ao desenvolvimento sustentável, da agenda Cabo Verde Ambição 2030 e a publicação de Catálogos de Políticas Públicas.

Em especial, se garantirmos a nossa ambição no domínio da justiça e paz social, o PEDS II deverá impulsionar mudanças, garantindo a todos o acesso à justiça e aos direitos fundamentais, reduzindo as pendências e a morosidade processuais, aprimorando a reinserção social dos ex-reclusos, modernizando os serviços da Polícia Judiciária e garantindo o acesso online dos cidadãos à grande maioria dos serviços dos RNI. Para além da justiça e paz social, as mudanças implicam também o reforço da segurança nacional pela redução das ocorrências policiais, garantia do funcionamento legal de todas as Empresas de Segurança Privada, redução da vulnerabilidade face aos desastres naturais e tecnológicos, reforçando a segurança na Zona Económica Exclusiva e rodoviária, garantindo condições e maior participação das mulheres nas forças armadas, a notoriedade e a perceção positiva pela população.

Realizar as mudanças e impulsionar o progresso depende especialmente da **Modernização do Estado e da Administração Pública** com a implementação dos instrumentos de gestão previsional e integrada dos recursos humanos na Administração Pública e especialmente apostando na qualificação, expandindo a informatização à grande maioria dos serviços, aumentando consideravelmente os Serviços digitais online e elevando a qualidade e o acesso equitativo, elevando a satisfação da população em relação aos

Serviços Públicos. Pressupõe ainda um Estado mais transparente através de acesso e disponibilização de informação bem como um Sistema Nacional de Gestão Documental e Arquivístico com a grande maioria dos serviços públicos.

Uma das mudanças fundamentais que o PEDS II deve impulsionar deverá ser **a transformação da Diáspora cabo-verdiana numa Centralidade**, aprofundando o conhecimento e adequando a administração pública às demandas da diáspora, dinamizando a emigração sazonal, reforçando a proteção social e a participação da diáspora no sistema político cabo-verdiano. Deve-se ainda reforçar a integração, a identidade e o movimento associativo da diáspora, a participação de cientistas e investigadores da diáspora no processo do desenvolvimento da ciência, o aproveitamento das oportunidades económicas existentes e em geral a participação da diáspora no desenvolvimento de Cabo Verde.

Com o PEDS II Cabo Verde deverá qualificar-se em matéria de **Governança e Democracia** que constituem os maiores ativos e pilares da credibilidade externa ou seja: aprofundar o combate à corrupção, aprimorar a qualidade e a transparência das despesas públicas e aumentar as receitas fiscais; garantir a participação da grande maioria da população nas eleições, melhorar a notoriedade e a credibilidade dos órgãos de soberania; promover **Cidades Saudáveis**, aprofundar a descentralização, o municipalismo, reforçar o papel do parlamento na viabilização e controle político do PEDS II, as condições de exercício da oposição democrática e consolidar a Presidência da República. É preciso igualmente reforçar o papel do Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial como líder do Sistema Nacional de Planeamento e sua liderança da execução do PEDS II; reforçar a regulação e a independência da comunicação social e promover condições de sustentabilidade dos órgãos privados; fortalecer a participa-

ção do setor privado no processo de planeamento, no desenvolvimento do capital humano e a na liderança da economia e do emprego e apostando no empoderamento e a parceria para a sustentabilidade das ONG.

Estima-se em cerca de **555 mil milhões ECV** o Orçamento do PEDS II, sendo 479 mil milhões ECV relativos aos 4 Pilares e 76 mil milhões relativos à Gestão e Administração Geral. O Pilar Economia tem o maior orçamento, equivalente a 52,8% do orçamento dos 4 pilares e a 45,6% do orçamento global do PEDS II seguido do Pilar Social com 29,2% do orçamento dos Pilares e 25,2% do orçamento global e do Pilar Soberania com 13,0% do orçamento dos pilares e 11,2% do orçamento global do PEDS. O Pilar Ambiente tem um orçamento equivalente a 5,0% do orçamento dos pilares e a 4,3% do orçamento global do plano. Habitação Desenvolvimento Urbano e Gestão do Território é o programa com

maior orçamento, seguido dos Programas Proteção Social Desenvolvimento do Capital Humano, Desenvolvimento Integrado da Saúde, Reforço da Segurança Nacional, Cabo Verde Plataforma do Turismo, Água e Saneamento, Cabo Verde Plataforma Digital e Desenvolvimento Empresarial que totalizam cerca de 76,3% do orçamento dos 4 pilares e 65,9% do orçamento do PEDS II. Contudo, as mudanças que este plano estratégico prevê dependerão em especial do investimento privado, especialmente na implementação dos projetos catalíticos que viabilizam as plataformas.

O PEDS II deve assim ser o instrumento de diálogo entre o Governo e o Setor Privado Nacional e Estrangeiro, de promoção do ambiente de negócios, do quadro regulatório e especialmente de aumento da confiança no presente e no futuro e de mobilização do Investimento Direto Estrangeiro.





# **I. DIAGNÓSTICO**



# SÍNTESE DA SITUAÇÃO ECONÓMICA ACTUAL E PERSPECTIVAS

## 1.1 CENÁRIO MACROECONÓMICO INTERNACIONAL 2022-2026

Fortemente dependente do exterior, a economia cabo-verdiana refletiu as repercussões económicas dos seus principais parceiros externos nos últimos anos. A crise sanitária e económica provocada pela pandemia da Covid-19, conjugada com a invasão da Rússia na Ucrânia, em fevereiro de 2022, exacerbaram as vulnerabilidades socioeconómicas nos principais mercados mundiais.

As tensões inflacionistas iniciadas no pós-pandemia, foram amplamente afetadas pela guerra, devido ao agravamento na disrupção nas cadeias globais de suprimentos, aumentando os preços de combustíveis e alimentos em todo o mundo.

Neste cenário de elevadas incertezas a nível geopolítico e económico, destacan-

do o aumento do custo de vida, a subida nas taxas de juro e apertos nas condições financeiras na maioria das regiões, advinda de política monetária mais restritivas adotadas pelos principais bancos centrais do mundo, entre outros riscos associados, deverão impactar negativamente a dinâmica da atividade económica mundial no médio prazo.

De acordo com o Fundo Monetário Internacional (FMI), o crescimento económico mundial deverá reduzir de 6,0% em 2021, para 3,2% em 2022 e 2,7% em 2023. Esta performance, conforme os dados do FMI, aparece como crescimento mais baixo registado desde 2001, excluindo a crise financeira (-0,1%) e a crise pandémica (-3,0%).

A desaceleração esperada para a atividade económica global agravou significativamente, com a inflação a registar o

**Quadro N° 1** – Cenário Macro Internacional 2022-2026

	2017	2018	2019	2020	2021 E	2022 P	2023 P	2024 P	2025 P	2026 P
Produto Interno Bruto										
Economia Mundial	3,8	3,6	2,8	-3,0	6,0	3,2	2,7	3,2	3,4	3,3
Economias Avançadas	2,5	2,3	1,7	-4,4	5,2	2,4	1,1	1,6	1,9	1,9
Zona Euro	2,6	1,8	1,6	-6,1	5,2	3,1	0,5	1,8	1,9	1,7
Reino Unido	2,1	1,7	1,7	-9,3	7,4	3,6	0,3	0,6	2,3	2,2
Estados Unidos da América	2,3	2,9	2,3	-3,4	5,7	1,6	1,0	1,2	1,8	2,1
Economias Emerg. E em Desenv.	4,8	4,6	3,6	-1,9	6,6	3,7	3,7	4,3	4,3	4,3
África Subsariana	3,0	3,3	3,2	-1,6	4,7	3,6	3,7	4,1	4,2	4,3
CEDEAO	5,3	5,2	4,9	-0,1	5,0	5,0	5,2	6,2	5,6	5,3
Inflação										
Economia Mundial	3,3	3,6	3,5	3,2	4,7	8,8	6,5	4,1	3,6	3,4
Economias Avançadas	1,7	2,0	1,4	0,7	3,1	7,2	4,4	2,4	2,0	1,9
Zona Euro	1,5	1,8	1,2	0,3	2,6	8,3	5,7	2,7	2,2	1,9
Reino Unido	2,7	2,5	1,8	0,9	2,6	9,1	9,0	3,7	1,8	2,0
Estados Unidos da América	2,1	2,4	1,8	1,2	4,7	8,1	3,5	2,2	2,0	2,0
Economias Emerg. E em Desenv.	4,5	5,0	5,1	5,1	5,9	9,9	8,1	5,3	4,6	4,4
África Subsariana	10,7	8,3	8,2	10,2	11,1	14,4	11,9	8,6	7,3	7,0
CEDEAO	5,6	5,9	4,7	5,8	6,3	11,1	8,3	6,1	5,0	4,5

**Fonte:** International Monetary Fund, World Economic Outlook Database, October 2022

seu valor mais alto em décadas. O quadro macroeconómico mundial a curto e médio prazo depende da boa calibração entre as políticas monetária e orçamental, bem como do curso da guerra na Ucrânia. As medidas de políticas deverão primar pela restauração da estabilidade de preços e pelo alívio das pressões inflacionistas sobre o custo de vida, refletindo na melhoria das condições do mercado de trabalho e do rendimento das famílias, sobretudo as mais pobres.

A perspetiva para as economias avançadas é de desaceleração, após o crescimento de 5,2% (+9,6 p.p., face à 2020) em 2021. Para o horizonte de 2026, é esperado uma desaceleração do PIB para valores em torno de 1,6%. Esta dinâmica reflete a diminuição esperada para a atividade económica nas principais economias do grupo, como Estados Unidos da América (EUA), Zona Euro e Reino Unido, devido à redução registada no rendimento real disponível das famílias e do encarecimento nos custos de investimento.

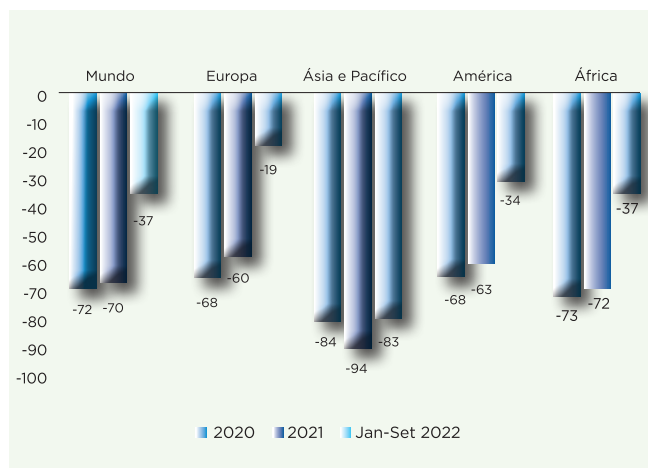
Para as economias emergentes e em desenvolvimento, os dados apontam para um crescimento médio do PIB em 4,1%, entre 2022 e 2023. Nesse grupo, as economias da África Subsaariana deverão crescer em média 4,0%, no período, após ter contraído 1,6% em 2020 e crescido 4,7% em 2021. As economias pertencentes à Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO), grupo do qual Cabo Verde faz parte, perspetiva-se um crescimento médio do PIB em torno de 5,5% entre 2022 e 2026 (antes, 4,1% entre 2017 e 2021). Ainda neste grupo, destaca-se a boa performance dos países da União Económica e Monetária do Oeste Africano (UEMOA), com níveis de crescimento mais expressivos (média de 5,9%, entre 2022 e 2026), explicados em grande parte pelos avanços conseguidos relativamente à qua-

lidade institucional e pelos níveis baixos de inflação.

Quando se analisa os níveis de preços mundiais, os dados do *Quadro Nº 1* mostram que a inflação global deverá aumentar cerca de 8,8%, em 2022, refletindo em larga escala os efeitos de aumento nos preços das *commodities* nos mercados internacionais, destacando os energéticos, com crescimento médio acima de 60% em 2022. Entre 2023 e 2026, espera-se que a inflação média mundial estabilize-se nos 4,4%. Contudo, os níveis de preços de petróleo e alimentos deverão permanecer em patamares elevados.

No tocante ao turismo, principal dinamizador da economia nacional, os dados da Organização Mundial do Turismo (sigla inglesa, UNWTO) indicam que o fluxo de turistas internacionais aumentou 133% entre janeiro e setembro de 2022, atingindo um total de 700 milhões de turistas (representando cerca de 62% do nível pré-pandémico) em todo o mundo. A recuperação na Europa (+126%) foi mais rápida, com as chegadas dos turistas a atingir 81% dos números registrados em 2019, enquanto que no continente africano, esse número representou apenas 63% do valor registado antes da pandemia.

**Gráfico I - Fluxo Internacional de Turistas (% de 2019)**



Fonte: UNWTO

Até o final de 2022, espera-se que a recuperação global atinja 65% do nível de 2019, representando cerca de 900 milhões de turistas em todo mundo. Entretanto, as mudanças económicas, geopolíticas e ecológicas deverão afetar as perspetivas económicas nos próximos anos. Vale realçar também que as persistências de preços elevados, principalmente nas cestas de combustíveis e de alimentos, deverão constituir um desafio para a retoma da atividade económica a curto e médio prazo.

## 1.2. CENÁRIO MACROECONÓMICO NACIONAL 2022-2026

Depois de um longo período de estagnação macroeconómica, após a crise financeira internacional de 2008/09, o desempenho macroeconómico da economia cabo-verdiana, nos primeiros anos da implementação do PEDS I e anterior à pandemia, foi notável. A economia cresceu em média cerca de 5% ao ano, durante 2016 a 2019, tendo atingido 6,9% em 2019 com a inflação a um nível baixo e estável. As dinâmicas do crescimento assentaram sobretudo no setor do turismo e na estabilidade do investimento direto estrangeiro, com o número de turistas a crescer de 644.429 em 2016 para 819.308 em 2019. A posição orçamental melhorou significativamente durante esse período, com o défice global a permanecer abaixo dos 3% do PIB devido, principalmente, à melhoria na mobilização das receitas endógenas (fruto da implementação das reformas fiscais e administrativas) e à contenção das despesas. A posição externa também registou melhorias, com o saldo da conta corrente a passar de um défice de 3,4% do PIB em 2016 para 1,0% do PIB em 2019, o que contribuiu para as reservas internacionais subirem de 541,4 milhões de euros em 2016 para 661,2 milhões de euros em 2019.

Nos últimos anos, uma sequência de choques exógenos tem colocado o país em constante “estado de alerta”, com medidas mitigadoras que desafiam a sua sustentabilidade macro-fiscal. Além dos seis anos de secas consecutivas, em 2020 a Covid-19 expôs as fragilidades da economia cabo-verdiana, baseada no setor dos serviços, em cerca de 60% do PIB, com aproximadamente 68% do emprego ligado ao setor do turismo, que, por sua vez, gera cerca de 25% da riqueza nacional.

Após um ciclo de forte crescimento em 2019, Cabo Verde, enquanto um país aberto e vulnerável a choques externos, foi severamente atingido pela crise pandémica, provocada pela Covid-19, tendo o PIB contraído 20,8%, em 2020, devido ao desempenho negativo do turismo (queda em 78,2% das receitas), transporte, indústria e comércio. Neste cenário de contração da atividade económica, para além do agravamento da posição externa do país, as necessidades de financiamento público aumentaram, para combater a pandemia, traduzindo num deficit orçamental de 9,3% do PIB em 2020 que elevou o rácio da Dívida Pública para cerca de 145,6% PIB, em 2021.

No sentido de contrabalançar os efeitos da crise sanitária e amortecer o choque económico da pandemia, o Governo interveio, adotando várias medidas de reforço do sistema nacional de saúde, de mitigação dos efeitos da crise no tecido empresarial nacional e de reposição do poder de compra das famílias e na proteção social. Neste contexto adverso, o envolvimento dos parceiros internacionais do país, bem como das instituições nacionais, foi crucial para o cumprimento dos objetivos de mitigação, destacando o pacote de medidas excecionais de política monetária e prudencial acomodáticas, adotada pelo Ban-

**Quadro 2** – Quadro Macro Fiscal 2022-2026

	2020	2021	2022E	2023P	2024P	2025P	2026P
PIB Nominal MFFE	180,733.5	196,836.4	232,260.7	249,642.3	269,083.5	289,588.3	310,181.1
Taxa de Variação	-15.5%	8.9%	[18.0%_19.8%]	7.5%	7.8%	7.6%	7.1%
PIB Real	177,744.8	190,102.5	219,036.3	229,862.5	244,545.3	260,490.2	276,929.8
Taxa de Variação	-14.8%	7.0%	[14.4%_15.2%]	4.9%	6.4%	6.5%	6.3%
PIB per capita (USD)*	3,356.6	3,748.5	3,867.1	4,028.4	4,295.2	4,573.0	4,846.0
Inflação	0.6%	1.0%	7.9%	4.3%	2.6%	2.3%	2.0%
Taxa de Desemprego	14.5%	8.3%	8.1%	8.0%	7.8%	7.3%	6.9%
Saldo Global	-9.1%	-7.4%	-4.2%	-5.0%	-4.0%	-2.3%	-1.7%
Saldo Global Primário	-6.4%	-5.2%	-1.9%	-2.6%	-1.4%	-0.4%	0.2%
Divida Pública	256,652.5	280,850.6	295,279.7	306,514.1	315,399.4	321,272.3	325,755.2
Em % do PIB	142.0%	142.7%	127.1%	122.8%	117.2%	110.9%	105.0%
Divida Interna	71,380.2	81,541.0	92,266.3	99,094.0	103,366.3	107,284.2	111,003.1
Em % do PIB	39.5%	41.4%	39.7%	39.7%	38.4%	37.0%	35.8%
Divida Externa	185,272.3	199,309.6	203,013.4	207,420.1	212,033.1	213,988.1	214,752.1
Em % do PIB	102.5%	101.3%	87.4%	83.1%	78.8%	73.9%	69.2%
*2022 - Efeito Valorização do dolar.							
Câmbio Dolar	96.7	93.2	105.5	107.6	107.6	107.6	107.6

**Fonte:** INE/BCV – Cálculos MFFE (DNP-SPAME).

co de Cabo Verde (BCV), para restaurar a confiança do mercado e facilitar a recuperação económica.

Em 2021, mesmo com a escalada internacional dos preços, por conta dos obstáculos logísticos criados pela pandemia, a economia dá sinais de recuperação, crescendo 7,0%, refletindo a retoma gradual registado nas viagens internacionais e no turismo. Esta performance, reflete, por um lado, a combinação da política monetária acomodatória e das medidas orçamentais e fiscais de estímulos e de apoio às empresas, dos quais se destacam as facilidades de *lay-off*, transferências diretas às micro-empresas, intensificação do programa de estágios profissionais participados, moratória no pagamento de impostos, extensão de prestações para pagamento de dívidas fiscais, redução do IVA para 10% no setor do turismo, criação de linha de crédito com garantia do Tesouro à taxa de juros preferencial de 3% ao ano, entre outros. Por outro lado, destacam-se os efeitos da reabertura das atividades eco-

nómicas e sociais na dinâmica das contas externas do país, decorrente dos avanços conseguidos a nível da taxa de vacinação contra o vírus da Covid-19, e a recuperação económica nos principais mercados externos.

Entretanto, em 2022, o país volta a ser confrontado com novos choques externos adversos, nomeadamente a crise na Europa e na Zona Euro, derivada da guerra entre a Rússia e Ucrânia e, consequentemente, desembocando numa crise inflacionária provocada pelo aumento exponencial nos preços de bens energéticos e alimentares. Medidas mitigadoras, voltam a ser implementadas pelo Executivo, visando estabilizar os custos de produção das empresas e beneficiar o poder de compra das famílias, sobretudo as mais pobres.

Pese embora as adversidades, o setor de turismo apresentou a sua melhor performance desde 2019, impactando positivamente os serviços de transportes, alojamentos e restauração, indústrias transformadoras, comércio e outros ser-

viços. Com estes resultados, associado à melhoria na conjuntura económica para as empresas e famílias, estima-se que a economia cresça acima dos 15% em 2022.

Para 2023, espera-se que com a maior dinâmica do turismo, e os efeitos contágios para os demais setores, o PIB caminhe-se para o seu valor potencial, crescendo em torno de 5%. Os ganhos esperados em termos de produtividade total dos fatores, em resultado da maior diversificação da economia e de implementação de reformas estruturantes, deverão contribuir para a maturação dos setores e da atividade económica a médio prazo. Sendo assim, projeta-se um crescimento médio de 6,4% entre 2024 e 2026, e consequentemente, com taxas de desemprego menor (média de 7,3% ao ano), conforme pode ser verificado no *Quadro Nº 2*. O PIB per capita, por sua vez, deverá aumentar de 4.423,7 USD em 2022, para cerca de 4.846,0 USD em 2026, contribuindo para a redução da pobreza no país.

Quanto aos preços internos, denota-se que a recuperação da procura interna associada às restrições do lado da oferta, em reflexo dos efeitos da guerra na Ucrânia, aumentou os níveis de inflação de 1,9% em 2021 para 7,9% em 2022. Para 2023, é esperada uma redução da inflação para 4,3%, derivada da redução esperada nos preços de importação nos principais mercados externo do país. Até 2026, os preços seguirão uma trajetória descendente até atingir 2,0% no final deste ciclo de planeamento, portanto, atingindo níveis conseguidos nos períodos pós Acordo de Cooperação Cambial.

Em termos de trocas comerciais com o exterior, vale frisar que o contexto externo é consideravelmente desafiador. A valorização do Dólar tem contribuído para o aumento nas pressões inflacionistas internas

e para o aumento no custo de vida, sobretudo nas economias menos avançadas como Cabo Verde, imputando desafios significativas ao nível de gestão da Dívida Pública. Neste cenário adverso, espera-se uma contínua valorização do Dólar em relação à moeda nacional, passando de 104,9 Escudos por Dólar em 2022, para 107,6 Escudos por Dólar em 2026.

De acordo com os dados do Banco de Cabo Verde, os indicadores do setor externo, de um modo geral, contribuíram para a evolução favorável das contas externas, em 2021, refletindo a reabertura e a recuperação económica dos principais mercados externos. Em 2022, com o agravamento no cenário geopolítico e a imprevisibilidade em relação ao término da guerra na Ucrânia, assim como seus efeitos diretos e indiretos nefastos, as contas externas continuarão sendo afetadas pelos estrangulamentos gerados nas cadeias globais de abastecimento e na competitividade externa do país.

Relativamente a este último, realça-se que a deterioração nos termos de troca derivada do choque sobre os preços dos produtos importados, aliada à redução nos donativos, e o aumento no pagamento de juros da Dívida Pública externa, contribuíram para o défice na balança corrente de 12,4% do PIB em 2021. Entretanto, para 2022 espera-se, com a melhoria nas exportações de serviços, devido à performance considerável do setor de turismo, o défice da balança corrente melhore significativamente representando cerca de 6,1% do PIB.

Em 2022, as reservas externas diminuirão comparativamente a 2021, porém deverão garantir pelo menos 6 meses de importações programadas. Não obstante as adversidades, espera-se que a dinâmica do turismo melhore substancialmente,



contribuindo para a melhoria nas exportações de serviços, no horizonte de 2026.

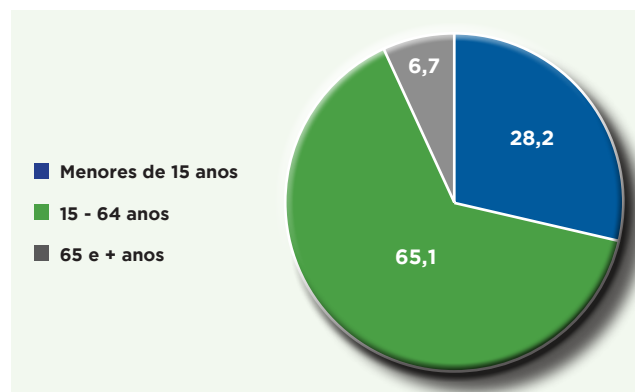
No tocante às contas públicas, tem-se que os efeitos das sucessivas secas (durante 5 anos consecutivos), da pandemia da Covid-19 e, recentemente, da guerra na Ucrânia, e seus efeitos cascata nos níveis de preços, amplificaram os riscos macro-fiscais do país. As diversas medidas de políticas adotadas, em 2020 e 2021, para garantir a solidez e a liquidez das empresas, reforçar a proteção e apoio às famílias, apoiar o emprego e empregabilidade, melhorar os serviços de saúde, entre outros, contribuíram para o rompimento na dinâmica de consolidação orçamental iniciada desde 2018, conforme o *Quadro Nº 2*.

No horizonte de 2026, com a dinâmica esperada e programada para a atividade económica, as despesas públicas devem acomodar as medidas preventivas e mitigadoras do impacto da crise internacional no tecido empresarial e na segurança alimentar e nutricional das famílias, bem como para manter o compromisso de consolidação orçamental, podendo o saldo global primário entrar em terreno positivo (0,2% do PIB) e a Dívida Pública reduzir para 105,5% do PIB, no qual 69,2% será da dívida externa.

### Contexto demográfico

Segundo o INE, a população residente (Censo 2021) era de 491.233 indivíduos em 2021, dos quais cerca de 50,2% do sexo masculino e 49,8% do sexo feminino. Cerca de 65,1% da população residente está em idade ativa, ou seja, tem entre 15 e 64 anos, cerca de 6,7% tem 65 anos ou mais e 28,2% tem menos de 15 anos (*Gráfico Nº 2*) enquanto que os jovens (15-34 anos) representam cerca de 34,5% da população residente.

**Gráfico 2** - Estrutura da população (%).



Fonte: INE Censo 2021

Aproximadamente 74,1% da população reside no meio urbano, sendo Praia o concelho mais populoso do país, com cerca 29,6% da população, seguido de São Vicente (15,4%) e de Santa Catarina de Santiago (7,7%). Santa Catarina do Fogo é o Concelho menos povoado com cerca de 1% da população residente em Cabo Verde. Perto de 44,5% da população de 12 anos ou mais é solteiro e é o estado que predomina seguido da união de facto (29,4%) e apenas 12,5% dessa população é casada.

Cabo Verde está em plena transição demográfica, com um Índice Sintético de Fecundidade de 2,5 filhos por mulher, uma elevada esperança de vida de cerca de 77 anos. Segundo o Perfil dos Dividendos Demográficos de Cabo Verde, abriu-se por volta de 1982 a janela para o 1º Dividendo Demográfico e poderá fechar-se por volta de 2070, pelo que constitui prioridade intensificar e melhorar a coordenação das políticas públicas, especialmente até 2030, visando beneficiar da estrutura etária da população, ou seja, fazer o emprego crescer a nível muito superior ao ritmo de crescimento da população e sobretudo promover a qualificação do capital humano para aumentar a produtividade.

## Assimetrias regionais

Cabo Verde é um país de fortes assimetrias regionais. A título ilustrativo, o PIB/per capita de Boa Vista é cerca de 2,4 vezes o do Fogo e 2,5 vezes o de Santiago Norte.

Um residente na Boa Vista tem consumo médio anual de 266 contos, cerca de 2,7 vezes o de um residente em Santa Cruz e 3,0 vezes o de um residente em São Salvador do Mundo. Em Santiago, Sal e São Vicente estão 76 pessoas em cada 100 empresas, 87% do emprego gerado por estas e 94% do respetivo volume de negócios. Cerca de 79% da capacidade de alojamento está no Sal e na Boa Vista, que receberam maior **número de hóspedes**, em 2019, ou seja, antes da pandemia da Covid-19, representando cerca de 80% dos turistas. Estão em Santiago e São Vicente, 70% da população ativa, ou seja, da força de trabalho e quase 100% da oferta de ensino superior está nas ilhas de Santiago e São Vicente cujos residentes têm também as melhores ofertas de cuidados especializados de saúde. Existem sim, profundas desigualdades em matéria de capacidade produtiva, produção, produ-

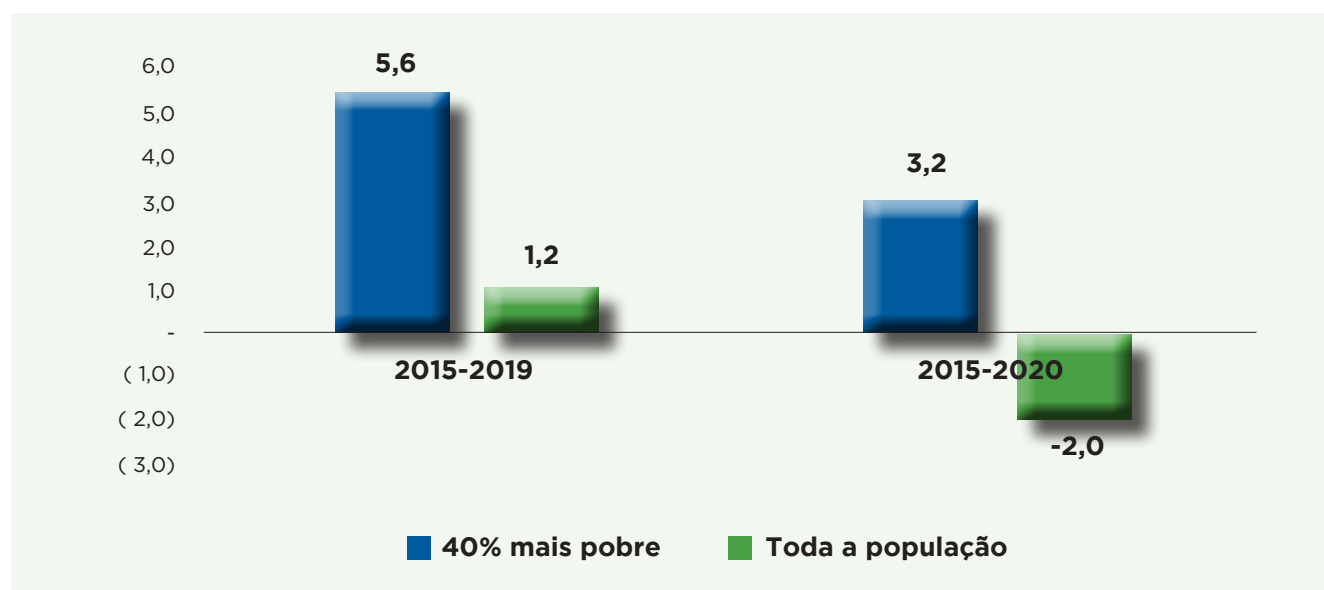
tividade, emprego, rendimento, bem-estar e ainda pior em termos de oportunidades económicas e sociais.

## Condições de vida das famílias

Segundo o Censo 2021, Cabo Verde contava com 147.984 Agregados Familiares dos quais 113.611 no meio urbano, equivalente a 76,8% e 34.373 no meio rural. Cerca de 69% dos agregados familiares tem água canalizada de rede pública como principal forma de abastecimento de água, 53 em cada 100 evacuam as águas sujas através de rede de esgoto ou fossa séptica/rudimentar e um em cada três fazem-no em redor da casa, a grande maioria (78,5%) tem o gás como principal fonte de energia para cozinhar. Cerca de 59,2% dos Agregados Familiares são proprietários/coproprietários dos respetivos alojamentos enquanto que 28 em cada 100 ocupam o alojamento na condição de arrendatário ou subarrendatário.

Os agregados familiares conjugais nucleares são mais frequentes (24,7%) seguidos dos agregados unipessoais (21,5%) e dos monoparentais nucleares (16,4) e estes perfazem cerca de 62,6% dos agregados familiares residentes em Cabo Verde. A grande

**Gráfico 3** - Variação média anual da despesa média de consumo 2015-2019 e 2015-2020 (%)



Fonte: INE





maioria, ou seja, 84,8% dos agregados familiares evacuam adequadamente os resíduos sólidos colocando-os em contentores (65,6%) ou então diretamente no carro de lixo (19,2%) enquanto que 82 em cada 100 alojamentos tem instalações sanitárias. Está praticamente generalizado o acesso da população à energia elétrica pois cerca de 89,5% dos agregados familiares tem energia e principalmente (98,1%) da rede pública.

Segundo o Censo 2021, cerca de 66,9% da população com 10 anos ou mais utilizou a internet, mas apenas 27,3% utilizou um computador nos últimos 3 meses. A grande maioria (81,7%) dos jovens dos 15-24 quanto os de 25-34 anos (84,2%) utilizam essa rede global.

### **Mercado de trabalho**

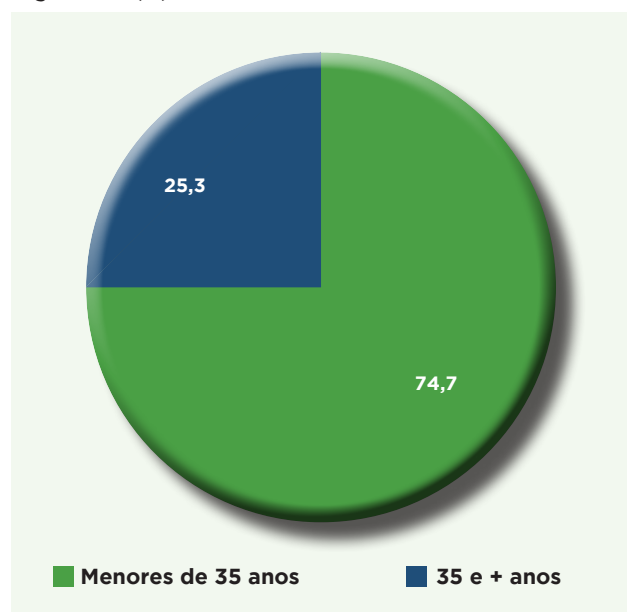
Segundo o IMC 2020, temos cerca de 412.000 pessoas de 15 anos ou mais, ou seja cerca de 74% da população, dos quais cerca de 218.000, na verdade, apenas 53 em cada 100 constituem a população ativa e destes, sendo 186.600 ocupados e destes 52 em cada 100 estão no emprego informal, com elevada proporção de pessoas na situação de subemprego. Assim, cerca de 14,5% da

população ativa está no desemprego, ligeiramente superior entre os homens (14,8%) do que entre as mulheres (14,2%). O desemprego afeta cerca de 32,5% da população jovem ativa dos 15-24 anos sendo os jovens dos 15-35 anos a grande maioria (71%) dos desempregados. Cerca de 77.500 jovens estão fora do emprego da educação e da formação, ou seja, 35 em cada 100 jovens dos 15-35 são ainda excluídos do sistema educativo e do mercado de trabalho. Predominam a inatividade, a informalidade e o subemprego e muito embora o setor empresarial privado seja o principal empregador (41,0% do emprego), as atividades que mais empregam, geram sobretudo emprego informal, expondo assim os trabalhadores e respetivas famílias à pobreza.

A taxa de emprego é de 51,3% para os homens de 15 anos ou mais contra apenas 39,3% das mulheres do mesmo grupo etário e, assim, a economia que tem capacidade de geração de emprego para os homens é superior ao da de geração de emprego para as mulheres. Segundo o Perfil dos Dividendos Demográficos, em todos os ciclos da vida ativa, os rendimentos do trabalho dos homens são em média superiores aos das mulheres e as desigualdades de rendimen-

to são consequência do acesso diferenciado ao mercado de trabalho entre os sexos, sendo que cabe às mulheres o essencial do trabalho não remunerado. Em 2020, estavam inscritos como segurados ativos 103.613 trabalhadores, o equivalente a uma taxa de cobertura de 55,3% da população empregada.

**Gráfico 4** - Repartição da população pobre por grandes segmentos (%) Ano 2020.



Fonte: INE

## Desigualdades e pobreza

Não obstante o percurso que fizemos desde a independência, Cabo Verde continua sendo um país de desigualdades. Em 2020, o valor global do consumo dos 40% mais pobres representava cerca de 20% do valor global do consumo das famílias, o que em si testemunha o elevado nível de desigualdades de rendimento e de consumo. As desigualdades de consumo reduziram-se entre 2015 e 2020, com a redução do *Índice de Gini* de 0,42 em 2015 a 0,34, mas também o facto do consumo dos 40% mais pobre ter crescido cerca de 3,2% e a população que vive com menos de 50% do consumo mediano ter-se reduzido de 15% em 2015 a 5% (*Gráfico Nº 3*), dinâmica essa que representa uma tendência vincada de redução das desigualdades.

Em 2020 cerca de 175.847 pessoas viviam na situação de pobreza absoluta, o equivalente a 31,7% da população, repartindo-se em termos relativos, igualmente pelos dois sexos e assim a pobreza deixou de ter cara feminina. A incidência da pobreza absoluta reduziu-se de 35,2% em 2015 a 26,0% em 2019, como resultado das políticas públicas sociais, mas também devido ao crescimento económico de 4,7% no período 2016-2019. A maioria (56,4%) da população pobre vive no meio urbano, mas a pobreza tem maior incidência no meio rural onde 44,9% da população é pobre, mais do que no meio urbano onde cerca de 25,8% vive nesta situação de privação.

Cerca de 131.411 pobres têm menos de 35 anos, o equivalente a 74,7% da população, e assim a pobreza afeta principalmente as crianças (37,1%) e jovens (37,7%). No meio urbano, cerca de 76,6% dos pobres tem menos de 35 anos sendo 72% no meio rural e São Filipe é o concelho mais pobre de Cabo Verde (65,8%) e com uma incidência de 3,9%, Boa Vista é o Concelho menos pobre de Cabo Verde.

## Igualdade de género

Cabo Verde realizou progressos marcantes no domínio da igualdade de género com a transversalização da igualdade de género e em especial no turismo, a orçamentação sensível ao género com a introdução dos marcadores de género no sistema orçamental, a introdução de módulo de igualdade de género do ensino secundário e nos cursos de formação profissional. Garantimos a permanência de alunas grávidas nas escolas ao mesmo tempo que trabalhamos contra a violência no namoro e a gravidez na adolescência. Várias medidas legislativas acompanham esse processo evolutivo até à igualdade, a VBG é considerada crime de prevenção prioritária, é

legalmente considerado um crime público, obriga à denúncia e não permite a retirada da queixa. Ainda, deve-se salientar que, foi agora introduzida no código penal. Reduziu-se a VBG e foram criados juízes especializados nesta área e casas de acolhimento com técnicos especializados para atendimento que operam em todos os concelhos do país. O País dotou-se da Lei da paridade mudando completamente a configuração do cenário da representação da mulher nos cargos de decisão, pelo que se pretende acelerar com esta lei. Atualmente as mulheres representam 48% de gestores, muito superior às médias mundiais que apontam para apenas 27%.

Em Cabo Verde as mulheres constituem 49% da população – têm maior esperança de vida pois esperam viver 81 anos contra 73 para os homens. As mulheres são mais escolarizadas, ou seja, têm em média 8,7 anos de estudos contra 7,7 para os homens. Se nos primeiros dois ciclos de educação a participação dos rapazes é superior, a relação inverte-se a partir do secundário e a desvantagem para os homens acentua-se no ensino superior. Com efeito, as meninas abandonam menos e têm melhor rendimento escolar. Assim, o índice de paridade é de 0,98 no ensino pré-escolar, 0,93 no Ensino Básico Obrigatório, 1,2 no ensino secundário e 1,5 no ensino superior e assim a desvantagem para os rapazes é muito mais acentuada do que no ensino secundário. Persistem ainda desigualdades no mercado de trabalho, pois apenas 45,8% das mulheres de 15 anos ou mais pertencem à população ativa contra 60,3% no caso dos homens. Cerca de 51,3% dos homens de 15 anos ou mais estão ocupados contra apenas 39,3% das mulheres do mesmo grupo etário e, assim, a economia tem capacidade de geração de emprego para os homens superior à de geração de emprego para as mulheres. Em

todos os ciclos da vida ativa, os rendimentos médios do trabalho dos homens são superiores aos das mulheres.

## Saúde

A melhoria das condições de vida e do acesso aos cuidados de saúde têm contribuído para mudanças no perfil epidemiológico do País, com redução da taxa de mortalidade, desaceleração do crescimento demográfico, aumento da esperança de vida, a mais elevada no contexto da África-Subsariana, situando-se nos 77,0 anos, sendo 73,4 para os homens e 80,7 para as mulheres, e, consequente mudança do perfil demográfico e, ainda, a diminuição da carga de doenças transmissíveis como resultado de importantes investimentos no setor da água e do saneamento, na melhoria das condições de habitabilidade e na redução da pobreza absoluta.

O País encontra-se numa fase de transição epidemiológica, com as doenças crónicas a constituírem as principais causas de mortalidade, sendo as de foro cérebro/cardiovascular e os tumores ou neoplasias, a primeira e a terceira causas, respetivamente, e as afeções respiratórias a segunda causa de morte.

Temos elevada cobertura vacinal das crianças que agora conta com a vacina contra HPV, uma redução sensível da mortalidade das crianças, baixa mortalidade materna e progressos notáveis no combate ao VIH/SIDA com redução da seroprevalência (0,6%, sendo 0,7% entre as mulheres e 0,4% entre os homens, incluindo o VIH2). Cabo Verde é um país livre do Pólio e prosseguem esforços para a eliminação plena do Paludismo, com processo em curso para a certificação como País onde a doença não constitui problema de saúde pública, da transmissão vertical mãe-filho do VIH, do Sarampo, da Rubéola e a da Sífilis congénita.



## Educação

O Sistema de Ensino está dotado de uma importante rede pública de estabelecimentos, compreendendo 398 Escolas do Ensino Básico, 44 do Ensino Secundário, distribuídas por todo país e 10 Instituições de Ensino Superior, sedeadas nas ilhas de Santiago e São Vicente. O ensino pré-escolar cobre cerca de 80,2% de crianças, atingimos uma taxa de alfabetização superior a 90%, uma taxa líquida de escolarização de 92,3% no ensino básico obrigatório e de 53,7% no ensino secundário, atualmente, gratuito com a isenção de propinas até ao 12º ano de escolaridade. Reduziu-se, de forma significativa, o abandono escolar no ensino básico para 2,7% e no Ensino Secundário para 1,6%, quicá por conta da extensão da gratuidade a esse nível de ensino, e atingiu-se uma taxa de 18,9 % de Diplomados no ensino superior (*Gráfico N.º 5*), sendo que dos professores do ensino básico e secundário cerca de 97% possui formação específica.

A inclusão de crianças e jovens com NEE ganha relevo no quadro da política educa-

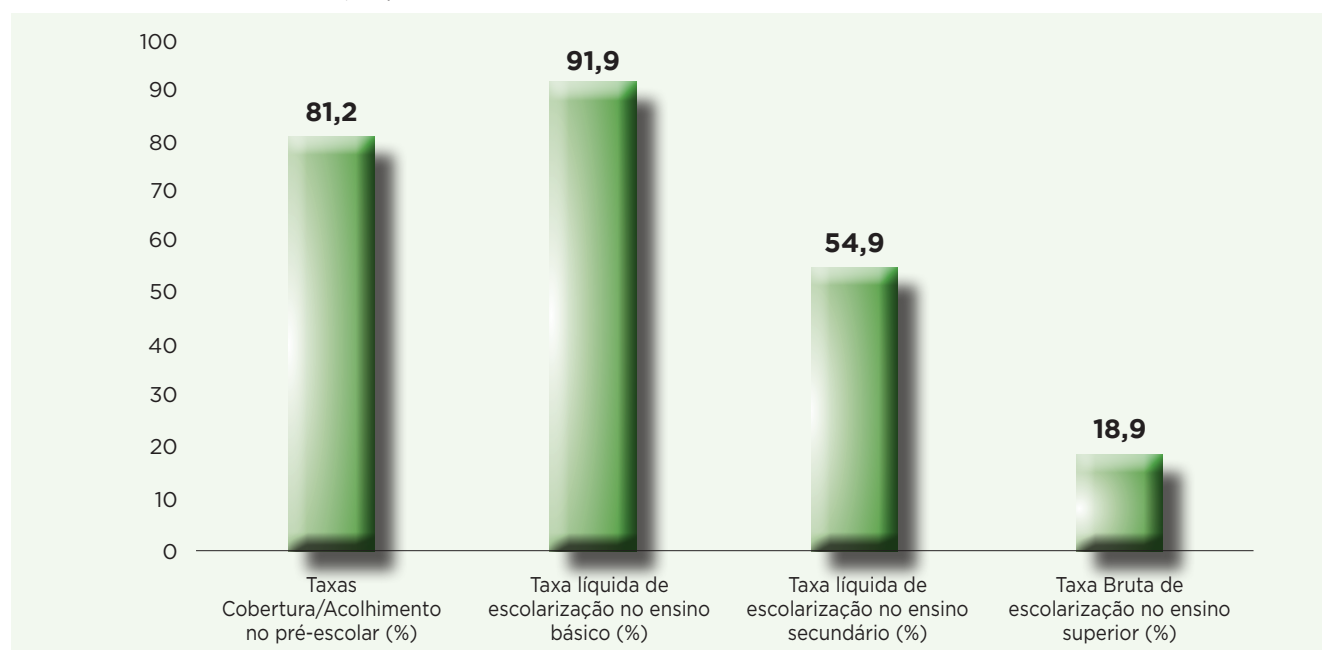
tiva designadamente através da gratuidade do ensino para os alunos portadores de deficiência em todos os níveis de ensino.

### 1.3. CABO VERDE NO CONTEXTO DOS PEQUENOS ESTADOS INSULARES EM DESENVOLVIMENTO (SIDS)

#### A condição SIDS Cabo Verde e o PEDS II - Um elemento de transversalidade

A condição de Cabo Verde como Pequeno Estado Insular em Desenvolvimento (SIDS) implica uma série de constrangimentos estruturais que resultam numa vulnerabilidade a choques exógenos de índole socioeconómico e ambiental, muito acima da média dos restantes países. Estes constrangimentos incluem localização remota, pequenez física e demográfica que limitam o mercado interno e uma grande dependência das importações, especialmente para a energia e os alimentos; um custo elevado das infraestruturas e equipamento, da energia e dos transportes, e uma grande concentração da economia.

**Gráfico 5** - Taxas de escolarização por nível (%)



Fonte: ME

O Índice de Vulnerabilidade Multidimensional (MVI) – em curso de construção por um Painel internacional criado pelas Nações Unidas e que integra representantes de SIDS como Cabo Verde, Samoa e Barbados – identifica várias vulnerabilidades em Cabo Verde (e outros SIDS) cujos indicadores são superiores à média, principalmente:

- ✓ Limitações estruturais: tamanho, localização, escassez de água, extensão de terra arável
- ✓ Socioeconómicas: diversificação económica, abertura comercial, dependência de rendimento do exterior, dependência de importações estratégicas
- ✓ Ambientais: frequência e intensidade de eventos climáticos extremos (cheias, secas...) e mudanças que afetam os ecossistemas naturais locais (acidificação dos oceanos).

As elevadas vulnerabilidades de Cabo Verde aos choques exógenos colocam os SIDS, e Cabo Verde em particular, entre os países mais afetados pelas crises sucessivas que vêm tendo lugar e apresentam desafios para os quais a construção de resiliência é essencial.

Os SIDS estão, assim, lidando com prioridades concorrentes diante das crises induzidas pela pandemia de Covid-19, como sejam, as mudanças climáticas, a inflação global ou a guerra na Ucrânia. A volatilidade do desenvolvimento, crescimento, emprego e finanças de Cabo Verde já era alta, devido à sua condição de SIDS. A incerteza é agora uma característica importante dos futuros possíveis do país, tornando a previsibilidade quase impossível.

Essa incerteza é reforçada pela pressão das crises sobre a despesa pública que, em virtude da limitada base fiscal, característica dos SIDS, resultou num aumento dramático da Dívida Pública (de 124% do PIB em 2019 para 150,8% em 2021).

As lições da crise financeira e económica de 2008 apontam para uma recuperação socioeconómica mais lenta nos SIDS, em relação ao nível global. Em todo o caso, qualquer que seja o nível de crescimento alcançado, quaisquer que sejam os ganhos de desenvolvimento obtidos, os caminhos de desenvolvimento sustentável dos SIDS serão sempre relativamente mais voláteis e frágeis do que a média, por causa de seus fatores exógenos únicos.

Mas, além destes constrangimentos e desta vulnerabilidade, Cabo Verde compartilha com outros SIDS, oportunidades de crescimento e de desenvolvimento sustentável, colocando o país em posição de liderar soluções inovadoras para acelerar o desenvolvimento sustentável transformador.

**Em primeiro lugar, o contrato social que liga a população e o Estado** é mais sólido do que a média, e Cabo Verde soube, desde a independência, transformar esta força em boa governação, por um lado, e num forte capital humano (proteção social, saúde, educação...) por outro lado.

**Em segundo lugar, Cabo Verde tem vastas oportunidades ligadas ao mar e à economia azul:** a pesca e a aquacultura, o turismo, o transporte marítimo, as biotecnologias, sem contar a dessalinização de água para consumo e agricultura e os serviços prestados pelos ecossistemas marinhos e costeiros.

**Em terceiro lugar, Cabo Verde é particularmente aberto ao mundo,** a sua cultura integra de forma harmoniosa influências de África, de Europa e de América, e a sua

diáspora integrou-se em países de todo o mundo, mantendo ao mesmo tempo uma forte ligação com o seu país de origem.

Estas três grandes vantagens comparativas estão a ser aproveitadas por Cabo Verde desde a independência para construir resiliência e impulsionar o desenvolvimento sustentável. Permitiram ao país reduzir drasticamente a pobreza, construir sistemas de saúde, educação e proteção social de qualidade, desenvolver a economia a um ritmo rápido, e instalar uma governação democrática virtuosa com instituições sólidas e orientadas para o serviço da cidadania.

Para continuar no caminho do desenvolvimento sustentável, considerando o cenário adverso de muita incerteza e de múltiplas crises, assim como na condição de SIDS, tanto os seus aspetos de vulnerabilidade como as suas oportunidades, precisam ser transversalizados ao nível de políticas, planos, programas e de parcerias para produzir soluções inovadoras e acelerar as profundas transformações que o país está a conduzir nos últimos anos.

Essas soluções inovadoras e o caminho transformador do desenvolvimento sustentável precisarão **ser alimentados por investimentos públicos e privados que exigem maior acesso ao financiamento do desenvolvimento bem como a ampliação e a implementação efetiva de investimentos para crescimento e diversificação económica**, inclusive em economias baseadas no oceano e indústrias criativas e culturais, para reduzir a vulnerabilidade e construir resiliência.

Cabo Verde pode e deve aproveitar a sua participação ativa nas redes SIDS e a advocacia conjunta ao nível regional e global para alavancar novos financiamentos e recursos, nomeadamente através de transferência de tecnologia e o desenvolvimento de soluções conjuntas, incluindo soluções financeiras e digitais, juntamente com outros SIDS, especialmente o SIDS-AIS.

A pandemia da covid-19 agravou as vulnerabilidades dos SIDS, expondo-os ao «**iminente risco de serem deixados para trás**» **e existem evidências** científicas de que os SIDS, os PMA e os países africanos são aqueles que mais sentirão os efeitos nefastos das mudanças climáticas.

Cabo Verde considera crucial a “instalação de um espaço dinâmico de partilha de informação e tomada de decisão comum entre os SIDS-AIS para identificar desafios comuns e priorizar soluções para a resposta à Covid-19 e a recuperação, e para desenvolvimento sustentável, com vista a impulsionar a implementação de soluções concretas para a recuperação e o desenvolvimento sustentável.

As autoridades cabo-verdianas elaboraram a Estratégia Nacional SIDS com vista a dotar o país de um quadro de cooperação global e diferenciada com os SIDS, em ordem a maximizar o contributo (conhecimento, saber-fazer e financiamento) dos SIDS mais avançados em setores eleitos como catalíticos para o desenvolvimento de Cabo Verde, por um lado e, por outro, identificar as áreas em que Cabo Verde poderá partilhar a sua experiência e exportar serviços e bens.



## **II. CABO VERDE E O FUTURO**





## 2.1. CABO VERDE AMBIÇÃO 2030 E O CICLO DE PLANEAMENTO

Em 2020, realizamos, com sucesso, Cabo Verde Ambição 2030, mobilizando a sociedade cabo-verdiana, a diáspora, os Municípios, o setor empresarial, a administração pública, a academia, a comunicação social, os parceiros de desenvolvimento, personalidades e instituições com interesse em Cabo Verde. Criamos condições para escolhas estratégicas, cimentamos compromissos de longo prazo para o desenvolvimento sustentável e elaboramos a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde. Esta última é um instrumento superior de alinhamento dos sujeitos políticos e dos atores sociais, de balizamento dos próximos planos estratégicos nacionais, setoriais, municipais e regionais, mas,

sobretudo, de referência a longo prazo para o Estado, o setor privado, a sociedade civil e os parceiros de desenvolvimento e, assim, suporte de diálogo estratégico para o desenvolvimento sustentável de Cabo Verde.

O Programa do Governo da X Legislatura está alinhado com a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde e assim com os ODS. O Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II) operacionaliza o Programa do Governo e o primeiro ciclo da Cabo Verde Ambição 2030 e, assim, os ODS e assegura o alinhamento com a Agenda África 2063 e Samoa Pathway. Os Planos Estratégicos Setoriais asseguram o alinhamento temático com as principais agendas e compromissos internacionais e valorizam as melhores práticas.





## 2.2 OS PRINCIPAIS DESAFIOS DO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL

Quando as Nações Unidas adotaram a Agenda 2030, a comunidade internacional estava ciente de que a paz, a justiça e a parceria são essenciais para o desenvolvimento sustentável. As dificuldades já impostas pelos sucessivos anos de seca, pela pandemia da Covid-19 e pela guerra na Ucrânia podem comprometer o alcance dos ODS relativos à pobreza e à fome. A pandemia da Covid-19, a crise energética e as mudanças climáticas exacerbaram os constrangimentos e vulnerabilidades estruturais dos Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento, como Cabo Verde. Temos que preservar as conquistas e o sonho dos cabo-verdianos pelo que, mantemos o compromisso com o desenvolvimento sustentável, ainda mais que, pelo avanço da transição demográfica, não podemos perder a década 2020-2030.

Assim, no ciclo do PEDS II Cabo Verde deve enfrentar e vencer os desafios maiores ao desenvolvimento sustentável: salvar a economia cabo-verdiana; desenvolver a conectividade interna terrestre, marítima, aérea e digital para promover a mobilidade e integrar o mercado das ilhas e estas com o resto do mundo, aproveitar o bónus, reduzir ao mínimo a exclusão dos jovens, produzir dividendos demográficos e preparar-nos para o ónus demográfico; promover o desenvolvimento social; fomentar a Coesão Territorial; continuar a promover um Estado forte, a caminhada para uma democracia consolidada, fazer da diáspora uma centralidade, aumentar o prestígio internacional de Cabo Verde, promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial; enfrentar o desafio do financiamento do desenvolvimento, pois é inadiável a expansão do investimento pú-

blico para viabilizar o desenvolvimento sustentável e isto em contexto de País de Rendimento Médio e de sobre-endividamento agravado pela pandemia. O financiamento das mudanças climáticas, além do financiamento do desenvolvimento, também é fundamental, dada à forte correlação entre adaptação e mitigação das mudanças climáticas e desenvolvimento sustentável.

## 2.3. VISÃO

**Em 2026 Cabo Verde será uma democracia avançada, uma economia dinâmica, em digitalização e diversificação, uma Nação inclusiva, integrada na CEDEAO, com prosperidade compartilhada, elevado prestígio internacional e referência de orgulho para todos.**

Com esta visão, O PEDS II vai contribuir para que Cabo Verde continue a aprofundar a sua democracia, através de instituições fortes e consolidadas e garantir a participação ativa dos cidadãos na vida política. Com a promoção e consolidação de processos eleitorais transparentes e mecanismos de prestação de contas, o país reafirma seu compromisso com os valores democráticos e a governança responsável, promovendo assim a estabilidade e a confiança na sociedade, assim como junto da comunidade internacional.

Com um foco renovado na inovação e na diversificação económica, Cabo Verde embarca numa jornada de transformação digital para impulsionar o crescimento sustentável. Investimentos estratégicos em tecnologia e infraestrutura digital capacitam empresas locais, assim como promove a modernização administrativa, e estimulam o surgimento de uma economia mais dinâmica e competitiva, preparando o país para os desafios e oportunidades da era digital. Da mesma forma, o foco em setores-chave como ca-

pital humano, turismo, tecnologia, energia renovável e economia azul impulsionam o crescimento económico e a promoção da produtividade da economia e coloca o país num novo patamar de desenvolvimento económico, com uma atividade económica diversificada e dinâmica.

A visão do PEDS II foca na Inclusão Social e Desenvolvimento Equitativo, com igualdade de oportunidades para todos e em todas as regiões do país. Até 2026, com este ciclo de planeamento, pretende-se garantir que todos os cidadãos tenham acesso igualitário a oportunidades a nível de educação, saúde, emprego e bem-estar. Através de políticas de inclusão social e programas de desenvolvimento humano, pretende-se reduzir as disparidades socioeconómicas e promover uma sociedade mais justa e coesa, onde cada indivíduo possa alcançar seu pleno potencial, em que se garanta que ninguém seja deixado para trás, no progresso do país.

Da mesma forma, o PEDS II promove a Integração Regional e a Cooperação Multilateral. Como membro ativo da CEDEAO e da União Africana, e defensor do multilateralismo, Cabo Verde fortalece sua posição como um parceiro confiável e colaborativo na região e a nível internacional. Através de parcerias estratégicas e iniciativas de cooperação, o país busca promover a paz, a segurança e o desenvolvimento sustentável, contribuindo assim para uma comunidade regional mais integrada e próspera.

O sucesso de Cabo Verde na sua jornada rumo ao progresso não tem passado despercebido pela comunidade internacional, que reconhece o país como um exemplo de estabilidade, desenvolvimento e boa governança. Esse progresso não só eleva o prestígio de Cabo Verde no cenário global, como também fortalece o orgulho nacional, levando a reafirmar assim, o compromisso do país com um futuro de prosperidade compartilhada e dignidade para todos os seus cidadãos.



## **III. OS OBJECTIVOS ESTRATÉGICOS**



### 3.1. GARANTIR A RECUPERAÇÃO ECONÓMICA, A CONSOLIDAÇÃO ORÇAMENTAL E O CRESCIMENTO SUSTENTÁVEL, PROMOVER A DIVERSIFICAÇÃO E FAZER DE CABO VERDE UMA ECONOMIA DE CIRCULAÇÃO LOCALIZADA NO ATLÂNTICO MÉDIO

#### 3.1.1. O Plano de Retoma Económica

A pandemia da covid-19 pôs em evidência as fragilidades da economia cabo-verdiana, baseada no setor dos serviços, em cerca de 61,2% do PIB, pelo que, após centrar esforços no controlo da pandemia e na mitigação dos seus impactos com a adoção de um programa de estabilização económica e social, o Governo aprovou um Plano de Retoma que define estratégias de saída das medidas excecionais para entrada num novo ciclo de recuperação e aceleração da economia, com foco na resiliência e diversificação da economia, na transição energética, na aceleração da economia digital e inovação e no desenvolvimento do capital humano paralelamente à aceleração das reformas para uma maior competitividade da economia.

O Plano de Retoma assenta em quatro orientações básicas:

**01** Restabelecimento da atividade de empresas afetadas pela pandemia e aceleração da transição da economia informal a formal;

**02** Alargamento do leque de instrumentos financeiros e não financeiros para promoção de investimentos do setor privado e do emprego;

**03** Aposta no crescimento sustentável, com redução das vulnerabilidades a choques externos e reforço da resiliência económica, pela diversificação e transformação da economia, através da inovação e do empreendedorismo digital;

**04** Criação de um quadro institucional de diálogo com os diversos atores de fomento empresarial, para articulação e acompanhamento das políticas de fomento empresarial.

Foram, assim, identificadas um conjunto de medidas de apoios financeiros e não financeiros às empresas do setor privado, que passam pela melhoria do acesso ao financiamento, promoção e captação de investimentos privados de origem nacional e externo, de forma articulada e num quadro institucional de diálogo, através do Conselho Nacional de Desenvolvimento do Setor Privado e do Conselho Nacional de Desenvolvimento do Setor Financeiro.

O Plano de Retoma, enquadrado no Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável (2022-2026), integra linhas de créditos, identificadas em parceria com os bancos comerciais e visando libertar o potencial do setor privado com objetivo de diversificação da economia e de criação de empregos, num montante total de 9 milhões de contos, à taxa de juros de 3,5% ao ano com cobertura de Garantias de 50 a 80% da Pró Garante (5 milhões de contos) e Aval do Estado (4 milhões de contos), nas seguintes modalidades:

- **30%**, ou seja, **2.700 milhões ECV** para crédito de apoio à tesouraria,
- **70%**, ou seja, **6.300 milhões ECV** para crédito de apoio ao investimento com destaque para as linhas específicas para:

- **Agro Business (300 milhões ECV/subsídios de 10% e 80% de garantia);**
- **Pescas Semi-Industrial (300 milhões ECV/subsídios de 20% e garantia de 80%)**
- Instituições de Micro Finanças (250 milhões ECV com garantia de 60%);
- **Start UP (200 milhões ECV com bonificação da taxa de juros de 50%);**



As linhas de crédito abrangem empresas de todas as dimensões, com os seguintes pacotes de crédito: **Grandes Empresas até 100 milhões ECV; Médias Empresas até 50 milhões ECV; Pequenas Empresas até 25 milhões ECV e Microempresas até 5 milhões ECV.**

Consta, também, do Plano de Retoma um Programa de Assistência Técnica e financeira, sob gestão da Pró Empresa, denominado Pró Crédito, com um montante total de 3 milhões de dólares para subsídios às Micro, Pequenas e Médias Empresas até 500.000 escudos para apoio à transição da economia informal a formal com contabilidade organizada, elaboração de planos de negócios, modernização de equipamentos de produção, transformação digi-

tal, certificação de processos ou produtos, transição energética com uso de painéis solares para eficiência energética, com apoio do CERMI.

De destacar, ainda, no âmbito do Plano de Retoma, a operacionalização do Fundo de Impacto e do Fundo Soberano de Garantia do Investimento Privado. O Fundo de Impacto, no valor de 10 milhões de dólares, destina-se à capitalização das PME's em vários níveis de maturidade, nos setores de Turismo, Indústria, Pescas, Transportes, Energias Renováveis, Agrobusiness, Tecnologias de Informação e Comunicações (exclui-se: imobiliária, turismo residencial) mediante participação, para um prazo de 5 a 7 anos, num montante mínimo de 35.000.000 ECV e um máximo de 55.000.000 ECV por operação, podendo exceder o limite máximo em investimentos com potencial de alta transformação da economia cabo-verdiana. O Fundo Soberano de Garantia do Investimento Privado, de 90 milhões de euros, enquadra-se dentro das facilidades de apoio ao investimento de grandes empresas cabo-verdianas.

As medidas de apoio do Plano de Retoma visam fornecer soluções de financiamento sustentável de curto, médio e longo prazo para investimentos e tesouraria a cerca de 1.200 empresas, com estimativa de criação de cerca de 18.500 postos de trabalhos diretos e indiretos.

Em 2026, após aplicação do plano de retoma, perspetiva-se uma atividade económica mais robusta, pelo aumento da confiança dos consumidores e dos agentes económicos; uma economia dinâmica e em crescimento, com a aceleração da transformação e diversificação económica, com foco na inclusão económica, financeira, social e digital e a redução da pobreza e aceleração da promoção do trabalho decente e do empreendedorismo.

### 3.1.2. Desenvolvimento Empresarial

O tecido empresarial nacional caracteriza-se por uma elevada incidência de micro, pequenas e médias empresas.

Segundo o INE, em 2020, Cabo Verde tinha 11.115 empresas ativas e formais no país, ou seja, menos 0,5% em relação ao ano anterior, o que se explica pelos efeitos da covid-19 e pela consequente queda do PIB. As micro, pequenas e médias empresas representavam 97,6% do tecido empresarial nacional, ou seja, cerca de 75% das empresas são microempresas, 9,9% pequenas empresas, 13,1% médias empresas e apenas 2,4% são grandes empresas. Em 2020, muitas empresas desapareceram, ou seja, 26,5% das médias empresas, 14,4% das pequenas empresas, 22,7% das grandes e um crescimento de 9,7% das microempresas.

As empresas com contabilidade organizada representavam 37,2% das empresas ativas, empregavam 74% do pessoal ao serviço das empresas, e estas cresceram 6,5% e, em contramão, -4,3% das empresas sem contabilidade organizada desapareceram. As primeiras também suplantam em matéria de faturação.

Reconhecido como motor do crescimento económico e principal investidor e empregador, o setor privado deverá liderar a produção de riqueza para o desenvolvimento sustentável, tirando proveito das facilidades de investimentos e das novas oportunidades de negócios.

Para o efeito, o Governo adotou novas medidas para a retoma da economia pela criação de estímulos ao empreendedorismo, mediante dinamização do investimento privado de empresas endógenas e de investidores externos pela dupla aposta na atração e retenção do investimento externo.

Neste quadro, o Estado dará continuidade

ao seu programa de melhoria do ambiente de negócios para dinamizar investimentos privados, com garantia de um quadro regulatório favorável e um contexto macroeconómico estável que facilite a mobilização dos diversos atores de desenvolvimento, a coordenação de iniciativas de apoio ao empreendedorismo, a eliminação de barreiras ao investimento e a aceleração da criação de empregos, em particular de jovens e mulheres.

Neste sentido, o Governo irá avançar, no âmbito do PEDS II, com um conjunto de medidas de estímulo ao setor privado, com foco no acesso ao financiamento, acesso à informação e acesso ao mercado, num quadro de diálogo público e privado através dos Conselho Nacional de Desenvolvimento do Setor Privado e do Conselho Nacional de Desenvolvimento do Setor Financeiro.

A política de fomento empresarial integra também: a identificação de cadeias de valor nos setores da agricultura, das pescas e do turismo; o apoio à internacionalização das empresas nacionais; a integração das PME's nacionais nas Zonas Económicas Especiais; a promoção à divulgação de informação às MPME's e programas de empreendedorismo; a realização de feiras e workshops sobre empreendedorismo e emprego; a promoção de uma cultura de diálogo; a produção de estatísticas e inquéritos empresariais.

Mais ainda, no âmbito da sua estratégia de diversificação da economia, e de maior integração na cadeia global de valores, foram identificados novos eixos estratégicos, com novas oportunidades de negócios e incentivos para investimentos do setor privado:

- No **turismo**, no âmbito do novo **Plano Operacional do Turismo**, centrado na diversificação dos mercados emissores e dos produtos turísticos, nomeadamente o turismo de saúde, turismo

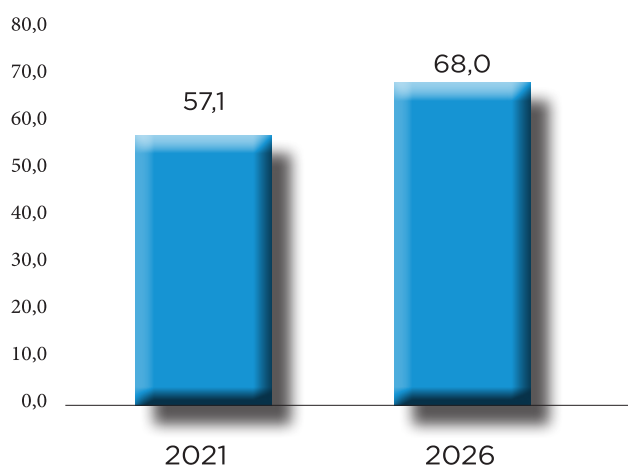
de negócios, ecoturismo, turismo de eventos desportivos, turismo de jogo, turismo cultural e turismo de história;

- Na **Agricultura Moderna**, pela aposta na automatização e excelência na gestão de unidades agrícolas pela aposta numa agricultura moderna, através de programas de assistência técnica e de certificação, políticas de atratividade e rejuvenescimento do setor agrícola incentivos ao empreendedorismo jovem e aumento da produtividade no setor agrícola aproveitando as sinergias entre os setores agroalimentar e turístico;
- Na **Indústria**, pela aceleração da política da industrialização de Cabo Verde, com foco na modernização e crescimento da capacidade de exportação nacional, para uma maior integração do país nas cadeias de valor globais, bem como na conquista de novos mercados internacionais, tirando vantagens competitivas respeitantes à localização estratégica à integração regional e comunitária (CEDEAO, ZLCCA, AGOA, CPLP), potencializando a internacionalização das empresas nacionais;
- Na **Economia Azul**, pelo desenvolvimento das pescas/captura/produção/aquacultura/maricultura/conservação/transformação/congelação e comercialização de pescado, na reparação e construção navais, nos serviços marítimos, nos desportos náuticos, evidenciando várias oportunidades de investimentos para o setor privado e através da implementação de políticas de fomento do empreendedorismo, em particular na Zona Económica Especial Marítima em São Vicente;

- Na **Economia Digital**, com implementação da estratégia de transformação de Cabo Verde num hub das telecomunicações, num centro regional da inovação, do empreendedorismo e da excelência e num mercado regional de referência da economia digital.
- Na **Economia Verde**, atendendo ao potencial das energias renováveis na redução do custo de eletricidade e água, aumento da segurança energética e da competitividade para a diversidade da economia nacional.

Assim sendo, visando a melhoria do ambiente de negócios, o PEDS II contempla a aceleração da transição da economia informal para formal e a criação de Casa do Empreendedor em todos os concelhos do país; propõe-se, ainda, restaurar o Balcão Único do Investidor, com o serviço de *after care* operacional, bem como implementação da plataforma de abertura de empresa online e da plataforma de registo de bens móveis. Será ainda revista uma vasta legislação com o objetivo de introduzir melhorias nas mesmas, com reflexo na melhoria de ambiente de negócios. Propõe-se atingir um score global entre 68 e 70, no horizonte 2026 (*Gráfico Nº 6 abaixo*).

**Gráfico 6 -** Score Global no Doing Business em 2021 e 2026.





Para o efeito, foram identificados novos instrumentos financeiros e não financeiros de apoio ao investimento privado nos mercados de capitais e no sistema bancário pelo reforço do Fundo de Garantia Parcial de crédito num total de 17 milhões e dinamização do instrumento de Capital de Risco; emissão de obrigações temáticas: Blue Bonds, Green Bonds, Diáspora Bonds e Social Bonds; lançamento do Fundo de Impacto, de 10 milhões de dólares, de apoio as PME; operacionalização do Fundo Soberano de Garantia do Investimento Privado, de 90 milhões de euros; mecanismos de refinanciamento das instituições de microfinanças pelo Banco de Cabo Verde; incentivos a mobilização de recursos através de plataformas de Crowdfunding e Business Angels; reforço dos programas de formação profissional e de promoção do emprego digno.

### 3.1.3. Consolidação Orçamental

Um dos maiores desafios de Cabo Verde, identificados no último PEFA (*Public Expenditure and Financial Accountability*), é o da consolidação orçamental para conter as vulnerabilidades macroeconómicas, tendo em conta a imperatividade da contenção das despesas correntes, a mobilização de receitas endógenas, a melhoria da gestão dos investimentos públicos e o fortalecimento do Setor Empresarial do Estado (SEE). Esse desafio se viu agravado com o impacto da pandemia da Covid-19, resultando numa forte deterioração da situação fiscal, com: (i) uma acentuada queda das receitas e a reprogramação das mesmas em menos de 60 mil milhões de escudos entre 2020 a 2022; (ii) um agravamento das despesas em cerca de 2% do PIB, na sequência das medidas de resposta à pandemia adotadas para preservar a vida dos cabo-verdianos e a sobrevivência de várias famílias, e, consequentemente, (iii) um aumento da Dívida Pública para cerca de 142,7% do PIB. A conjugação do comportamento dos principais agregados traduziu-se numa degradação do saldo

orçamental, elevando os défices públicos a dois dígitos, ou seja, para **-9,1% e -7,4% do PIB**, em 2020 e 2021 respetivamente.

Entretanto, tais níveis de défice não são sustentáveis, tornando-se imperativo a retoma do défice para níveis inferiores a 3% do PIB até 2026. Assim, a estratégia de consolidação das finanças públicas, interrompida em 2019, em face ao impacto da pandemia da Covid-19, foi retomada com a reprogramação do OE 2022 e constituirá um dos pilares do processo de reforma para um Cabo Verde resiliente e sustentável.

**A estratégia da consolidação e da sustentabilidade da Dívida Pública estará alicerçada em 5 (cinco) pilares:**

**1** Aumento das receitas endógenas, com destaque pelo aumento dos níveis de arrecadação, em face ao alargamento da base contributiva, através da melhoria dos níveis de eficiência e eficácia da Administração Tributária, através de ações coordenadas e sistemáticas em áreas essenciais desta, bem como através do reforço institucional, quer ao nível das TIC (Tecnologias de Informação e Comunicação) como de recursos humanos.

**2** Racionalização e contenção das despesas. A curto prazo, as despesas correntes permanecerão globalmente estáveis, mas a médio prazo é imperativo que se obtenha ganhos de eficiência, reduzindo os rácios despesas com salários e das despesas do pagamento de juros reportados ao PIB, o que resultará numa diminuição gradual do rácio despesas correntes/PIB. Isso, como



resultado do programa de transformação da governação digital, novas modalidades de gestão da dívida e implementação de um sistema de incentivo à racionalização e eficiência das despesas públicas da administração central, com vista a estruturar um sistema contínuo de identificação e eliminação de desperdícios, promovendo a eficiência e a produtividade dos serviços públicos, com a participação de funcionários e gestores públicos, em que se consagra uma estrutura de incentivos para equipas da administração pública, assente em metas de redução efetiva da despesa e de garantia de elevado desempenho dos serviços, e sujeita à avaliação independente.

**3** A implementação de uma Agenda de infraestruturação e novos mecanismos de financiamento. O Governo está empenhado em melhorar a eficiência do quadro de agenda de infraestruturação do País, sendo que esta é uma componente crucial do PEDS II e desempenhará um papel fundamental no apoio à recuperação económica. Os principais desafios da consolidação orçamental passam por melhorar a eficácia dos investimentos em infraestruturas e a eficiência dos serviços, buscando novas abordagens para o financiamento, pois investir em infraestruturas com efeito multiplicador no crescimento económico, porquanto geram emprego, como também oportunidades económicas por via da conectividade e do acesso aos serviços. Assim, esses investimentos serão concretizados com mecanismos de financiamento como conversão da dívida externa em investimento, emissão de obrigações

sustentáveis (*sustainable bonds*) e Parcerias Público-Privadas (PPPs) geradoras de *cash flow*, permitindo recorrer ao *Project Finance*, além de plataformas de *crowdfunding*.

**4** Restruturação das principais empresas públicas. O Governo tem em curso uma importante agenda de reestruturação das empresas públicas através das privatizações, concessões e parcerias público-privadas visando a potenciação da transformação dos mais variados setores de atividade da economia nacional, através da atração de investimento privado com alargada experiência, capacidade de inovação e de acesso a fontes expressivas e atrativas de financiamento. Com a implementação da agenda de transformação das empresas públicas o Governo pretende ainda reduzir a dependência estatal das empresas do Setor Empresarial do Estado, a redução da Dívida Pública e do risco fiscal, bem como, a promoção do desenvolvimento da economia, o aumento da resiliência económica, a sustentabilidade do Orçamento de Estado, a competitividade, o emprego, aumentar as exportações e acelerar o crescimento económico.

**5** Novas modalidades de gestão da dívida: O Governo envidará esforços junto dos parceiros bilaterais no sentido de se conseguir a renegociação da dívida externa bilateral, de forma a continuar a investir em setores chaves da economia.

### 3.1.4. Cabo Verde País Plataforma de Circulação no Atlântico Médio

Fazer de Cabo Verde um País Plataforma é parte do primeiro objetivo estratégico do PEDS II e, inclusive, a inserção dinâmica no Sistema Económico Mundial realiza parte do Pilar soberania deste plano estratégico. Neste ciclo do PEDS II a diplomacia cabo-verdiana deve enfrentar e vencer os desafios da consolidação da posição de Cabo Verde como parceiro útil e relevante no Atlântico Médio, aumentar o seu prestígio internacional, fazer da diáspora uma centralidade, promover novas modalidades de gestão da dívida externa e a mobilização de recursos para o financiamento do desenvolvimento sustentável, consolidar a integração regional e promover a inserção dinâmica do país no Sistema Económico Mundial. A Diplomacia deverá reforçar a integração regional com a reinstalação da Missão Permanente de Cabo Verde junto à União Africana, promovendo o reconhecimento das Especificidades de Cabo Verde na CEDEAO enquanto pequeno Estado Insular, promover a renovação do Regime preferencial com a EU, a assinatura do Acordo de Cooperação e Facilitação de Investimentos com o Brasil, definir uma estratégia de produtos para o mercado dos EUA tendo em atenção que a AGOA vigora até setembro de 2025 e promover a divulgação das oportunidades do Centro Internacional de Negócios.

*Transformar Cabo Verde num País Plataforma pressupõe reforçar a confiança e neste particular o PEDS II deverá priorizar:*

**O reforço da estabilidade**, realizando acordo de Aceleração do plano de reformas e agendas estratégicas no âmbito da Agenda 2030 celebrado com o FMI, realizar a estratégia de consolidação das finanças públicas interrompida com a pandemia da

covid-19 e retomada com a reprogramação do OE 2022 que constituirá um dos pilares do processo de reforma para um Cabo Verde resiliente e sustentável com o aumento das receitas endógenas, a racionalização e contenção das despesas, a implementação de uma Agenda de infraestrutura com novos mecanismos de financiamento e novas modalidades de gestão da dívida, ou seja, a conversão da dívida externa em investimento. Com o reforço do combate à corrupção, o aprimoramento da qualidade e da transparência das despesas públicas, bem como o controle. Realizando o Pilar social e, designadamente, o ambicioso programa de proteção social e de desenvolvimento do capital humano.

**O reforço da previsibilidade do País** com a revisão que hoje se impõe do acordo de cooperação cambial, o reforço da regulação económica, as reformas jurídicas no âmbito do doing business e o alargamento dos acordos para evitar a dupla tributação e de proteção de investimentos e continuar a aprimorar a liberdade económica.

**O PEDS II aprofunda a aposta na transformação de Cabo Verde num País Plataforma.** Desenvolvendo o turismo sustentável com cerca 1,2 milhões de turistas e a diversificação pelas ilhas, bem como dos produtos, dos operadores e dos países emissores. A diversificação do turismo será facilitada pelo desenvolvimento dos transportes aéreos e em especial com a criação da Zona Especial de Economia Aérea. Almeja-se desenvolver uma plataforma marítima com a implementação do plano da ZEEMSV e especialmente o aumento e a diversificação do Investimento Direto Estrangeiro e o aumento do nível de realização dos projetos. E assim, transformar Cabo Verde *num hub digital*, com grandes infraestruturas com os cabos submarinos e a implementação do Parque Tecnológico, da Zona Económica Especial para Tecnologias, tornando a internet num bem essencial, com a internacionalização e promoção das TIC Made-in-CV.

Desenvolvendo a indústria e o comércio para aumentar as exportações, aproveitando as vantagens e potencialidades por explorar, nomeadamente, por ser beneficiário de um leque de acordos internacionais relevantes para as exportações, como o AGOA com os EUA, ou a integração regional na CEDEAO e em especial pelo grande leque de oportunidades proporcionadas pela nossa integração na ZLCCA. Realizando a plataforma financeira, criando oportunidades aos bancos internacionais e fundos para realizarem operações financeiras internacionais a partir de Cabo Verde, dando suporte às empresas que se localizarem em Cabo Verde e promover a exportação de serviços digitais, bem como conferir suporte ao relançamento da indústria visando, sobretudo, o aumento das exportações de bens.

Criando ainda uma plataforma do desporto designadamente com a formalização, a qualificação e especialização dos recursos humanos, o investimento em infraestruturas certificadas, mas também e, sobretudo, promovendo grandes eventos desportivos internacionais.

Deve-se também tirar proveito de novas oportunidades que emergiram com a pandemia da covid-19, ou seja, a plataforma internacional de saúde incluindo a produção de vacinas para exportação e desenvolvimento da indústria de produção e manutenção de equipamentos de saúde, quanto o turismo de saúde.

### **3.1.5. Investimento Direto Estrangeiro e as Parcerias Público-Privadas**

O Investimento Direto Estrangeiro (IDE) tem tido um papel importante no crescimento da economia cabo-verdiana desde a abertura económica no início da década de 90 do século passado. Cabo Verde tem feito, nos últimos anos, um esforço notável de atração de IDE, pela melhoria

da eficiência e eficácia dos seus serviços de facilitação dos investidores através do Balcão Único do Investidor (BUI) gerido pela Cabo Verde Trade Invest em estreita ligação com várias estruturas do Estado, incluindo as Câmaras Municipais.

Fruto da melhoria do ambiente de negócios e das várias iniciativas legislativas visando tornar o país mais atrativo e competitivo, designadamente através da criação do Centro Internacional de Negócios de Cabo Verde e de um pacote competitivo de benefícios fiscais, o país atingiu níveis recordes de projetos contratados nos últimos anos.

Até o início de 2020, o valor médio do pacote de novos projetos aprovados rondava os 300-400 milhões de euros. Como ilustra o *Quadro Nº 3* seguinte, durante o ano 2020, em vez de um arrefecimento da procura do país pelos investidores, o Governo de Cabo Verde aprovou um volume recorde, ou seja, 27 novos projetos, dos quais 4 em regime de Convenção de Estabelecimento, totalizando 1.244.333.816 de euros, passíveis de gerar 12.435 postos de trabalho no decorrer da implementação.

Seguindo essa tendência crescente, em 2021 foram aprovados 23 projetos num valor global de 1,75 mil milhões de euros, que perspetivam gerar 11.538 postos de trabalho. Esta tendência vem em contraciclo com as sucessivas crises que impactaram e continuam a impactar de forma negativa a economia mundial, e que fizeram recuar muitos investimentos um pouco por todo o mundo. Para além dos elevados montantes de projetos contratados, verifica-se uma diversificação da origem, com investimentos significativos designadamente dos EUA, de África e de países europeus desenvolvidos como a Noruega.

Ano	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	TOTAL
Nº projetos	3	6	27	42	50	27	23	178
Investimento (Milhões de Euros)	259,9	327,3	597,6	199,1	467,7	1.244,3	1.755,3	4.851,2
Emprego	2.201	2.497	6.689	1.489	3.428	14.435	11.538	42.277

Fonte: Cabo Verde TradeInvest

Durante o *Cabo Verde Investment Fórum* (CVIF), realizado na ilha do Sal em junho de 2022, um montante de 4,5 milhões de euros em projetos esteve em negociação com as 18 instituições financeiras presentes, das quais 11 estrangeiras e um número recorde de 81 Promotores de projetos sendo 37 nacionais e 44 internacionais. Foram ainda assinados pelo Governo, 6 Convenções de Estabelecimento e um Contrato de Investimento, totalizando um valor recorde de 4 mil milhões de euros ante 1,5 mil milhões de euros do CVIF de 2019.

Acrescem-se ainda projetos importantes como a concessão dos aeroportos à VINCI no valor de 928 milhões de euros de investimento acrescidos de 80 milhões de euros a título de taxa de concessão e projetos como o bunkering de LNG (*liquified natural gas*), no valor de 204 milhões de euros, cujo MoU foi assinado entre a ZEEMSV e os promotores de origem americana no Mindelo nos primeiros dias de junho de 2022. Perspetiva-se com a implementação das leis do Green Card e do Projeto de Mérito Diferenciado reforcem os fluxos de IDE, para além do investimento da diáspora e do próprio investimento endógeno.

A taxa de implementação de projetos aprovados em Cabo Verde é alta, pois em média, apenas 12,6% dos projetos ainda se encontram na fase de preparação e são sobretudo os de aprovação mais recente. Cerca de 20,8% estão em fase de obras, 52,4% já em exploração e apenas 14,2% não implementados.

**Existem boas perspetivas e a dinâmica do investimento deve-se:** à atitude business friendly do Governo; à melhoria considerável do ambiente de negócios; à melhoria da eficácia e eficiência da Administração Pública; à diversificação da economia e à mudança de paradigma no setor das viagens e turismo, o principal motor da economia nacional, com projetos maiores e mais complexos.

Apesar do turismo continuar a representar uma fatia considerável dos investimentos contratados, regista-se uma crescente diversificação da economia nacional, que começa dentro, no setor das viagens e turismo. Assim, de um turismo puramente hoteleiro, regista-se uma mudança de paradigma, para um turismo que se complementa com uma oferta de resorts de grande dimensão, o que sinaliza o amadurecimento do destino e o reforço da confiança dos investidores no país enquanto destino turístico e de investimento.

Os novos projetos significam uma clara diversificação e qualificação da oferta turística, com um impacto positivo em toda a economia, particularmente nos importantes setores da imobiliária e construção civil com a geração de postos de trabalho qualificados.

Os novos projetos abrangem campos de golfe e investimento no turismo de saúde e bem-estar, irão atrair uma clientela com maior poder de compra – HNWI (*High Net Worth Individuals*) e UHNWI que, por sua vez, traz um maior valor acrescentado na economia.



Na economia azul, investidores estrangeiros em parceria com nacionais estão a investir em projetos com tecnologia de ponta, como aquacultura de atum (NORTUNA), abastecimento de navios e armazenagem e distribuição de LNG (gás natural liquefeito), colocando Cabo Verde no grupo da frente da contribuição para a segurança alimentar global e da transição energética. Projetos na náutica de recreio, com aposta na atração de iates e super iates, com a disponibilização de estaleiros que possam efetuar a manutenção e reparação dessas embarcações, bem como a atração de regatas internacionais como a Ocean Race irão colocar o país na rota de uma economia de alto valor acrescentado a que se junta o investimento em terminais de cruzeiros, com o do Porto Grande já em construção.

Na economia verde a aposta numa agricultura moderna baseada em água dessalinizada e utilização de energias renováveis começa a atrair investimento externo, como é o caso do projeto AQUASUN com investimento de mais de 80 milhões de euros nas ilhas de Santo Antão e Santiago.

O Centro Internacional de Negócios de Cabo Verde começa a atrair a atenção de empresas globais e estima-se que nos próximos anos várias empresas, sobretudo da área de prestação de serviços, possam domiciliar-se no país. O mesmo espera-se no domínio da economia digital, com a finalização do Parque Tecnológico.

Outra tendência importante é o peso cada vez maior do investimento endógeno, incluindo da Diáspora como Brava o Destino no valor de 32 milhões de euros, Ocean Cliff Cidade Velha (228 milhões de euros, Riviera Mindelo (1,2 mil milhões de euros), são projetos de investimentos de grande porte de iniciativa 100% nacional. Está a ocorrer uma maior diversificação da origem dos investidores, como sejam, os EUA, África e Europa de Leste.

### **3.1.6. Diversificação da Economia Cabo-Verdiana**

As pequenas economias insulares tendem a concentrar-se num número muito limitado de atividades produtivas. É o caso de Cabo Verde onde o turismo é o setor líder, a maior âncora e o verdadeiro motor da economia com receitas que atingiram valor equivalente a cerca de 21% do PIB em 2019. Com a pandemia da covid-19 a procura turística reduziu-se em cerca de 75% em 2020 e, por consequência, a economia conheceu uma recessão de 14,8% e a reprogramação das receitas em menos de 60 mil milhões de escudos entre 2020 a 2022. Foram destruídos cerca de 19.700 empregos, milhares de pessoas entraram na inatividade, a taxa de desemprego atingiu 14,5% e consequentemente ocorreu um aumento considerável da exclusão dos jovens, pois os NEET atingiram cerca de 77.500, ou seja, quase 20.000 mais do que no ano pré-crise.

Diversificar a economia cabo-verdiana é essencial para reduzir a vulnerabilidade e criar resiliência, requer a aceleração da transição energética e resulta do desenvolvimento da economia azul, da economia digital, da indústria, da transformação da agricultura e do aumento do valor acrescentado da indústria do turismo. O País está a empreender esforços importantes para a diversificação da economia designadamente:

#### **1. Adoção de estratégias de longo prazo e priorização dos setores catalíticos**

Em 2020 realizamos Cabo Verde Ambição 2030 e dotamo-nos de uma estratégia de longo prazo para a diversificação da economia cabo-verdiana. A diversificação económica deve ser vertical com a diversificação do turismo e horizontal com a dinamização das atividades industriais existentes, a integração do país em cadeias de valor globais e a promoção de novos seto-

res da economia. Cabo Verde é 99% mar e assim elegemos a economia azul como segundo acelerador do desenvolvimento sustentável e no futuro o segundo maior setor exportador. Escolhemos a economia digital para ser, no futuro, o terceiro maior setor exportador. Retomamos a aposta na indústria para aumentar a nossa capacidade exportadora e optamos pela transformação da agricultura para penetrar o mercado turístico, os nichos de exportação e melhorar a contribuição para a segurança alimentar, ou seja, uma agricultura competitiva capaz de atrair investimento privado.

## **2. Aceleração da transição energética**

A redução da fatura energética é condição determinante para a redução dos custos dos fatores em toda a economia e para a promoção da competitividade. Por isso, dotamo-nos de um Plano Diretor do Setor Elétrico e vamos acelerar a transição energética para atingir 35% de produção de energia elétrica a partir de fontes renováveis até 2026, ultrapassar os 50% em 2030 e alcançar 100% em 2040. Ambicionamos assim, com investimentos nas energias renováveis que poderão atingir cerca de 480 milhões de euros até 2030, construir um setor energético seguro, eficiente e sustentável, de modo a fazer avançar o país em direção a uma economia de baixo carbono, reforçando ao mesmo tempo a competitividade económica do país.

## **3. Melhoria do ambiente de negócios**

O Investimento Direto Estrangeiro é crucial para a diversificação vertical e sobretudo para a diversificação horizontal da economia e requer previsibilidade, confiança e, assim, um bom ambiente de negócios. No âmbito do PEDS II, propomos melhorar consideravelmente o ambiente de negócios no país, com medidas de facilitação e agilização da criação de empresas, obtenção de licenças, obtenção de eletricidade, a melhoria de pro-

cedimentos, redução do tempo para registo de propriedade mas também melhorias profundas em matéria de gestão de terra e registo de propriedade imóvel bem como dos procedimentos de importação e exportação, da qualidade de processos judiciais e dos processos de insolvência nos tribunais.

Em especial, prevemos no horizonte 2026, captar/atrair 35% dos projetos aprovados em outros setores que não o turismo, reduzir o tempo médio de aprovação dos projetos para 30 dias, nos projetos de regime geral, e 45 dias nos de regime de convenção de estabelecimentos e aumentar a taxa de implementação dos projetos aprovados, nos 3 anos subsequentes, para 70% nos projetos de regime geral e 60% nos projetos de regime de convenção de estabelecimentos.

## **4. Investimento no desenvolvimento do capital humano**

O Governo tem uma aposta essencial do desenvolvimento do capital humano que é eleito como sendo o primeiro acelerador do desenvolvimento sustentável. Isto, através da educação de excelência com uma aposta essencial na reforma do ensino secundário e do ensino superior alinhado com as melhores práticas internacionais, do desenvolvimento da ciência que inclui a investigação, mas também da formação profissional de qualidade. Aprovamos a Estratégia Nacional de Promoção do Emprego Digno 2022-2026 e estamos a elaborar o Plano Estratégico da Formação Profissional prevendo, até 2026, garantir o acesso a cerca de 60.000 jovens cabo-verdianos.

## **5. Aposta numa nova política industrial**

Ciente de que a industrialização pode ser um dos principais impulsionadores do crescimento económico sustentável, o Governo considera estratégica a retoma da aposta na industrialização de Cabo Verde como di-



menção essencial do novo modelo de crescimento económico, para aumentar a capacidade exportadora. Cabo Verde possui vantagens e potencialidades por explorar, nomeadamente, por ser beneficiário de um leque de acordos internacionais relevantes para as exportações, como o AGOA com os EUA, ou a integração regional na CEDEAO e em especial pelo grande leque de oportunidades proporcionadas pela nossa integração na ZLCCA. Propomos desenvolver um setor industrial competitivo e inovador integrado nas cadeias de valor regionais e globais e, para tanto, promover condições para acelerar o desenvolvimento industrial, através da implementação de um ecossistema favorável à consolidação e expansão da base produtiva existente e atracção de investimento direto estrangeiro no setor, induzindo uma mudança estrutural com foco na exportação, com tecnologias de ponta e empregos altamente qualificados.

## **6. Reforma do Setor Empresarial do Estado**

Estamos a empreender uma profunda reforma do Setor Empresarial do Estado e temos assim uma nova agenda de privatizações, concessões e parcerias público-privada que deverá contribuir para a recuperação e diversificação da economia cabo-verdiana.

## **7. Reforço da regulação**

O Governo está ciente de que a regulação tem um papel importante a desempenhar na criação de um contexto de previsibilidade, de transparência e de confiança duradoura, essenciais para o investimento e os negócios e que o âmbito material e a complexidade da regulação vão crescer com as concessões para a promoção de setores catalíticos, a nova agenda de privatizações, parcerias público-privadas, concessões e licenciamentos, o desenvolvimento empresarial, a implementação das Zonas Económicas Especiais, a aceleração da

transição energética e o desenvolvimento da economia digital. O Governo está a concluir a reformulação do Regime Jurídico das Entidades Reguladoras Independentes, à qual se seguirá o processo de Avaliação do Impacto das Decisões Regulatórias, com base num conjunto de indicadores e procedimentos universalmente consagrados.

## **8. Criação de Zonas Económicas Especiais**

As Zonas Económicas Especiais, constituem um modelo económico utilizado com sucesso em outros países, que fornece novas estratégias de desenvolvimento, para o aproveitamento das potencialidades do país, para a diversificação da economia, a promoção do seu desenvolvimento, com a integração das fileiras de produção, a promoção da exportação e criação de empregos, promovendo a eficiência, a desburocratização e criando um ambiente competitivo e facilitador de negócios. Criamos a Zona Económica Especial Marítima em São Vicente, a Zona Económica Especial da Ilha do Maio, a Zona Económica Especial de Tecnologias, e vamos criar a Zona Especial de Economia Aérea e a Zona Económica Especial da Vulcanologia do Fogo.

### **3.1.6.1 Turismo Sustentável**

Em Cabo Verde o setor de turismo cresceu de 2016 a 2019 a uma taxa média de cerca 7%, tendo no ano 2019 ultrapassado a fasquia de 800 mil turistas anuais e assistimos paralelamente a um crescimento da oferta turística, em particular na Ilha de Santo Antão, que em virtude da implementação do projeto raízes e mapeamento e sinalização de trilhas, se tornou na ilha com maior número de estabelecimentos de alojamento e foi a ilha que proporcionalmente mais cresceu em termos de procura entre 2016 e 2019. Consequentemente, a contribuição direta do turismo para o PIB atingiu 25,6% em 2019.

Não obstante estes avanços, o turismo permaneceu ainda muito concentrado nas duas principais ilhas, ou seja, no Sal e na Boa Vista com mais de 80 % da procura turística do país e cerca 90% da capacidade de alojamento. Existe um imenso potencial de recursos patrimoniais naturais e culturais que precisam ser integrados na oferta turística nacional. No entanto, persiste uma excessiva dependência de determinados mercados emissores, sobretudo a Europa, e de um número reduzido de operadores turísticos. Além do mais, existem impactos económicos, sociais e ambientais visíveis no destino, com especial ênfase para o deficit habitacional nas ilhas mais turísticas do país, inflação, especulação imobiliária e alguns fenómenos sociais indesejáveis.

Com a pandemia da covid-19 a procura turística retraiu cerca de 75% e teve obviamente efeitos a nível da oferta turística, com encerramento de vários estabelecimentos de alojamento, agências de viagens e os guias turísticos ficaram em situação fragilizada. A retoma do turismo está no centro das prioridades para o relançamento económico e do emprego, por ser o setor mais afetado pela pandemia.

No domínio do turismo, ambicionamos, no horizonte 2030, um «Turismo sustentável que valoriza os recursos naturais e humanos do País e contribua para o bem-estar dos cabo-verdianos, em todas as ilhas e municípios do País, em benefício das gerações presentes e futuras e que propicia e promova experiências positivas para os visitantes».

**Assim, até 2030 perspectiva-se alcançar os seguintes objetivos estratégicos no Turismo:**

**1** A desconcentração do turismo para todos os Municípios Cabo-verdianos, estará garantida a produção de produtos turísticos competitivos, ou seja, que confirmam expe-

riências positivas e únicas aos visitantes, sustentáveis no presente e no futuro, ou seja, que acrescente valor social, económico e não cause danos ao ambiente e que maximize o impacto positivo, ou melhor, confira bem-estar aos cabo-verdianos;

**2** Melhorar a competitividade do destino, colocando Cabo Verde no Top 50 do ranking competitividade turística até 2026.

**3** Maximizar os impactos socioeconómicos do turismo na população, atingir um IDH acima dos 0.750 pontos e integrar os 100 melhores neste ranking até 2026. O turismo deverá contribuir para a redução da pobreza em Cabo Verde. Aumentar contribuição do turismo para o PIB, de 25% em 2021 para 32% até 2026.

**4** Desenvolver a cadeia de valor aumentando as despesas realizadas no destino de 16,7% em 2019 para 26% em 2026 contribuindo para elevar a contribuição do setor primário e secundário para o PIB.

**5** Aumentar a procura turística do país e de forma mais desconcentrada pelas ilhas atingindo 1,26 milhões de turistas até 2026 e elevar para 40%, a proporção de entradas de turistas em ilhas que não Sal e BV (*Gráfico Nº 7*).

**6** Reduzir a dependência dos principais mercados emissores e operadoras turísticas e para tanto até 2026, diminuir a proporção dos 3 mercados emissores principais para 44% e para 81,4% as chegadas provenientes de operadores turísticos.

**7** Melhorar os índices de Sustentabilidade do turismo e, assim, até 2026, reduzir o Índice Saturação turística no Sal e Boavista para 9,5% e aumentar o de Santiago para 0,6% e nas restantes Ilhas para 1,7.

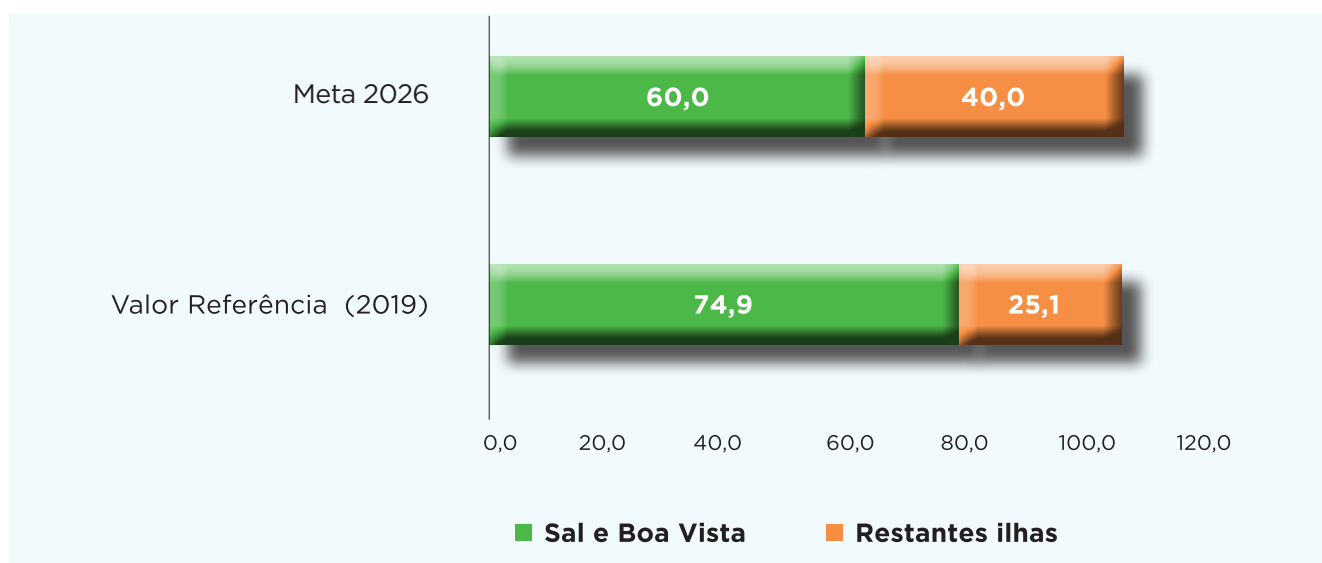
**8** A nível da sustentabilidade, mitigar a pegada negativa do turismo, em especial nas ilhas balneares, ou seja, no Sal e na Boa Vista;

**9** Velar para que na ilha do Maio se instaure um paradigma de alta gama, que possa servir de modelo a uma futura remodelação do turismo em curso nas ilhas do Sal e da Boa Vista;

**10** Garantir que, até 2030, o turismo contribua para que Cabo Verde cumpra os 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável;

O Programa do Governo elege o turismo como setor estratégico da economia cabo-verdiana, o que é absolutamente consistente com a natureza do País, um arquipélago de características únicas, com excelentes condições para o turismo diversificado e diferenciado. Espera-se muito do turismo, enquanto setor estratégico da economia, ou seja, uma expressiva contribuição: para o equilíbrio das contas públicas; para a redução da taxa de desemprego e a consequente redução da pobreza absoluta e em especial da pobreza extrema; para a melhoria, das condições ambientais, de saúde, de educação e de segurança; e para a melhoria da qualidade de vida dos cabo-verdianos, de um modo geral e, ainda, uma forte contribuição para a redução das assimetrias regionais. Assim, estando-se no início de uma nova legislatura, tornou-se indispensável a estruturação de um novo instrumento programático para o turismo que enquadre as principais opções do Governo plasmadas no Programa do Governo e nos documentos que suportam a nova visão para o setor. O POT – Programa Operacional do Turismo (2022-2026), que é o plano setorial do turismo para esta legislatura é um instrumento que se baseia num modelo de crescimento de turismo ancorado na sustentabilidade, preservação dos recursos naturais, culturais, patrimoniais e humanos do país.

**Gráfico 7 -** Diversificações do turismo. Sal e Boa Vista e restantes ilhas (%)



Fonte: INE e MTT



O POT incorpora na sua estrutura, preocupações com as 3 vertentes da sustentabilidade: social, ambiental e económica, num subprograma específico.

Este subprograma que visa responder os desafios na área ambiental, económica e social provocadas pelos impactos das atividades turísticas. A nível da sustentabilidade ambiental, pretende-se regular as intervenções das empresas do setor com vista a garantir o uso e fruição sustentável do património natural e cultural e garantir a sua preservação para as gerações futuras.

A nível económico, uma das principais prioridades é apoiar as empresas do setor a sair da conjuntura difícil criada pela pandemia da covid-19 e integração de iniciativas empresariais nacionais na Cadeia de Valor do Turismo. A nível social, criar condições para dinamizar a procura turística interna, e esta iniciativa envolve também a componente social a que se acrescem iniciativas de responsabilização social das empresas do se-

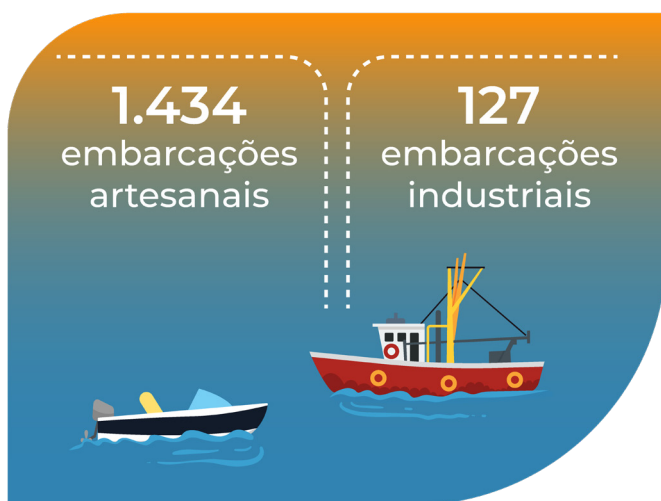
tor, que deverão contribuir para debelar os deficits existentes, por exemplo, a nível da habitação e em outras áreas, a melhoria das condições e equipamentos de saúde e inclui ainda um Plano de integração da perspetiva do género no turismo. Acredita-se que esta estratégia irá promover um modelo de crescimento que gere valor não só para os turistas, mas também para o ambiente natural e cultural, comunidade local e empresas.

### 3.1.6.2. Economia Azul

Com uma Zona Económica Exclusiva (ZEE) de cerca de 740.000 Km, o mar que representa 99% do nosso território, é assim a nossa maior riqueza e constitui uma importante fonte de alimentação para a população, de empregos para cerca de 11.000 pessoas e de receita para milhares de famílias. Sendo um recurso estratégico para o desenvolvimento, Cabo Verde Ambição 2030 propõe uma estratégia para a mudança de paradigma com relação ao «mar» de maneira a



transformá-lo numa das principais âncoras do desenvolvimento, da diversificação e da especialização da economia cabo-verdiana.



A gestão da Zona Económica Exclusiva (ZEE) é feita através de abordagens ecossistémicas, mas prevalece em Cabo Verde o sistema clássico de avaliação dos recursos marinhos. As autoridades cabo-verdianas valorizam o capital natural azul do país, sendo premente a promoção e requalificação ambiental controlando as fontes de poluição das zonas costeiras e meio marinho e ordenando a faixa litoral de forma a minimizar a sua artificialização e as pressões sobre as zonas costeiras e áreas protegidas.

A eutrofização das águas é bastante localizada em Cabo Verde nalgumas baías, com pouca expressão do ponto de vista ambiental. A acidez média da água marinha é de (pH 8-8.3), coincide com a média geral dos oceanos e as autoridades cabo-verdianas não têm registado ou medido nenhum evento ácido na nossa Zona Económica Exclusiva.

A atividade pesqueira é controlada do ponto de vista das zonas de pesca assim como das capturas efetuadas através das emissões via satélite pelo *Vessel Monito-*

*ring System (VMS)*. A gestão é feita por espécies ou por grupos de espécies, sendo os mesmos considerados stocks únicos para todo o território. Por estar numa zona de pouca produtividade primária, possui um modesto potencial dos recursos pesqueiros, porém tem uma diversidade específica grande que permite gerir e criar riqueza pela qualidade dos seus recursos em relação à quantidade que é escassa. Os recursos da pesca estão geridos dentro dos limites de sustentabilidade através de um controlo feito por pontos de referências biológicas.

Segundo o Censo da Pesca, em 2021, o setor das pescas conta com 1.434 embarcações artesanais das quais 1.018, ou seja, 77 em cada 100 tem motor, operadas por 3.215 pescadores artesanais. O País conta com 127 embarcações semi-industriais/industriais das quais 72 ativas e 972 operadores. O setor contava ainda com 1.403 armadores de pesca, 1.881 vendedores de pescado e 135 tratadores de pescado. Os pescadores artesanais têm, em média 40 anos e são quase exclusivamente (99,8%) homens enquanto que os vendedores têm em média 42 anos e são predominantemente (86,2%) mulheres. O País conta ainda com uma rede de infraestruturas e serviços dos quais 5 cais de pesca, 10 desembarcadouros, 17 oficinas navais e 2 estaleiros navais, 16 plataformas de frio/máquinas de gelo e 15 lojas de venda de materiais de pesca. As pescas realizam cerca 0,66% do PIB (2020) e esta atividade vem sendo altamente afetada pela sobrepesca e pelo impacto das mudanças climáticas, uma vez que os recursos halieúticos nem sempre conseguirão adaptar-se a essas alterações no oceano, trazendo vários efeitos negativos, incluindo a perda de pescarias tradicionais, a diminuição de receitas e de empregos.



Em 2021, os portos de Cabo Verde movimentaram 6.801 navios, sendo 1.119 navios de longo curso, e 5.682 navios de cabotagem, 2.347.887 toneladas de mercadorias. Cerca de 1.088.882 passageiros atravessaram os portos do país e de 2019 a 2021, foram reparados, no principal estaleiro naval do país, 183 navios, representando uma média anual de 61 navios.

O *bunkering*, ou seja, o fornecimento de combustível para uso em navios é realizado no Porto Grande por duas empresas privadas. Um outro segmento de negócio é o *bunkering* com gás natural liquefeito, cuja viabilidade deve ser analisada, tendo em conta a transição energética. O *Ship Chandler*, pode também ser considerado como atividade do ramo da logística, serviço esse prestado por algumas empresas, ainda em fase de desenvolvimento.

Cabo Verde tem um grande potencial para o turismo e desporto náuticos, tendo em conta a sua posição geográfica, as condições do mar e poderá contribuir para a diversificação da oferta turística e a criação de emprego digno.

Segundo dados da Agência Nacional de Água Saneamento (ANAS), de 2014 a junho de 2019 foram produzidas 52.662 toneladas de água dessalinizada nas Ilhas de São Vicente, Santo Antão, Sal, Boa Vista, Maio, Santiago e Brava com predominância das Ilhas de São Vicente e Santiago com 10.564 e 25.192 toneladas, respetivamente.

Em Cabo Verde, as áreas marinhas protegidas totalizam 149.598,95 há, ou seja, 1.495,99 km, o equivalente a 6,7% do mar territorial. O País tem um percurso positivo em matéria de investigação e em 2020, as despesas públicas com a investigação no domínio das tecnologias marítimas representaram cerca de 23,6% das despesas públicas com a investigação.

Cabo Verde desenvolveu e aprovou os instrumentos de governação para a transição da economia marítima para a economia azul, ou seja, a Carta de Política para Economia Azul, o Quadro Estratégico Unificado Economia Azul, o Plano Nacional para Economia Azul e o Programa de Promoção Economia Azul.

O Governo de Cabo Verde está a implementar o Campus do Mar que é um instrumento de educação e investigação e culturas azuis, consistente com a ambição de tornar Cabo Verde numa nação marítima. O Campus do Mar está estruturado em três pilares, ou seja, o ensino superior, a investigação e a formação técnico-profissional, e foram criadas, respetivamente, três entidades para os operacionalizar, a saber: a Universidade Técnica do Atlântico (UTA), o Instituto do Mar (IMAR) e a Escola do Mar (EMAR).

A Zona Económica Especial Marítima em São Vicente (ZEEMSV) é o principal pilar da estratégia de transição para a economia azul, inclui o desenvolvimento portuário, das pescas e da reparação e construção navais. Deverá contribuir de forma expressiva para o desenvolvimento das economias das ilhas da zona norte, mas também induzirá dinâmicas para o resto do País.

Cabo Verde Ambição 2030 estabelece a estratégia para o desenvolvimento da economia azul no horizonte 2030, ou seja, para uma mudança de paradigma em relação ao mar, que é um recurso estratégico para Cabo Verde, no sentido de assumir na plenitude a sua condição de nação marítima e de ser ousada e ambiciosa em relação ao mar.

Realizar a transição para a economia azul pressupõe enfrentar e vencer grandes desafios e merecem realce: a mudança de comportamento dos utilizadores e das po-



pulações das zonas costeiras para a redução de práticas que podem afetar os ecossistemas marinhos e terrestres; um sistema de transportes marítimos Inter-ilhas moderno, eficiente com interface direto entre transporte marítimo, terrestre e aéreo constitui um outro desafio a enfrentar e vencer neste ciclo. No domínio das pescas, são desafios maiores, o desenvolvimento da cadeia de valor, melhor conhecimento e exploração do potencial dos recursos, o aumento da produtividade com adoção de métodos de captura modernos, o reforço da capacidade nacional de pesca na ZEE de Cabo Verde e internacional, o combate à pesca ilegal não declarada e não regulamentada e a redução dos desperdícios pós-captura.

O desenvolvimento do *bunkering* enfrenta grandes desafios; de escala, o que exige investimentos para aumentar a capacidade de armazenamento visando a prática de preços mais competitivos; a falta de infraestruturas portuárias mais adequadas para facilitar a logística, o armazenamento e as manobras dos navios e abastecimento *on-shore* e *off-shore*; a instalação de depósitos flutuantes na Baía do Mindelo; a burocracia, a morosidade; a adaptação da legislação e da política fiscal, ou seja, a concessão de incentivos fiscais aos operadores e a diversificação da oferta; a necessidade de estudar de forma prospetiva o mercado e aprofundar o conhecimento sobre o tráfego de navios na região e suas necessidades, bem como de agregar valor aos serviços prestados.

No domínio do *Ship Chandler*, os desafios prendem-se com a melhoria da qualidade, eficiência, redes internacionais de contactos, preços mais competitivos e necessidade de infraestruturas auxiliares.

No âmbito do Centro Internacional de Negócios e no referente ao registo de navios o desafio principal prende-se com a necessidade de atualizar e modernizar o

sistema legal de registo de navios, tornando-o mais competitivo, mais eficiente e, em conformidade com os padrões internacionais, conhecer melhor o negócio de registo de navios e as oportunidades que oferece.

*Ambicionamos, no horizonte 2030, transformar Cabo Verde numa plataforma marítima e logística internacional e num país globalmente inserido na economia regional e mundial. Uma economia azul inclusiva e sustentável, enquanto importante acelerador do crescimento económico e catalisadora de maior resiliência económica, mais emprego e mais bem-estar para as populações.*

Cabo Verde alinha-se com a iniciativa de crescimento azul (CA) da FAO e ainda com o Objetivo de Desenvolvimento Sustentável das Nações Unidas 14 (ODS 14) que visa «conservar e explorar de forma sustentável os oceanos, os mares e os recursos marinhos visando o desenvolvimento sustentável» e com os demais ODS centrados na pobreza e na alimentação, particularmente com o ODS1, ODS2, e o ODS6.

Para a materialização desta visão, será no decurso do ciclo do PEDS II operacionalizada a governança e a carta de política para a Economia Azul aprovada em 2020 e implementado o Plano da ZEEMSV e em específico os projetos estratégicos previstos para o período 2022-2026. Assim, prioriza-se a elaboração do Master Plan e Round Map da ZEEMSV, os estudos de viabilidade técnica para construção do porto de Saragarça bem como os estudos de viabilidade técnica, económica e de mercado

dos projetos em Saragarça, a mobilização de parcerias para a materialização, como trabalhos de planeamento urbanístico.

### **Neste ciclo de planeamento:**

Serão concluídas as obras do Terminal de Cruzeiros de São Vicente que entrará em operação, colocando Cabo Verde na rota dos cruzeiros, através de uma promoção contínua do corredor Atlântico da região da Macaronésia e da West África, com mais e melhores infraestruturas portuárias, bem como a oferta de um produto turístico de excelência. Por esta via o turismo de cruzeiros reforçará a sua contribuição para o desenvolvimento turístico do país, e em particular de S. Vicente e Santo Antão, estimulará as economias locais, proporcionará mais negócios e empregos com o reordenamento do espaço urbano-portuário. O desenvolvimento do turismo de cruzeiros qualificará e reforçará a competitividade da oferta com sustentabilidade ambiental e valorizará a exuberância urbanística da Ilha de São Vicente.

Será desenvolvido o Sistema de transporte marítimo Inter-ilhas que reforçará a conectividade interna e a integração do mercado nacional e implementado o Registo internacional navios. Prioriza-se ainda a reestruturação e remodelação da CABNAVE, a implementação da agenda de investigação tecnológica no domínio das pescas e do sistema de lotas nos cais de pesca. Serão desenvolvidas parcerias público-privadas para a efetivação dos projetos transformadores da ZEEMSV e a implementação do Plano de Investimentos na economia azul.

No sentido de combater o crime marítimo entre os quais a pesca ilegal, uma das principais ameaças à exploração susten-

tável dos recursos marinhos, Cabo Verde deverá reforçar a sua participação e tirar devido proveito dos acordos, das principais convenções internacionais e das organizações regionais e internacionais nesse domínio.

Em 2026 o Terminal de Cruzeiros de São Vicente estará em plena operação, movimentando dezenas de milhares de turistas, mas o turismo de cruzeiros estará também em desenvolvimento nas outras ilhas. Estaremos em plena transição para a economia azul integrando o desenvolvimento dos portos, dos transportes marítimos e logística, das pescas, do turismo marítimo e dos desportos náuticos, do bunkering, o registo internacional de navios e outros serviços marítimos, da reparação e construção navais, da proteção ambiental e do ecossistema marinho, do ordenamento do território costeiro e marinho. A educação e investigação marítimas estarão em afirmação com o desenvolvimento de todas as valências do Campus do Mar. As pescas e a aquacultura, a transformação do pescado e o transbordo estarão modernizados, formalizados e seguros e, assim, ganhando sustentabilidade. Estará realizada a transição da pesca artesanal para pesca azul com o empoderamento, organização, maior segurança, o associativismo, a empresarialização, o financiamento adequado, infraestruturas portuárias e de desembarque e sistemas modernos de comercialização.

Em 2026, estará sendo garantida uma gestão sustentável dos recursos com o planeamento da orla costeira e marítima, a monitorização reforçada da Zona Económica Exclusiva, o combate à poluição do mar e à pesca ilegal não-declarada e não regulamentada.



### 3.1.6.3. Economia Digital

A transformação digital foi assumida no Programa do Governo da IX Legislatura e operacionalizada pelo PEDS 2017-2021, através do Programa «Cabo Verde Plataforma Digital e da Inovação». É absolutamente necessário aproveitar as oportunidades da Transformação Digital para tornar o mundo mais inclusivo e garantir a equidade na partilha das riquezas.

Com uma taxa de penetração de internet de cerca de 85%, as forças de Cabo Verde no setor das Telecomunicações residem no nível de preparo das suas populações para o acesso à Internet, na relativa estabilidade no fornecimento da eletricidade, nos níveis de literacia da população e no facto de já existirem conteúdos digitais. Estes dividendos permitem almejar o salto para uma economia digital.

O processo de transformação digital do país enfrenta desafios plenamente assumidos na

Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde 2030.

#### O desafio da cibersegurança

É perceptível que Cabo Verde deve investir na criação de um ecossistema à altura das ambições digitais, de forma a viabilizar o tráfego de conteúdos sensíveis na sua infraestrutura. Neste quesito o Governo deverá introduzir soluções para que o país dê saltos qualitativos.

#### O desafio da infraestrutura tecnológica

Para relevar os desafios da conectividade, Cabo Verde tem de se posicionar como plataforma internacional e fornecedor de serviços digitais com a intenção de assumir o papel de «hub digital» e «porta de entrada para a África Ocidental», tirando partido da estabilidade política e social, do Estado de direito, da conectividade digital internacional, das infraestruturas tecnológicas e de telecomunicações e das capacidades digitais.

## **O desafio da eficiência e autonomia energética**

A universalidade do acesso e a alta disponibilidade da conectividade a custos económicos competitivos, pressupõe, uma reforma energética do país como fator determinante na transformação digital da nossa economia.

## **O desafio da capacitação, investigação e inovação tecnológica**

Academia e os Centros de Competência devem continuar a ser reforçados para que a investigação científica e em geral a produção de conhecimento ganhe prioridade e foco nas áreas estratégicas do País. Apesar de termos um forte potencial interno, especial atenção deverá ser dada à Diáspora Cabo-verdiana, cujos talentos podem ser canalizados para reforçar as competências internas.

## **O desafio do setor privado – A transformação digital das empresas**

Com a abordagem de um novo mercado digital, é importante entender o comportamento do consumidor. A transformação digital não é apenas sobre tecnologia, mas também sobre como uma empresa que pode competir melhor utilizando a tecnologia. Para que a transformação seja bem-sucedida, as empresas necessitam de orquestrar uma sintonia perfeita dos agentes que compõem o ecossistema: os clientes, a concorrência e o Estado.

## **O desafio do mercado digital**

O Continente Africano está numa fase de enorme expansão, com uma população muito jovem, aberta à inovação e com uma vontade de valorizar o seu próprio continente. Estamos perante uma oportunidade única de Cabo Verde se posicionar como um forte provedor de produtos e serviços para o

continente Africano, tirando proveito de pertencer ao continente e ter uma credibilidade fortíssima no contexto Africano, como no contexto Internacional. Os níveis de infraestrutura do País contribuíram fortemente para termos das mais altas taxas de penetração da Internet no continente Africano.

## **O ciclo do PEDS II deverá ser marcado por grandes realizações como:**

### **Grandes infraestruturas – cabos submarinos e Tech Park**

Em termos de infraestruturas e conectividade, Cabo Verde pretende concretizar o desígnio *hub digital*, que deverá dar corpo ao objetivo de ser um Gateway-to-Africa. Prevê-se a expansão da infraestrutura de conectividade ancorada em cabos submarinos modernos e eficientes capazes de dar respostas às exigências do país no que tange à plataforma de fornecimento de serviços digitais.

### **Zona Económica Especial para Tecnologias**

Com vista a maximizar o objetivo de atrair investimento direto estrangeiro para acelerar negócios no setor da Economia Digital em Cabo Verde, e ainda com a ambição de transformar o arquipélago numa plataforma digital, o Governo criou e regulamentou a Zona Económica Especial para Tecnologias e definiu as regras de instalação e de funcionamento dos operadores económicos a instalar na zona e o respetivo regime fiscal e aduaneiro.

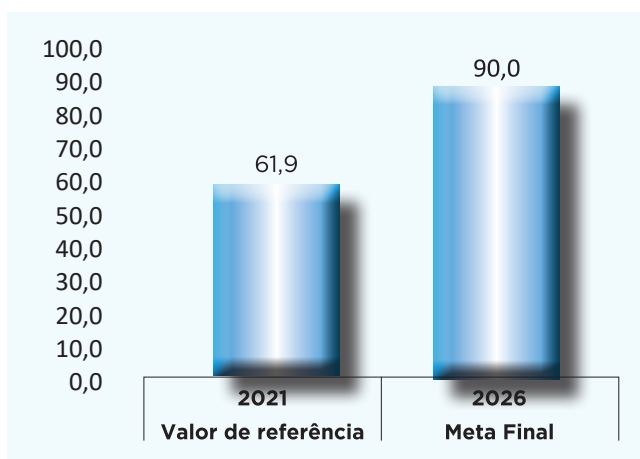
### **A internet como bem-essencial**

A inclusão digital é tida como algo fundamental para o acesso à informação e ao conhecimento, motivo pelo qual a internet de banda larga foi definida como um bem essencial, devendo ser substancialmente melhorado o nível de cobertura e de penetração deste serviço.



O Governo irá instituir a Internet como bem essencial com a aprovação do diploma que visa, assim, a fixação deste regime através de um processo automático, simples e acessível ao cidadão, que garanta a universalidade de acesso ao serviço de internet de banda larga e a alta disponibilidade da conectividade.

**Gráfico 8 - População de 10 anos ou mais que utilizou a internet nos últimos 3 meses (%).**



Fonte: INE e MED

### A internacionalização e promoção das TIC Made-in-CV

Com vista a internacionalizar e promover as *TIC's Made in CV*, de forma a fomentar o pilar de prestação de serviços digitais, o Governo tem apostado em programas que permitem a imersão, visibilidade e captação de financiamento e/ou cofinanciar iniciativas conducentes ao aumento de exportação de bens e serviços transacionáveis. Incluem-se neste âmbito as participações em feiras, exposições e eventos similares, missões de estudo e de prospeção de parceiros, compradores e fornecedores, entre outros, de forma a viabilizar os recursos e maximizar as sinergias.

***Ambicionamos no horizonte 2030 fazer de Cabo Verde, através da transformação da Economia Digital, uma economia transformada e digitalizada, um hub regional das telecomunicações,***

***um centro regional da inovação, do empreendedorismo e da excelência e um mercado regional de referência da economia digital.***

A implementação de uma economia digital num modelo «whole nation», implica uma mudança acelerada do «*status quo*» da nossa sociedade, pois o modelo vigente é essencialmente «analógico», em que as relações entre cidadãos, empresas e setor público estão assentes no presencial e no papel.

A construção de uma Nação Inteligente numa década, implica uma abertura e disponibilidade para desconstruir velhos hábitos e paradigmas e construir novos conceitos e modelos. Uma economia transformada e digitalizada é uma economia preparada para enfrentar os desafios e ameaças globais. A digitalização da economia é um fator de competitividade global.

### 3.1.6.4. Indústria

Nos últimos 5 anos foram realizadas reformas e investimentos que melhoraram as condições da atividade industrial como a atualização do Sistema IGRP – Licenciamento Industrial, tornando mais eficiente os processos de registo no cadastro e de autorização da importação industrial, a revisão e atualização do diploma que criou o Centro Internacional de Negócios (CIN), introduzindo uma nova dinâmica no processo de promoção de exportações, em que se enquadra o conceito de Zona Industrial e Logística.

Cabo Verde é, por excelência, uma economia de serviços, pelo que o peso das indústrias extrativas e transformadoras é pouco expressivo. Em 2021, geravam cerca de 9,0% e cerca de 8,8% do total dos empregos e com um VAB per capita de cerca de 988.138 CVE.



A industrialização pode ser um dos principais impulsionadores do crescimento económico sustentável e é estratégica a retoma da aposta na industrialização de Cabo Verde como dimensão essencial do novo modelo de crescimento económico, para aumentar a capacidade exportadora.

O setor industrial enfrenta desafios importantes relacionados com o acesso ao financiamento, a qualificação e especialização dos recursos humanos, a logística de transporte, as infraestruturas, o nível tecnológico, a gestão da qualidade e da inovação para além de constrangimentos institucionais.

***Ambicionamos no horizonte 2030, um setor industrial competitivo e inovador, integrado nas cadeias de valor regionais e globais.***

O PEDS II promoverá condições para acelerar o desenvolvimento industrial, através da implementação de um ecossistema favorável à consolidação e expansão da base produtiva existente e atracção de investimento direto estrangeiro no setor, induzindo uma mudança estrutural com foco na exportação, com tecnologias de ponta e empregos altamente qualificados.

**Assim, no decurso deste ciclo de planeamento ocorrerão importantes realizações como:**

O apoio à inovação e ao desenvolvimento tecnológico, para dotar Cabo Verde dos meios para acompanhar os novos métodos e processos industriais, nomeadamente aqueles introduzidos pelo conceito da Indústria 4.0.

A revisão do Código da Propriedade Industrial, em curso, com vista a alinhar a legislação nacional ao ordenamento jurídico regional e internacional em matéria de direitos da Propriedade Industrial.

O reforço do investimento na formação e qualificação profissionais orientadas para melhoria da competitividade do setor industrial.

A intensificação da implementação do Programa de Eficiência Energética nas Unidades Industriais, nomeadamente a produção fotovoltaica para autoconsumo conectada na rede.

O incentivo e criação de condições para o desenvolvimento da indústria extrativa como a indústria de pedra e brita, do sal, da pozolana e a mineração do solo submarino.

O reforço da aposta na Indústria Transformadora e exploração de oportunidades em setores como têxteis e confeções e calçado e alimentar.

A promoção do IDE e melhoria das condições de acesso ao financiamento e reforço do empreendedorismo na indústria.

O apoio às indústrias existentes para elevar a produtividade, a modernização e o desenvolvimento de novos e a aposta em setores inovadores.

A promoção da qualidade dos produtos e dos processos e a melhoria do nível tecnológico da indústria.

O desenvolvimento de programas de incubação de empresas.

A aposta nas infraestruturas para a indústria, na promoção de Zonas Económicas Especiais e de Parques Industriais.

A modernização e o reforço das infraestruturas para melhorar a produtividade e reduzir os custos de produção.

O desenvolvimento do capital humano, a inovação e o desenvolvimento tecnológico através de investigação para a geração de vantagens competitivas, o aumento da produtividade e a geração de fatores de diferenciação nos mercados.

O PEDS II promoverá condições para uma indústria sustentável e inclusiva com reciclagem e reutilização dos resíduos industriais, com redução ou absorção de gases e efeito de estufa e atenda às normas para a certificação, e a utilização de energias renováveis. O PEDS II promoverá a Implementação do Acordo sobre a ZCLCA.

Em 2026, Cabo Verde terá aumentado para pelo menos 13% a contribuição da indústria extrativa e transformadora para o PIB e para 2,5% a taxa de contribuição dos setores de média e alta tecnologia na composição do Valor Acrescentado Manufaturado (VAM) e em pelo menos 40%, as exportações de produtos industrializados.

### 3.1.6.5. Energia

O País tem feito progressos assinaláveis no domínio da energia. Está praticamente generalizado o acesso da população à energia elétrica pois, segundo o Censo 2021, cerca de 89,5% dos agregados familiares tem energia elétrica, principalmente (98,1%) da rede pública, e pretendemos alcançar bem antes de 2030, a meta do ODS 7, ou seja, 100% de acesso. Cerca de 16 mil famílias pobres já beneficiam hoje da tarifa social de energia elétrica e o programa «consumo digno de energia elétrica» implementado em 2021 reduziu drasticamente a exclusão energética favorecendo a racionalização do consumo de energia e o combate às perdas comerciais e técnicas.



Ao nível da qualidade de serviços registaram-se progressos importantes, com a redução da frequência e do tempo médio de interrupção, aumentando a eficiência na operação dos serviços de energia elétrica com a redução das perdas.

A produção de energias renováveis tem registado progressos importantes atingindo cerca de 18,3% da produção total de energia elétrica, e 19,6% em 2021.

A eficiência energética, medida em termos de intensidade energética do PIB atingiu 1,45 tep/milhões em 2021 e o Índice da dependência energética reduziu-se para 90% em 2021.

Segundo o Censo 2021, a grande maioria (78,5%) tem o gás como principal fonte de energia para cozinhar, ou seja, tinha acesso primário a combustíveis e tecnologias limpas. Cabo Verde é um país com escassez de chuvas, com uma cobertura florestal muito reduzida. Em muitas zonas rurais e periurbanas, a lenha é ainda o primeiro recurso energético, na preparação dos alimentos, não obstante o limitado potencial de energia lenhosa.

***O País regista progressos importantes na execução do programa nacional para a sustentabilidade energética em todos os eixos estratégicos definidos:***

No desenvolvimento das energias renováveis em termos de IPPs com cerca de 40 MWs de nova capacidade solar e eólica em diferentes fases de implementação a concluir no período 2022/23, cerca de 6 MW de geração distribuída instaladas nos últimos 5 anos, já foram emitidas licenças para mais de 3 MW de autoprodução iniciativa de unidades hoteleiras e indústrias.

No que concerne ao armazenamento de energia, o primeiro MW de baterias de lítio está em funcionamento desde agosto do corrente ano e durante este semestre serão

lançados mais dois concursos para São Vicente e Boavista de cerca de 5 MW/5 MWh. O Projeto estruturante da central de bombagem hídrica de Santiago (20 MW/160MWh) registou progressos importantes com a realização de estudos robustos detalhados e preparação dos elementos para a estruturação do dossier de concurso de PPP visando ter a infraestrutura funcional em 2026, tal como previsto no plano diretor do setor elétrico.

Um importante pacote de regulamentação foi desenvolvido no domínio da eficiência energética seguido de vários projetos de demonstração em edifícios públicos. Um projeto mais abrangente está sendo desenhado para implementação até 2026 no âmbito do novo programa de apoio à transição energética financiada pela cooperação Luxemburguesa.

A implementação da carta de política para a mobilidade elétrica está a avançar. De 2016 a esta parte a frota de EVs em circulação aumentou de 0 para 74, e contamos já com cerca de 36 candidaturas desde o início em junho no programa de atribuição de incentivos para aquisição de veículos elétricos financiado no âmbito do ProMEC. Está também em andamento o concurso para a seleção de uma concessionária que irá instalar os primeiros 44 postos de carregamento público.

Estamos a atravessar um momento difícil da conjuntura global e regional, derivado, nomeadamente, da situação da pandemia da Covid-19 e do contexto de aceleração das mudanças climáticas, agora agravado pela escalada dos preços dos combustíveis, efeitos das repercussões da guerra na Ucrânia e seus impactos no mercado da energia e outras “commodities” que colocam enormes desafios aos setores públicos e privados.

Cabo Verde precisa também enfrentar de forma decisiva o desafio da eficiência, ou seja, criar as condições de resiliência e sustentabilidade do setor, nomeadamente, combatendo o elevado nível de perdas e melhorando a eficiência operacional da produção, transporte e distribuição de energia.



O cenário exige a tomada de decisões complexas e assertivas e o debate sobre a transição energética com enfoque na resiliência e a segurança energética ganha ainda maior relevância.

É imperativo acelerar a integração de novas capacidades de produção renováveis, e a geração distribuída residencial e em atividades e usos produtivos. Investir em infraestruturas estratégicas, eficiência energética, armazenamento de energia, mobilidade elétrica, no reforço da dotação institucional e formação e certificação de técnicos nacionais para dotar o País com os recursos adequados para atingir os objetivos fixados.

A transição energética é também vista como instrumento catalisador da atividade económica, mediante escolhas estratégicas e bem planeadas para maximizar os retornos desta transformação, permitindo ao País internalizar os benefícios económicos e tecnológicos e as sinergias geradas ao nível da transformação digital e dos transportes, mobilidade e desenvolvimento da produção agrícola e industrial.

*Ambicionamos no horizonte 2030, fazer de Cabo Verde um País dotado de um sistema energético seguro, sustentável e inclusivo, com elevada eficiência energética, aproveitamento das fontes de energia renováveis, e uma infraestrutura de rede inteligente.*

O **Programa Nacional para a Sustentabilidade Energética (PNSE)** para o período **2022-2026**, reafirma o objetivo de fazer a transição para um setor energético, **seguro, eficiente e sustentável**, sem dependência de combustíveis fósseis, garantindo o **aceso universal** e a **segurança energética**, e assume de forma explícita o compromisso da **Transição Energética e de Descarbonização da Economia até 2050**, em linha com o NDC -Contribuição Nacional Determinada,

mantendo os atuais eixos de intervenção que são:

O reforço institucional e melhoria do ambiente de negócios; reforma da estrutura organizacional do mercado energético; investimento em infraestruturas estratégicas, desenvolvimento das energias renováveis e promoção da eficiência energética.

O fomento empresarial e pesquisa & desenvolvimento no domínio energético; visando de forma proactiva a criação de empregos e de oportunidades de negócios e inclusão e equidade de género para não deixar ninguém para trás.

### **O ciclo do PEDS II será marcado por importantes realizações:**

Implementação da Carta de Política para a Mobilidade Elétrica a nível nacional através de um amplo programa visando até 2026 atingir do contingente das novas aquisições da frota nacional em veículos elétricos.

Reforçar as medidas para o aumento da instalação de Infraestruturas de Carregamento de Veículos Elétricos. Incentivar e promover a mobilidade elétrica na economia marítima e fomentar projetos pilotos de I&D aplicada a V2G (Vehicle-to-grid).

Reforma da estrutura organizacional do mercado energético com a implementação do novo figurino da estrutura de organização do setor elétrico mediante separação vertical e criação da figura do Operador Nacional do Sistema e Comprador Universal da energia produzida por produtores independentes.

Privatização da Electra dividida em duas sociedades de produção e de distribuição de eletricidade e reforçar o quadro institucional do setor energético coerente com a visão de um Estado parceiro, promotor, dinamizador e regulador de um mercado de produção e de oferta de energia sustentável, inovador e eficiente.



Investir e incentivar o fomento empresarial, pesquisa & desenvolvimento para a exploração do potencial do setor dos serviços ligados à transição energética.

Prosseguir com iniciativas de Avaliação e Prospeção de Novas Tecnologias e a implementar Projetos de Demonstração, nomeadamente o projeto “Brava Ilha Sustentável” e no domínio da energia das ondas, e produção de Hidrogénio Verde.

Criar condições para o desenvolvimento do mercado de serviços energéticos, particularmente para as empresas que realizam auditorias energéticas e planos de sustentabilidade energética.

Introdução de reajustes no Sistema Petrolífero Nacional para contemplar a integração de Gás Natural como opção para o mercado «Bunkering», e como um primeiro estágio de transição para o Hidrogénio Verde.

Continuar a investir em Infraestruturas Estratégicas, de modo a garantir resiliência do sistema, promover a integração das energias renováveis, o acesso universal e o fomento à inovação e desenvolvimento tecnológico.

Investir na reabilitação, expansão e modernização das redes de distribuição de eletricidade e na instalação de micro redes abastecidas por pequenas centrais fotovoltaicas e kits solares individuais nas localidades isoladas, fora da rede.

Continuar a implementação do roteiro de desenvolvimento das redes inteligentes em linha com a visão de construir uma rede digital.

Promover a eficiência energética em todas as áreas/subsetores.

Continuar a implementar medidas de políticas para a contratação de novas capacidades de produção renovável em grande escala para a injeção na rede e para a promoção da massificação de microprodução renovável para autoconsumo.

Será reforçado o investimento em projetos de microprodução de energia renovável para au-

toconsumo em edifícios públicos.

Continuar a investir e a criar condições e incentivos para a massificação da microprodução renovável, associada à bombagem de água e à dessalinização e outros usos.

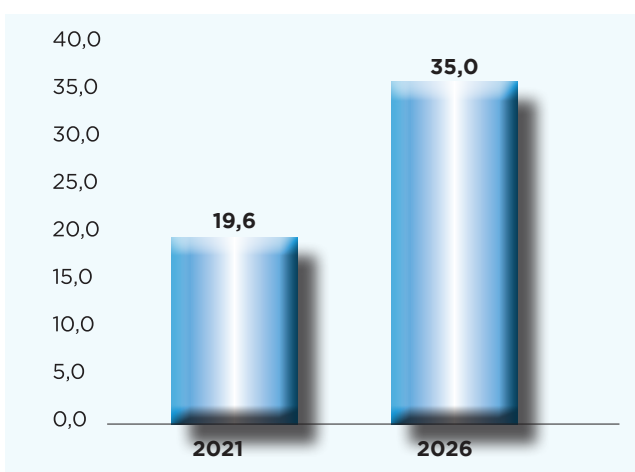
Investir em sistemas de armazenamento de energia, ou seja, com a conclusão do sistema de armazenamento de energia no Sal, instalar baterias nas ilhas da Boa Vista e de São Vicente e nas outras ilhas e implementar o projeto «Santiago Pumped Storage».

Aprofundar a abrangência da Tarifa Social de Eletricidade para um mercado energético mais inclusivo.

Em 2026, estará reduzida a dependência energética em pelo menos 12%, e pelo menos 35% da energia elétrica produzida será de fontes renováveis (*Gráfico N.º 9 abaixo*).

Estará universalizado o acesso à eletricidade e teremos pelo menos 90% das famílias pobres com tarifa social de energia elétrica. Quanto à grande maioria (92%) da população, terá acesso primário a combustíveis e tecnologias limpas para cocção. Teremos reduzido em pelo menos 10% a intensidade energética do PIB, as perdas no setor elétrico para um máximo de 17% e melhorado os índices da qualidade de serviço SAIDI até 23,6 horas e SAIFI até 19,1 minutos por interrupções. Pelo menos do contingente das novas aquisições da frota nacional será em veículos elétricos.

**Gráfico 9.** Taxa de penetração de energias renováveis (%)



Fonte: MICE

### 3.1.6.6. Comércio

*Cabo Verde possui uma localização única, no centro do Atlântico, tem padrões elevados de segurança, de estabilidade e de paz social, condições básicas, necessárias para ser uma plataforma de registo e de localização de empresas.*

Em 2021 as importações de bens atingiram 76.563 mil contos, cerca de 9,9% acima do nível do ano anterior e as exportações fixaram-se em 5.169 mil contos, cerca de 1,3% acima do ano anterior. Assim, a balança comercial continua sendo estruturalmente deficitária em cerca de -71.394 mil contos, um aumento de 10,5% e a taxa de cobertura das importações pelas exportações fixou-se em 6,8%, ou seja, decresceu em 0,6 pontos percentuais.

Cabo Verde faz parte do primeiro grupo de Estados que aderiram à Zona de Comércio Livre Continental Africana (ZCLCA) tendo depositado os instrumentos de ratificação do acordo em dezembro de 2020.

Participamos nas negociações sobre as concessões tarifárias no âmbito do Protocolo sobre o Comércio de Mercadorias, tendo sido submetido a lista de produtos sensíveis, de exclusão e liberalização. As negociações sobre as regras de origem foram concluídas em 2021.

No quadro do Esquema de Liberalização das Trocas Comerciais da CEDEAO, produtos de três empresas industriais nacionais, ou seja, a SOCIAVE, a CINTILA e a BARBOT foram aprovados pela Comissão Nacional de Aprovação (CNA) e pela Comissão da CEDEAO. Notificamos a OMC para salvaguardar o direito de renegociação para o triénio 2020-2023, mas também merece realce a ratificação do Acordo de Facilitação do Comércio (AFC) da Organização Mundial do Comércio (OMC), do Protocolo alterando o Acordo de Marraquexe estabelecendo a Organiza-

ção Mundial do Comércio e a participação na Conferência sobre Negociações da OMC sobre subvenções à Pesca com ênfase nas implicações para a África Ocidental.

O projeto de desenvolvimento da Janela Única do Comércio Externo (JUCE) desenvolve-se segundo o Plano Diretor da JUCE de março de 2020, visando reduzir os custos de contexto de setor industrial e do comércio.

Porém, constituem desafios maiores, o aumento da confiança, a redução dos custos de contexto e a sustentabilidade, domínios essenciais de competitividade.

Em suma, a melhoria do ambiente de negócios, o reforço da competitividade fiscal, do ponto de vista da previsibilidade e da diferenciação, como do ponto de vista da incidência, garantir elevados padrões de segurança jurídica, melhorar o acesso e reduzir os custos dos transportes, comunicações e energia e melhorar significativamente a efetividade na prestação de serviços públicos.

*Ambicionamos tornar Cabo Verde num centro internacional de negócios fazendo do país um espaço ideal para a localização de empresas e para o desenvolvimento de negócios.*

#### **No ciclo do PEDS II importantes realizações deverão concretizar-se como:**

A promoção do Centro Internacional de Negócios com a revisão legislativa e um programa competitivo de atração de investidores e empresas.

A melhoria do ambiente de negócios, a redução dos custos de contexto de setor industrial e do comércio, nomeadamente com a implementação da Janela Única do Comercio Externo, a facilitação do acesso a insumos, aos transportes, à energia e à redução de tarifas e barreiras não tarifárias ao comércio.



A criação de condições para que empresas cabo-verdianas que exportam para os EUA possam transitar do regime comum para o regime AGOA e para que novas empresas possam aceder.

Desenvolvimento da colaboração existente entre a Cabo Verde Trade Invest e a USAID/ West Africa Trade and Investment para a disponibilização de serviços de aconselhamento a empresas cabo-verdianas de modo a que estas aumentem a sua competitividade, o comércio regional e as exportações globais de valor acrescentado, particularmente para os Estados Unidos.

O estímulo à indústria de transformação do pescado e produtos de aquacultura para a exportação.

O desenvolvimento da diplomacia económica para a penetração de produtos da indústria cabo-verdiana em países africanos da CPLP e da CEDEAO, nomeadamente os da indústria farmacêutica no quadro da Plataforma Internacional de Saúde.

Em 2026 Cabo Verde terá aumentado para, pelo menos, 14% a taxa de cobertura das ex-

portações sobre as importações de bens e em 150%, o valor das importações e exportações intrarregional (CEDEAO/UA).

### 3.1.6.7. Transformação da Agricultura

A agricultura cabo-verdiana é, predominantemente, de tipo familiar, ocupando pouco mais de 9% do território das ilhas com pequenas parcelas de 0,4 ha para o regadio e de 0,9 ha para o sequeiro, em média. Devido à aridez climática e às consequentes fracas precipitações, mal distribuídas no tempo e no espaço, a água apresenta-se como o principal fator limitante. A escassez de solos aráveis, as condições geográficas e orográficas do país, a sua estrutura arquipelágica, também se revelam fatores limitantes de suma importância. Apesar desses condicionantes, a agricultura é praticada por 1/3 de agregados familiares e contribui para, em média, 8% do PIB. A agricultura, a pecuária e a pesca continuam sendo a principal atividade económica no meio rural e é a que mais expõem as populações rurais à pobreza.





Embora o país seja dependente da importação de produtos de base (cereais, açúcar, óleos alimentares, leite e alguns derivados), face às suas particularidades agro-ecológicas, a agricultura apresenta algum potencial para o desenvolvimento da fruticultura, da horticultura, da pecuária, designadamente, animais de ciclo curto, e da agroindústria, contribuindo, em parte, para a Segurança Alimentar e Nutricional (SAN) das famílias.

A análise do setor agrícola aponta para vários desafios, que urgem por uma solução, nomeadamente: (i) adaptação da agricultura às mudanças climáticas; (ii) diversificação das fontes de água para agricultura (irrigação e pecuária), associada às energias renováveis (para reduzir os custos de produção e distribuição); (iii) aumento da produção, para responder à crescente demanda de alimentos; (iv) fomento da empresarialização e o desenvolvimento de sistemas produtivos agropecuários, sejam unidades familiares, cooperativas de produção ou empresas agropecuárias; (v) gestão integrada de bacias hidrográficas; (vi) promoção de uma agricultura mecanizada e de precisão; (vii) incentivo à criação e agregação de valor em toda a cadeia de mercado, no que tangue à sua ligação com os setores do turismo, da indústria transformadora e do próprio comércio, entre outros e; (viii) garantia da qualidade e certificação de produtos.

***A nossa ambição para o setor agrícola assenta-se na Visão 2030, com a transformação da agricultura, isto é, uma agricultura competitiva, setor***

***de oportunidades para os jovens, inteligente, com elevada produtividade e valor acrescentado capaz de penetrar o mercado turístico, de exportar e de reforçar a contribuição para a segurança alimentar.***

Assim sendo, as opções estratégicas preconizadas para o setor agrícola, no âmbito do Programa do VIII Governo Constitucional (2021/2026) que o PEDS II operacionaliza centram-se na transição da agricultura tradicional e de subsistência para uma agricultura moderna, competitiva, com capacidade para atrair o investimento privado, reforçar a contribuição para a segurança alimentar, penetrar no mercado turístico e exportar. Para a materialização destas opções estratégicas será necessário a criação de condições para o desenvolvimento de sistemas produtivos, tais como unidades familiares, cooperativas de produção ou empresas, tecnologicamente modernas, rentáveis e ambientalmente sustentáveis e transformar a agricultura num setor de oportunidades para os jovens e mulheres chefes de famílias, gerador de empregos decentes e de rendimentos, e que contribua para a redução da pobreza, das desigualdades e das assimetrias regionais.

Por outro lado, a opção por este modelo implica uma economia agrária mais robusta e resiliente: limitar ao mínimo a dependência das chuvas e assim mitigar os efeitos das mudanças climáticas, com maior produção e produtividade, os riscos de produção, maior equilíbrio em matéria de género e criação de mais emprego e rendimento

**Quadro N° 4.** Valor Acrescentado da agricultura, área recuperada e Prevalência de subalimentação

Indicador	Valor de referência		Metas	
	2021	2022	2026	
Taxa de crescimento do Valor Acrescentado Bruto (%)	7,3	10,95	55,4	
Área recuperada (ha)	942	1542	6942	
Prevalência de subalimentação (média de 3 anos) (%)	13	13	<13,0	

Fonte: DGPOG - MAA



para as famílias, sobretudo nas zonas rurais, e, consequentemente, maior contribuição do setor na geração do PIB.

Realizar a Ambição 2030 implica a aposta em políticas que incentivam um melhor aproveitamento das potencialidades agrícolas associadas à promoção do empreendedorismo no setor, para o aumento da produtividade e da produção visando abastecer o consumo local, assim como promover a redução das importações, sobretudo, para o mercado turístico, sem perder de vista as preocupações com a segurança alimentar e nutricional das populações, em particular as mais vulneráveis. Esta transformação, requer a criação de cadeias de valor competitivas e sustentáveis.

Cabo Verde deverá realizar o essencial das metas do ODS 2. Erradicar a fome, alcançar a segurança alimentar, melhorar a nutrição e promover a agricultura sustentável. Isso significa consolidar, através de uma abordagem holística, os sistemas locais de produção, por meio da melhoria do acesso à água, crédito e mercados, e adaptação às mudanças climáticas (seca em particular), bem como a organização (cooperativismo), para combater a pobreza extrema rural e não deixar ninguém para trás.

O Programa, Transformação da Agricultura, parte do PEDS II, terá que contribuir para a modernização e melhoria da competitividade do setor agro-silvo-pastoril, ou seja, com a mesma disponibilidade de água e de terra, e os mesmos condicionalismos agro-climáticos existentes, o país deve produzir mais e melhor. Para isso, a agricultura terá que apostar em tecnologias mais inteligentes e resilientes, assentes na investigação e extensão rural voltadas para o ordenamento agrícola, com investimento no ensino e formação profissional, e criação de um ambiente financeiro favorável para a promoção do empreendedorismo agrícola.

**As grandes linhas de atuação deverão assentar em dois grandes pilares:**

## **1. Reforço da resiliência e adaptação às mudanças climáticas**

Sendo Cabo Verde um Pequeno Estado Insular, vulnerável face aos efeitos negativos das mudanças climáticas (fenómenos meteorológicos e climáticos extremos como furacões, inundações e secas cada vez mais frequentes, o aumento da aridez, a degradação dos solos e da vegetação, a intrusão salina e a degradação de ecossistemas, principalmente nas zonas costeiras), torna-se necessário acelerar a implementação das medidas para os prevenir e mitigar, apostando na sustentabilidade e na resiliência com ações voltadas para: (a) a mobilização e gestão da água e diversificação das suas fontes apostando fortemente nas técnicas de dessalinização das águas salobras e do mar, na reutilização segura das águas residuais tratadas, em complemento à mobilização de águas superficiais e subterrâneas. Acrescenta-se ainda o uso racional de água pela massificação de sistemas eficientes de irrigação, com ênfase nos sistemas de micro-irrigação e recurso à hidroponia, bem como a diminuição do custo de água e de exploração, com a utilização das energias renováveis e na construção de infraestruturas hidráulicas e de apoio à produção; (b) o reforço e melhoria do sistema agro-silvo-pastoril e proteção do ecossistema terrestre, através da gestão sustentável dos recursos forrageiros, com introdução e vulgarização das espécies forrageiras herbáceas, arbustivas e arbóreas, utilizando novas tecnologias de cultivo e de poupança de água (micro-irrigação e hidroponia), assim como a promoção da recolha, conservação e valorização de recursos forrageiros, a valorização e utilização de subprodutos de agricultura; (c) a promoção do pastoreio controlado nos espaços silvo-pastoris de acordo com a capacidade de carga, contingência dos animais e reforço do combate a pragas e doenças, com recurso a métodos de luta integrada (luta biológica), para além da manutenção dos perímetros arborizados.

## 2. Estruturação de cadeias de valor orientadas para os mercados, locais, turísticos, regional e da diáspora

O desenvolvimento de cadeias de valor é encarado como uma ferramenta efetiva para estimular o crescimento económico e ajudar a aumentar o rendimento dos diferentes atores ao longo da respetiva cadeia. Assim sendo, deve-se apostar fortemente:

(a) na **estruturação das cadeias de valor**, priorizando a horta fruticultura, o café, o vinho, o queijo de cabra, as carnes e ovos e desenvolvimento de sistemas de logística agrícola;

(b) no **incentivo à organização da classe produtiva** e promoção de cooperativas e empresas agrícolas para a formalização da atividade agropecuária como um setor económico, estimulando a criação de agroindústrias familiares, por forma a viabilizar os pequenos negócios;

(c) na **avaliação da produção atual das principais fileiras prioritárias** e do perfil do consumidor, caracterizando os principais atores intervenientes na cadeia de valor, a estrutura do mercado, as tecnologias de produção, o processamento, o transporte, a qualidade dos produtos ao longo da cadeia produtiva;

(d) na **planificação da produção** (quantidade, regularidade e qualidade) e da logística para atender à procura do mercado, com especial enfoque para os mercados domésticos (local e turístico), com base em modelos produtivos economicamente competitivos, ambientalmente sustentáveis e socialmente aceites;

(e) na **certificação de produtos agropecuários** criando todas as condições para o desenvolvimento de ações que levem à melhoria da qualidade e valorização dos produtos agropecuários;

(f) na **promoção de uma agricultura mecanizada e de precisão**, com a introdução de equipamentos e alfaia agrícolas (como tratores, motocultivadores, moto enxadas, entre outros) de pequena escala adequados ao contexto de Cabo Verde que tornam o trabalho agrícola mais fácil e mais rápido, e tecnologia na produção agrícola fornecendo aos agricultores ferramentas e informações constantes e em tempo real com impactos diretos em ganhos de produtividade do setor;

(g) na **promoção do empreendedorismo jovem no setor agrícola**, com a criação e promoção de incentivos e de financiamentos (crédito agrícola) para o fomento de oportunidades concretas de investimento e de parcerias público-privadas duradouras e seguras no setor agrário.

A operacionalização das grandes linhas estratégicas de intervenção previstas para o Programa «Transformação da Agricultura», deverá permitir alcançar, no final deste ciclo de governação:

Uma agricultura em franco progresso de sua transição para uma agricultura moderna, mais resiliente e adaptada às mudanças climáticas, mais produtiva quantitativa e qualitativamente, mais competitiva e com capacidade de penetração nos mercados turístico e alcançar alguns nichos de exportação, nomeadamente a diáspora, mais inclusiva e socialmente reconhecida, contribuindo de forma decisiva para a redução da pobreza e a criação de rendimentos e empregos decentes.

Uma agricultura assente em técnicas e tecnologias resilientes e adaptadas às mudanças climáticas, quer em termos de diversificação das fontes de mobilização de água e incorporação sistemática de energias renováveis nos processos de bombagem, quer em termos da massificação dos sistemas eficientes de irrigação e de produção mais intensiva, com incorpora-

ção de tecnologias e maquinaria adaptada à nossa realidade e informações e ferramentas de precisão.

Uma drástica redução da situação crónica de deficit forrageiro que o país enfrenta pela efetiva gestão sustentável e valorização dos recursos forrageiros – herbáceos, arbustivos e arbóreos – pela utilização de novas tecnologias de cultivo (micro-irrigação e hidro-pónico), promoção do pastoreio controlado e contingentação dos animais, de entre outros.

Avaliação e estruturação das cadeias de valor prioritárias em todo o seu potencial e classe produtiva organizada, produtos certificados e com impactos visíveis na densificação do tecido empresarial do setor agrícola e consequente aumento dos empregos gerados, crescimento económico setorial e contribuição no PIB, baseada num efetivo planeamento da produção e de toda a cadeia de logística necessária.

Um ecossistema favorável às atividades agrícolas, através da assistência técnica privada e integração dos privados nas atividades agropecuárias, estimulando o empreendedorismo jovem com a criação e promoção de incentivos e de financiamentos (crédito agrícola) para o fomento de oportunidades concretas de investimento e de parcerias público-privadas duradouras e seguras no setor agrário.

### **3.1.6.8. Cultura e Indústrias Criativas**

Cabo Verde é um país com uma vasta diversidade cultural. A vida cultural e a criatividade devem ser preservadas e desenvolvidas por meio de políticas culturais coerentes e eficientes. Ao longo dos últimos 5 anos o Programa BA-Cultura beneficiou vários alunos através do ensino das artes contemplando no ano 2021, 80 Escolas e 2.858 alunos bolsistas sendo destes, 1.508 do sexo feminino e 1.350 do sexo masculino.

As Indústrias Criativas ocupam um lugar

central na promoção e manutenção da diversidade cultural, combinando criação, produção e comercialização de bens de natureza intangível, cultural e criativo. Estas unem a força tradicional da chamada cultura clássica com o valor agregado do talento empresarial e os novos talentos da média, eletrónica e de comunicação, agrupando os setores de trabalho, cujas atividades produtivas têm como processo principal um ato criativo, gerador de um produto, bem ou serviço, de qual a dimensão simbólica é determinante do seu valor, resultando em produção de riqueza cultural, económica e social.

Assim, para este setor o Governo traçou para o mandato 2021-2026, eixos estratégicos alinhados com a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde 2030 e que fazem parte de uma visão de médio e longo prazo, com vista à constituição de um setor da cultura e das indústrias criativas como um ativo económico e não como setor público e de gestão de interesse do Estado na sociedade civil. Tem, ainda, esta estratégia como objetivo capital tornar, efetivamente, o setor da Cultura no 4º Pilar do desenvolvimento sustentável, aumentando a sua contribuição para o PIB, para a geração de empregos dignos e distribuição de rendimento e, ainda, para a afirmação de Cabo Verde no contexto regional e internacional.

Perante este contexto, o Governo identificou um conjunto de desafios, sendo que os maiores estão virados para a implementação do Plano Nacional de Leitura tendo como propósito fazer chegar os livros a todas as escolas do País, mobilizar financiamento para a edição e reedição de obras infantojuvenis, de modo a efetivar o projeto Balaio de Sophia; a criação de rede de museus para salvaguarda da memória cultural do País e a promoção da educação em diferentes gerações, a promoção de eventos e exposição, recuperação e valorização do património cultural e atração turística para alavancar a economia do País através da oferta turística, a identificação, a inventa-

riação e a classificação do património nacional preservado e resgatado, bem como a identificação, organização e avaliação da documentação acumulada na Administração Central e Local do Estado.

Outrossim, o reconhecimento, a formação e a profissionalização dos setores artísticos e cultural, a valorização do capital humano, bem como a aposta na investigação e comunicação das Artes surgem como desafios importantes do Governo, que desembocarão na implementação do Estatuto do Artista, como forma de regulamentar todo o setor artístico e cultural e na criação de um quadro legal dentro do setor laboral nacional.

É urgente a conclusão da Regulamentação do Setor do Artesanato «Created in Cabo Verde», do Sistema Integrado do Artesanato – SIArt e sua certificação, assim como a implementação e a consolidação do projeto LEAD – Laboratório Experimental de Arte, Artesanato e Design.

***Ambicionamos no horizonte 2030, realizar a transição do setor cultural e criativo de uma economia tradicional, com forte valor «patrimonial» e identidade cultural para uma economia moderna e sustentável, baseada na promoção de todas as formas de criatividade, assentes na profissionalização do setor, no desenvolvimento do capital humano, e potenciador do desenvolvimento do turismo, mediante a sua inserção no mercado de produção de novos empregos e de novas valências económicas e romper com o ciclo que pereniza a dependência dos criadores em relação ao financiamento estatal.***

Com o intuito de inserir a cultura no sistema educacional para a formação universal de uma cidadania plena, o PEDS II deverá priorizar o Programa Bolsa de Acesso a Cultura (BA-Cultura) uma aposta primordial para a plena inclusão social através das artes, dan-

do oportunidades de acesso às crianças e jovens Cabo-verdianos. Com este programa, o Governo financia as propinas dos alunos e não as escolas de ensino artístico, para que não haja exclusão cultural no seu todo.

Cabo Verde possui uma vasta rede de museus funcional, edifícios patrimoniais reabilitados e património imaterial projetado internacionalmente pela UNESCO e para este ciclo de planeamento pretende o Governo, aprovar a lei de base do Património e dos Museus e elaborar um plano estratégico para este domínio. Serão reforçadas as capacidades técnicas com o reforço do quadro do pessoal e formação.

De igual modo, a profissionalização dos quadros, com especial enfoque na criação dos Planos de Cargos Carreiras e Salários da Cesária Évora Academia de Artes, do Palácio da Cultura Ildo Lobo e do Centro Cultural do Mindelo, será uma realidade, o Centro de Formação Arte, Artesanato e Design será reforçado para posicionar Cabo Verde no patamar das grandes referências museológicas ao nível da África e do mundo e será desenvolvido um eficiente modelo de gestão de documentos e arquivos para todos os órgãos do Estado de Cabo Verde, facilitado e simplificado o acesso e a comunicação dos documentos da administração pública, bem como implementado o Sistema Nacional de Arquivos.

Neste ciclo do PEDS II, será priorizada a formalização do setor do cinema e do audiovisual, ciente dos ganhos que poderá trazer, na medida em que as filmagens no país, tal como é exemplo noutros países, contribuem para a dinamização e a inovação das economias dos locais e territórios onde acontecem. O cinema e o audiovisual representam um setor positivo que poderá realmente promover Cabo Verde em toda a sua magnitude. Assim, apostar no setor de forma sustentada, poderá gerar enormes dividendos económicos, empregos e entrada de divisas, favorecerá a formação dos profissionais nacionais da área, como gerará procura turística



ca diversificada e por consequência de bens e serviços da indústria do turismo e poderá ainda contribuir para reforçar a noção de cidadania entre os habitantes do País.

Com a efetiva implementação das ações previstas neste Plano, em 2026, o País terá, de entre outros: Todos os museus existentes reabilitados, regulamentados os novos e introduzidos na rede; Um Plano de salvaguarda implementado e os edifícios patrimoniais redimensionados e com novas funcionalidades; um setor dotado de quadros técnicos com competência específica, com cursos reconhecidos e credenciados, escolas com ofertas formativas de qualidade e profissionais das artes inseridos no mercado formal de trabalho; um Cartão do Artista em consequência do Estatuto do Artista, reduzindo a informalidade; 9 Municípios com o LEAD – Laboratório Experimental de Arte, Artesanato e Design implementado e uma Rede de Lojas «Artesanato Created in Cabo Verde» montada em 6 Municípios, com particular foco no turismo. Cabo Verde terá iniciado o seu percurso como País de produção cinematográfica.

### 3.1.6.9. Cabo Verde Centro Financeiro

**Escolhemos fazer de Cabo Verde um país plataforma** marítima, aérea, do turismo, financeira, digital e da inovação, da indústria e do comércio, do desporto e da saúde.

Ambicionamos transformar Cabo Verde num Centro Internacional de Negócios e isto em si determina a criação de uma praça financeira internacional nas Ilhas. A importância e a urgência em transformar Cabo Verde numa plataforma financeira decorre de uma oportunidade acrescida para que os bancos internacionais e fundos realizem as suas operações financeiras internacionais a partir de Cabo Verde, no pressuposto da competitividade do país, e, também, da necessidade de dar suporte

às empresas que se localizarem em Cabo Verde e promover a exportação de serviços digitais, bem como conferir suporte ao relançamento da indústria visando, sobretudo, o aumento das exportações de bens.

Ser país plataforma pressupõe também ter serviços financeiros de alto nível. Criamos o Centro Internacional de Negócios, a Zona Economia Especial Marítima em São Vicente, a Zona Económica Especial da Ilha do Maio, a Zona Económica Especial de Tecnologias, e vamos criar a Zona Especial de Economia Aérea, a Zona Económica Especial da Vulcanologia do Fogo, bem como a Zona Especial de Economia Verde. Precisamos, pois, de uma plataforma financeira para dar suporte à nossa ambição de País plataforma e esta será um marco importante do percurso do sistema financeiro cabo-verdiano.

Com a independência, foi criado, a 29 de setembro, o Banco de Cabo Verde, com a principal missão de banco central. Com a transição para a democracia realizou-se a abertura à iniciativa privada, a redução do papel do Estado na economia e iniciou-se um intenso processo de reformas e privatizações.

Em 1993, foi aprovada a lei orgânica do Banco de Cabo Verde passando este a exercer única e exclusivamente as funções de banco central, enquanto as funções de banca comercial foram cometidas ao novo Banco Comercial do Atlântico (BCA). A liberalização do setor financeiro e a presença de 2 bancos (a Caixa Económica de Cabo Verde e o BCA) a criação das seguradoras Garantia e Impar, exigiram profundas alterações na forma como as políticas monetária e cambial passaram a ser geridas.

Com o propósito de transformar Cabo Verde num atrativo e competitivo mercado de capitais, a Bolsa de Valores de Cabo Verde (BVC), que foi criada no final da década

de 90, retomou em pleno as suas atividades em dezembro de 2005 com a missão de proporcionar às empresas alternativas de investimento e financiamento disponibilizando sistemas e plataformas para o bom funcionamento do mercado.

A partir de 2006, várias instituições efetuaram emissões de obrigações e novas ações através da BVC com destaque para emissões da Electra, Cabo Verde Fast Ferry (CVFF), Tecnicil Imobiliária, Imobiliária Fundiária e Habitat (IFH), BCA, Banco Africano de Investimento (BAI), CECV, Inpharma, Emprofac, TACV, Ecobank, e Municípios da Praia e do Sal.

No entanto, a crise financeira de 2008 veio a revelar uma fraca diversificação da carteira de crédito dos bancos, composta essencialmente de ativos do setor da imobiliária turística e um elevado nível de crédito em situação irregular, conduzindo os bancos à aversão do risco de crédito às empresas, e os bancos passaram a preferir aplicações em títulos de dívida pública em detrimento do crédito à economia, resultando na falência de algumas empresas recém-criadas.

Face às implicações da crise financeira internacional, iniciada em 2008, e perante fortes recomendações da União Europeia (EU) e do Fundo Monetário Internacional (FMI), o Governo de Cabo Verde procedeu em 2014 à clarificação e ao reforço do papel do banco central, através da publicação da lei de bases do sistema financeiro e da lei das atividades das instituições financeiras.

Tais reformas visavam a adaptação do modelo de regulação e supervisão do BCV às regras de Basileia, no sentido de aprimorarem a gestão de riscos múltiplos de crédito, de mercado e operacional.

Paralelamente às reformas no quadro normativo de regulação bancária, o BCV introduziu o decreto lei 1/2012 visando re-

duzir custos, superar entraves à liberação dos movimentos de capitais e criar a dinâmica necessária para tornar a cidade da praia num centro financeiro regional.

No entanto, e apesar de todas as tendências universais apontarem para a crescente relevância das “instituições prestadoras de serviços financeiros”, tal visão não se materializou nas leis “do sistema financeiro” nem nas “atividades das instituições financeiras”, que relegaram tais instituições para o grupo das “auxiliares do sistema financeiro”.

Esta falha de adequada classificação e enquadramento dos serviços financeiros (que ainda subsiste) conduziu o novel sistema financeiro a uma alta dependência de um setor bancário concentrado e de um incipiente mercado de capitais.

Em 2018, face à importância dos sistemas e serviços de pagamento para a economia cabo-verdiana, nomeadamente para as empresas, e por iniciativa do Banco de Cabo Verde, o ordenamento jurídico foi dotado de três diplomas centrais, que passaram a regular e facilitar o acesso ao exercício da atividade de prestação de serviços de pagamento e de emissão de moeda eletrónica.

No entanto, vale a pena ressaltar que a lei das atividades financeiras ainda enquadra as instituições prestadoras de serviços financeiros como “instituições auxiliares do sistema” quando, internacionalmente, os impactos dos serviços financeiros emergentes (digital banking, fintech, gestão de ativos, gestão de fundos, etc.) já se encontravam a descontinuar muitas atividades bancárias.

Hoje, dificilmente se pode conceber um sistema financeiro aonde os diversos players e parceiros não possam ter acesso, e exercer as suas atividades num ecossistema com plataformas interoperacionais e dotadas de API globais.

O Programa do Governo, eleito em 2021, pretende tornar Cabo Verde um “país plataforma” e uma “ilha digital” articulando diversas políticas públicas para a sua consecução, com particular destaque para a promoção de serviços financeiros ancorados ao negócio digital (Parque Tecnológico).

De acordo com os parâmetros recomendados, um centro financeiro internacional, refere-se a uma cidade com:

1. Localização estratégica (no prisma geográfico);
2. Papel muito relevante no sistema financeiro global;
3. Sede de diversas instituições financeiras e multinacionais comerciais e bolsa de valores de renome;
4. Infraestruturas de comunicações e sistemas comerciais de primeira classe;
5. Regime legal e regulatório transparente, apoiado por um sistema político e macroeconómico estável;
6. Oferta de destino favorável para profissionais que demandam altos padrões de vida;
7. Economia pujante e presença de setores de negócios âncoras de ponta;
8. Sistema tributário favorável;
9. Indústrias de telecomunicações e eletrônica;
10. Centro de inovação tecnológica e ambiente universitário de investigação;
11. Ecossistema favorável ao financiamento de Startups e Fintechs.

Ciente desses fatores condicionantes, o Governo pretende, no âmbito dos ODS, estabelecer um Plano de Ação, em concerta-

ção com todo o ecossistema financeiro e de negócios, capaz de criar as condições para que Cabo Verde, e a Cidade da Praia, se insira na rede de Centros Financeiros Internacionais (numa perspetiva de um Centro ancorado em Negócios Tecnológicos para a CEDEAO), tendo como desafios e objetivos:

### No ambiente de negócios

A eficiência na gestão macroeconómica e na competitividade do País, a estabilidade social e política, a convertibilidade da moeda e um regime tributário favorável e competitivo.

### Na regulação e supervisão

A regulação de acordo com a melhores práticas, com legislação ajustada aos Standards Internacionais, supervisão e controlo do cumprimento de regras de Compliance.

### No referente ao Capital Humano

Atração dos melhores quadros nacionais e estrangeiros para o pool de talentos do CFI; parcerias com Escola de Negócios e Tecnologias a ser instalado no Parque Tecnológico da Praia; parcerias com Centros de Formação de Excelência (Luxemburgo, Marrocos e Singapura) e; parcerias com o Parque Tecnológico para o Sandbox das Fintechs e Insurtechs.

### No Ecossistema Urbano

Qualidade dos serviços portuários e aeroportuários; recuperação de impostos; rede hospitalar moderno, disponibilidade de médicos e clínicas especializadas; segurança pública e aplicação das leis; ensino universitário, centros de investigação e atração de talentos.

## Nos Serviços Financeiros

Disponibilidade de Capitais em larga escala; financiamento de Clusters tecnológicos virados para exportação; profundidade e diversidade do Sistema financeiro.

## Na Conectividade

ICT e Data Center de Última Geração; EllaLink operacional e a custo competitivo; e frequência diária de voos internacionais para todos os continentes.

Temos algumas das condições de base para o desenvolvimento de uma plataforma financeira como estabilidade política, sendo a democracia um dos maiores ativos, estabilidade económica, com um acordo de cooperação cambial com a União Europeia, apostamos na consolidação orçamental e estamos a melhorar o ambiente de negócios. Temos estabilidade social, uma localização estratégica, segurança, um sistema fiscal sólido e somos classificados como um País reformador consistente. Liberalizamos desde junho de 2018, as operações cambiais e das relações económicas e financeiras com o exterior com destaque para os movimentos de capitais.

### Temos uma agenda para:

- A modernização da legislação bancária e do mercado de capitais em linha com os padrões internacionais;
- O desenvolvimento do setor financeiro e dos Sistemas de pagamento incluindo a regulamentação das moedas eletrónicas;
- O desenvolvimento do Mercado de Capitais apostando na sua liquidez e internacionalização;
- A melhoria do ambiente de negócios;
- A modernização do quadro legal com regulamentação da lei insolvência;

- A criação de novas infraestruturas e instrumentos financeiros;
- A adoção de um programa público de especialização de quadros nas melhores universidades e instituições de formação do mundo para garantir recursos humanos em quantidade e com a qualidade para responder as necessidades de grupos financeiros;
- A melhoria da conectividade interna e internacional e a retoma da HUB aéreo na ilha do Sal que facilitará a ligação de Cabo Verde com os diversos continentes, incluindo a criação da Zona Especial de Economia Aérea;
- A promoção de incentivos fiscais para atração do investimento externo e de instituições financeiras internacionais;
- Prosseguir com a melhoria da qualidade de vida da população;
- A capitalização dos ativos intangíveis do País nomeadamente da localização geográfica, estabilidade económica e política e Estado de direito;
- Medidas de proteção dos investidores;
- A modernização do sistema jurídico com facilidades de arbitragem;
- O desenvolvimento da economia digital e a inovação;
- A diversificação do setor financeiro com a criação de novas infraestruturas financeiras no âmbito do Ecossistema de Financiamento a Economia/capital de risco/central de informação de crédito pública e privada/capacitação institucional /garantia parcial de crédito;
- Integração regional, ou seja, na CEDEAO e na União Africana;
- Estamos a construir a nossa estratégia e a planificar a criação do Centro Financeiro Internacional da Praia.



## O PEDS II prioriza, em especial:

A Criação de uma Autoridade para implementar o Centro Financeiro Internacional da Praia (ACFIP) e a aprovação do respetivo Regime Jurídico;

A operacionalização da Autoridade do Centro Financeiro Internacional da Praia (ACFIP), a adoção de uma Matriz dos stakeholders do Ecossistema do Centro Financeiro Internacional da Praia e o alinhamento estratégico dos stakeholders para a construção do Ecossistema do Centro Financeiro (ECFIP); e

A adoção e execução de um Plano de Operacionalização do Ecossistema do Centro Financeiro.

Até 2026 atingir 90% de execução do Plano Estratégico de Criação do Ecossistema do Centro Financeiro Internacional da Praia.

### 3.1.6.10. Cabo Verde Plataforma do Desporto

O governo continua a valorizar o desporto nacional pelo papel que tem na Sociedade, enquanto elemento regulador e de equilíbrio social dos cabo-verdianos e fator importante do desenvolvimento.

O Setor deu passos significativos em matéria da legislação desportiva com a atualização e modernização das bases das políticas de desenvolvimento da atividade física e do desporto no País, assim como a aprovação de um pacote legislativo importante que assegura, por um lado, um melhor funcionamento das estruturas da hierarquia desportiva, e que, por outro, visa um melhor enquadramento e motivação dos praticantes desportivos.

De uma forma geral, a atividade física e o desporto passaram a fazer parte do dia-a-dia das pessoas, de diferentes segmentos populacionais em qualquer ponto do país. Diariamente, surgem novos interesses, no-

vas ambições que ultrapassam a capacidade de resposta das instituições públicas do desporto a nível central e local.

Segundo o Censo do Desporto de 2022, atualmente, cerca de 45,7% da população cabo-verdiana pratica algum tipo de atividade física ou desporto. Cerca de 3,9% está no Desporto Federado, 1,7% no Desporto Escolar, 0,1% no Desporto Militar e 16,1% realiza exercícios físicos, caminhadas, cross ou ginásio, uma realidade da procura de atividade física e desporto que inspira alguns cuidados e que importa inverter, desde que o setor adote medidas estratégicas para impulsionar e acelerar os fatores indispensáveis do desenvolvimento desportivo, centrados no desporto público e, consequentemente, no privado que é o movimento associativo desportivo cabo-verdiano. A construção de novas infraestruturas desportivas, a melhoria do acesso às infraestruturas desportivas, o aumento da oferta de modalidades desportivas e a presença de agentes desportivos são fatores a serem levados em consideração.

A insularidade que caracteriza o país obriga o Setor a intensificar esforços financeiros para multiplicar os mesmos investimentos, nomeadamente na infraestruturização quando contempla modalidades desportivas prioritárias ou de prática Nacional, como Atletismo, Futebol, Andebol e Basquetebol. O Programa do Governo assume o compromisso de dotar cada Município de, pelo menos, um Campo de Futebol com relva artificial e cada ilha/região desportiva com, pelo menos, um Pavilhão Desportivo. As mesmas exigências são válidas no enquadramento de recursos humanos, quando a especialização se impõe ou nos transportes inter-ilhas, quando a imprevisibilidade não favorece intercâmbios desportivos a nível nacional.

Os desafios do Setor são grandes e de ordem diversificada. Desde logo, a escassez dos recursos financeiros para suportar a organização e a estruturação de um Sis-

tema Desportivo eficiente e eficaz, constituído sem o concurso da sociedade civil, de Clubes e/ou instituições que promovam a autossustentabilidade; a inexistência de infraestruturas desportivas certificadas e especializadas para competições nacionais, internacionais e treinos diários; um quadro competitivo muito reduzido, e pouco desenvolvido nos subsistemas do Desporto Cabo-verdiano (escolar, universitário, militar, federado e alta competição) e uma grande incapacidade orçamental para comparticipar nas opções dos parceiros e associativismo desportivo dentro e fora do país.

Entretanto, os maiores desafios centram-se: na definição de estratégias que respondam a questões relativas à forma de beneficiar todos os cidadãos, designadamente a população vulnerável, sujeita a maiores limitações, no acesso e na participação da prática regular, no âmbito do desporto para todos; nas exigências de investimento e de recursos (conhecimento, humano, material, financeiro, tecnológico, etc.) cada vez maiores, para garantir a participação do país no cenário desportivo internacional e, na eventual obtenção de resultados de alto rendimento; na priorização e definição de as políticas públicas para o Setor; na adoção de estratégias centradas na produção desportiva (nos atletas e nos resultados) com as consequentes medidas na racionalização de recursos; na implementação da legislação desportiva produzida, com a finalidade de melhorar o acesso dos cidadãos cabo-verdianos à prática de atividade física e desporto ou, na criação efetiva de ambientes inclusivos na área de atividade física e desporto, no acesso às diversas modalidades desportivas, no enquadramento técnico especializado, na cooperação entre o Estado e a Sociedade Civil e na formação de professores de educação física e desporto com valências viradas para as necessidades do país.

***Ambicionamos no horizonte 2030 «Um desporto que nos orgulhe, engrandeça o espírito cabo-verdiano e patriótico destas ilhas e contribua, de forma indelével, para o crescimento e desenvolvimento do País e das suas gentes»***

#### **O PEDS II deverá priorizar:**

- A montagem de um sistema de informação estatística e de monitorização do Desporto;
- A criação de cursos de Especialização Desportiva, o enquadramento dos recursos humanos qualificados nas estruturas desportivas e a consolidação do PNAFS MexiMexê através de envolvimento do Poder Local;
- Um programa de infraestruturação desportiva para o país, de beneficiação de áreas e infraestruturas desportivas escolares e apostar nos Centros de Rendimento Desportivo e nos Centros de Medicina Desportiva;
- A mobilização de recursos financeiros de suporte às provas desportivas internacionais, a criação de incentivos que promovam envolvimento de grandes empresas no financiamento das competições internacionais;
- A criação de estruturas do Desporto Escolar, de Programas para o Desporto Escolar no ensino básico e no ensino secundário e a criação do Regulamento Geral dos Jogos Escolares Nacionais.

As grandes realizações do Setor para este ciclo de planeamento estão destacadas no Catálogo de Produtos do Programa Cabo Verde Plataforma Internacional do Desporto. Contudo, importa realçar as realizações com carácter transformador, possíveis de impulsionar mudanças e acelerar o progresso.

**O PROGRAMA EDUCARE (ESPECIALIZAÇÃO)** com o foco: na especialização de Monitores, Treinadores, Professores de Educação Física, Fisioterapeutas e Nutricionistas; na formação nas áreas de Medicina, Gestão e Marketing Desportivo; no desenvolvimento de uma rede de Enquadradores do Programa Nacional de Atividade Física e Saúde e na implementação do Programa Nacional da Ética Desportiva.

**O PROGRAMA NOS CAMPUS** que contempla ações indispensáveis para um Desporto massificado, inclusivo e de produção de talentos, com resultados concretos como a elaboração de projetos, a construção, a beneficiação e conservação do parque desportivo Escolar e Militar; melhorias do parque desportivo do Estado com intervenção estratégica do Serviço Central do Desporto; o investimento e a preservação das áreas naturais indicadas para o desporto no mar, na praia e nas montanhas; o apetrechamento, por modalidade, das infraestruturas desportivas, a construção de infraestruturas desportivas devidamente apetrechadas nas instituições públicas (escolas, universidades, unidades militares, Estádio Nacional).

**O PROGRAMA MORABEZA SPORTS** que prioriza: as competições em escalões etários estratégicos para raparigas e rapazes; a criação de condições para a organização das seleções nacionais com planos de atividades; o estímulo aos Clubes para se organizarem e evoluírem desportivamente; a capitalização dos desportos náuticos, aquáticos, de praia e de montanha; a integração e a valorização dos ativos do desporto cabo-verdiano; o reforço da integração da diáspora no Desporto Nacional; o reforço dos contratos-programa com federações desportivas visando a consolidação e a autossustentabilidade das modalidades desportivas.

**O PROGRAMA LUDI SCHOLA (DESPORTO ESCOLAR)**, sendo o Desporto Escolar uma via de excelência para promover a iniciação desportiva de crianças e jovens e, consequentemente, a base do Desporto Nacional, o Go-

verno vai priorizar a organização e a estruturação de uma comissão de desenvolvimento do Desporto Escolar; o programa compreende ainda a organização de atividades desportivas e competições escolares concelhias, no ensino básico e secundário e interações com o Desporto Federado e o relançamento de Jogos Escolares Nacionais.

**O PROGRAMA LUDIS ARMORUM** que visa a resolução do problema da escassez de materiais didáticos nos estabelecimentos públicos do desporto, proporcionando mais e melhores condições da prática e, paralelamente, potenciando, do ponto de vista metodológico, a qualidade dos treinos e competições, em todos os níveis e escalões etários. O programa prioriza, ainda, a aquisição agrupada de Materiais Didáticos, respeitando os níveis e escalões etários de utilizadores, a atenção às modalidades desportivas individuais, como Atletismo, Ginástica, Judo, Taekwondo, Karaté, Boxe e às indumentárias protetoras destas modalidades desportivas.

**O PROGRAMA EVENTOS DESPORTIVOS INTERNACIONAIS** que tem por finalidade viabilizar a participação e o acolhimento de diferentes tipos de competições desportivas fora e dentro do país com a melhoria das condições de infraestruturas com certificação internacional e logísticas nas diferentes ilhas e regiões desportivas. Deverá priorizar a organização do CAN de Andebol sénior feminino em 2024, o Cabo Verde Trail Series, o Open de Cabo Verde em Surf e Desportos Náuticos e a participação de atletas cabo-verdianos nos Jogos Olímpicos e Paralímpicos e outras competições internacionais de modalidades desportivas individuais.

Em 2026 Cabo Verde terá um desporto massificado e inclusivo, com 90% de associações desportivas devidamente formalizadas, reduzido para 15% o nível de inatividade física existente no seio da população cabo-verdiana. Terá um desporto recheado de quadros qualificados e especializados, ou seja, com pelo menos 40 em cada 100 monitores, treinadores e professores de educação física envolvi-

dos nas lides da atividade física e do desporto devidamente qualificados e especializados.

O desporto cabo-verdiano contará com memórias desportivas espetaculares de grandes eventos desportivos realizados nas infraestruturas certificadas (Estádio Nacional e Pavilhão Desportivo Vavá Duarte), assim como nos espaços naturais (praia, mar e montanhas) das ilhas de Sal, Boa Vista, Fogo e Santo Antão com pelo menos 10 infraestruturas desportivas ou espaços naturais para competições internacionais certificados para receber, pelo menos, 20 eventos desportivos internacionais do Continente e das Comunidades regionais e internacionais que Cabo Verde é parte, como a CPLP, a FRANCOFONIA e a CEDEAO.

Será efetiva a reafirmação da massificação do desporto com quatro edições de Jogos Escolares Nacionais realizadas em diferentes ilhas/concelhos e nove Jogos Escolares Regionais promovendo igualdade de género, com envolvimento de instituições públicas e privadas, famílias e simpatizantes. O desporto nacional estará munido de recursos humanos, infraestruturas confortáveis, instituições desportivas dinâmicas e excelentes representações nacionais em competições fundamentais e comunitárias.

### 3.1.6.11. Desenvolvimento da Ciência

A ciência, a tecnologia e a inovação (CT&I) são uma das forças motrizes mais poderosas para alcançar o crescimento, a redução da pobreza e promover o desenvolvimento humano geral. Grandes mudanças transformadoras nas trajetórias de crescimento e desenvolvimento dos países têm sido frequentemente associadas à aplicação bem-sucedida da CT&I. A aplicação de CT&I contribui para transformar Cabo Verde na condição de país emergente até 2030. Assim, o Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável (PEDS II) deverá aprofundar a aplicação da CT&I para beneficiar todos

os aspetos do desenvolvimento nacional e libertar todo o potencial criativo dos cabo-verdianos. No entanto, em Cabo Verde, verifica-se uma grande carência de uma massa crítica de cientistas qualificados e de instituições associadas, para o cabal desenvolvimento de atividades de CT&I voltadas para o desenvolvimento social e económico.

As autoridades cabo-verdianas reconhecem como sendo prioritário fortalecer a pesquisa científica e melhorar as capacidades tecnológicas, designadamente nos setores industriais. Assim, assumem dotar o país de uma política de investigação científica e tecnológica que edifica uma sociedade de conhecimento, com padrões de qualidade e eficiência, de referência global, baseada no intercâmbio entre as capacidades culturais e científicas às escalas nacional e internacional e no aproveitamento das vantagens comparativas, promovendo a inovação e o desenvolvimento científico integrado e transversal. Assim, apostam no investimento na investigação e desenvolvimento devendo atingir cerca de 2% do PIB em 2030 e, para tanto, cerca de 1,5% em 2026.

O PEDS II determina que a CT&I deve ser usada para promover a inovação no conhecimento, capital humano, institucional e cultural de Cabo Verde em todos os setores e para agregar maior valor a formas de capital mais baixas e tradicionais. Essa abordagem ampla aumentará a resiliência de Cabo Verde e estabelecerá as bases para a transição de longo prazo para uma sociedade baseada no conhecimento, uma economia digital e com base na inovação.

***Ambicionamos no horizonte 2030, uma política de investigação científica e tecnológica que edifica uma sociedade de conhecimento, com padrões de qualidade e eficiência, de referência global, baseada no intercâmbio entre as capacidades culturais e científicas às escalas nacional e internacional e no aproveitamento das vantagens comparativas, promovendo a inovação e o desenvolvimento científico integrado e transversal.***



O Programa Nacional da Ciência (PNC), criado pelo Governo, tem como foco colocar a ciência como um dos principais pilares na criação das condições para o desenvolvimento sustentável de Cabo Verde, baseando-se em: o capital humano como ativo singular de um Pequeno Estado Insular em Desenvolvimento; a ciência como motor do desenvolvimento e modernização da sociedade; o desenvolvimento científico e tecnológico e a inovação, como prioridades nacionais; a investigação científica e tecnológica como aposta para a inovação e; a diplomacia da ciência como meio para alavancar o desenvolvimento local, regional e nacional.

### **O Programa Nacional da Ciência deverá impulsionar mudanças e assim, no limiar de 2026:**

- Aumentar para 1,5% do PIB, o investimento público na investigação científica, e para 50% a percentagem de investigadores, docentes e estudantes universitários em projetos de investigação e com publicações científicas em revistas nacionais e internacionais de referência, promovendo a igualdade de género.
- Aumentar para 70% a proficiência em língua portuguesa, para 50% em língua inglesa e para 30% em língua francesa, fomentando o ensino especializado da língua materna.
- Aumentar para 40% as certificações realizadas pelos organismos nacionais de certificação, 50% o uso das normas do acervo normativo nacional e atingir 30% de cobertura das necessidades de calibração e 70% da demanda de verificação metrológica.
- Aumentar para 80% a cobertura da demanda de Serviços de Proteção dos Direitos de Propriedade Intelectual (DPI), 70% o uso dos DPI e reduzir para 35% o uso indevido dos DPI.

- Aumentar a produtividade e a rentabilidade das explorações hortofrutícolas em 4%, com recurso a pacotes tecnológicos, agricultura de precisão e digitalizada sensíveis ao género.

Estes objetivos estão traduzidos em projetos incorporados no Plano Estratégico de Ciência, Tecnologia e Inovação (PECT&I) 2022-2026. Uma das principais realizações do PECT&I é a criação da Fundação para a Ciência, Inovação e Tecnologia (FCIT), com a missão de assegurar e reforçar o vínculo entre a ciência, tecnologia, inovação e a sociedade, mediante o financiamento de ações que promovam a produção científica de excelência, a ciência aberta e inclusiva, a cultura e a educação científicas, bem como o desenvolvimento tecnológico e a inovação, com vista a responder às necessidades e aos desafios do desenvolvimento científico e tecnológico nacional.

O Governo incentivará as Instituições de Ensino Superior e as Instituições de Investigação não Universitárias a dotarem-se das respetivas Agendas de Investigação para este ciclo de planeamento e a implementarem, tendo em atenção as prioridades de desenvolvimento do País. Para tanto, promoverá a diplomacia da ciência, quanto mobilizará recursos para o investimento na investigação.

Assim, até 2026, estará implementada pelo menos 70% das agendas de Investigação das Instituições de Ensino Superior, bem como das áreas da economia azul, saúde, agricultura, cultura, engenharia civil, gestão do território, economia digital e de outras áreas identificadas pelo Centro de Inteligência e Políticas Públicas, realizadas pelas Instituições de Investigação Não Universitárias.

O mundo moderno se suporta das chamadas **Infraestruturas da Qualidade - IQ**, nomeadamente da Normalização, entendido como standardização, bem como da Metrologia, enquanto ciência das medições, para incutir desenvolvimento às empresas.

Cabo Verde tem vindo a conquistar de forma assertiva o seu espaço no domínio da Qualidade da região CEDEAO, participando ativamente nos diferentes órgãos regionais das Infraestruturas da Qualidade, através do IGQPI.

**Os desafios** que persistem no domínio da Qualidade do país prendem-se com a criação de competências técnicas em todo o território nacional nas áreas afins da qualidade. Assim sendo, garante-se que a prestação de serviços diferenciados da Qualidade às organizações seja uma realidade. Ainda, da mesma forma, configura-se como desafio a disponibilização de infraestruturas básicas para a cobertura das necessidades de calibração de equipamentos de medição e serviços de certificação dos produtos nacionais destinados ao consumo local e à exportação.

Ao se incluir pela primeira vez, no âmbito do Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável, a abordagem transversal a todos os setores da economia, a matéria da «Qualidade», especificamente no Programa da Ciência, está-se a colocar uma tônica diferenciada num fator positivo e extremamente relevante nos mercados internacionais, onde Cabo Verde pode singrar tendo em conta o potencial para se posicionar proactivamente, desde que os investimentos necessários nos recursos humanos e nas infraestruturas sejam realizados.

A aposta na Qualidade tem subjacente a implementação da Política Nacional da Qualidade (PNQ) através da sua Matriz que constitui a base dos objetivos estraté-

gicos do IGQPI, assente no Sistema Nacional da Qualidade de Cabo Verde - SNQC.

Ambiciona-se, pois, que no contexto do PEDS II o país tenha um Sistema Nacional da Qualidade que apoie o fornecimento de produtos e serviços certificados, a contribuir para a excelência e competitividade do país.

O PEDS II deverá garantir o pleno funcionamento de **Programas de certificação** para os setores prioritários com um aumento de 40% das certificações realizadas pelos organismos nacionais de certificação; a operacionalização da **rede nacional de laboratórios** contribuirá para o aporte de evidências indispensáveis à avaliação dos produtos e à certificação. As diferentes matérias da qualidade criarão oportunidades em novas áreas de formação e, concomitantemente, de expansão profissional, ao mesmo tempo que as novas competências adquiridas contribuirão para o crescimento do SNQC.

A operacionalização do **Laboratório Nacional da Metrologia - LNM** para que **serviços de calibração** sejam disponibilizados e pelo menos cerca de 30% das necessidades sejam cobertas, garantindo maior confiabilidade às medições, particularmente em áreas chave como sendo da saúde, da segurança, do setor produtivo e das transações comerciais. No horizonte 2026 seja possível responder a 70% da demanda de verificação metrológica. Não se poderá dissociar dessa abordagem o facto de que a acreditação do LNM, o potenciará para ser um laboratório de referência na CEDEAO, imprimindo uma mudança de paradigma e posicionamento estratégico do país nesse domínio. A inovação no design dos produtos e no seu desenvolvimento deve igualmente passar pela introdução dos princípios de melhoria contínua da qualidade dos mesmos.

**A Propriedade Intelectual (PI)** assume cada vez mais um papel fundamental no crescimento económico e desenvolvimento dos países, pois protege e valoriza as obras e criações que derivam da mente humana, agrega valor aos produtos e serviços, incentiva a inovação e a criatividade e devido à sua transversalidade é relevante para todos os setores económicos e sociais.

O Sistema Nacional da PI está assente num quadro legal e institucional adequado, embora possa ser melhorado, para garantir a sua efetiva operacionalização. Cabo Verde tem vindo progressivamente a integrar os sistemas regional e internacional da PI, tanto na área dos Direitos de Autor e Direitos Conexos como no domínio da Propriedade Industrial. Em 2022 foi aprovada a Carta de Política de Propriedade Intelectual (CPPI), que define a visão, a missão e os objetivos a serem perseguidos nos próximos 10 anos neste domínio. No entanto, a utilização do Sistema da PI para o benefício dos criadores, inovadores, empresários, empreendedores e da sociedade em geral é ainda incipiente.

A Carta de Política da PI estabelece como visão para o domínio da Propriedade Intelectual.

*«Um sistema de PI que agregue valor às potencialidades naturais, preserve a identidade cultural de Cabo Verde e estimule a criatividade e a inovação, de modo a acelerar o desenvolvimento cultural, social, tecnológico e económico do país em conformidade com a Agenda “Cabo Verde Ambição 2030».*

Durante a vigência do PEDS II, prevê-se importantes realizações no domínio da Propriedade Intelectual que concorrem para a concretização dessa visão, através da materialização do objetivo específico estabeleci-

do para este setor no Programa Nacional da Ciência, e enquanto contribuição para consecução dos objetivos dos demais Programas desse plano estratégico.

Em 2026 almeja-se que no domínio da PI o país esteja dotado de um Sistema Nacional da PI mais estruturado e consolidado, que suporte a preservação e a valorização das potencialidades naturais e culturais e que promova a criatividade e a inovação, mais concretamente com: (a) um quadro legal da PI moderno alinhado com as tendências globais e regionais nesta matéria e as prioridades de desenvolvimento do país; (b) instituições nacionais responsáveis pela administração dos Direitos da PI dotadas de recursos humanos, financeiros e materiais adequados e de competências essenciais para exercício das suas funções; (c) instituições nacionais responsáveis pela fiscalização dos Direitos da PI (DPI) mais atuantes, em particular no que respeita à contrafação e pirataria, que se estima reduzir na vigência do PEDS II para 35%; (d) serviços da PI prestados com mais qualidade, rapidez, eficiência e mais próximos dos operadores económicos, produtores, criadores, inventores, inovadores, cobrindo 80% da demanda; (e) profissionais no domínio da PI qualificados (Agentes Oficiais da PI); (f) programas de apoio e incentivos à Propriedade Intelectual acessíveis às MPME's, incubadoras, startups, jovens empreendedores, criadores, academia e instituições de pesquisa e desenvolvimento.

Pretende-se ainda que, em 2026, os Direitos da PI sejam mais utilizados pelos vários intervenientes do Sistema da PI, com um aumento de 70% do uso desses direitos nos próximos 5 anos, em particular pela academia, institutos de pesquisa e desenvolvimento, bem assim pelas MPME's, startups, jovens e mulheres nos setores do turismo, agricultura, economia verde, economia azul, cultura e indústrias culturais, ciência, tecnologia e inovação e economia digital.



### **3.2. FOMENTAR A COESÃO TERRITORIAL, A QUALIDADE E SUSTENTABILIDADE URBANAS, A SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL, A AÇÃO CLIMÁTICA E A RESILIÊNCIA E VALORIZAR A BIODIVERSIDADE E A GEODIVERSIDADE**

#### **3.2.1. Estratégia Nacional de Descentralização**

A Estratégia Nacional de Descentralização tem como meta principal a reforma do Estado com a transferência de competências e recursos do Governo Central para as Autarquias Locais e Organizações da Sociedade Civil em busca de uma melhor distribuição das funções e recursos públicos, visando o empoderamento das populações e das suas comunidades. Ela deverá ser efetivada com recurso à Descentralização administrativa, Descentralização financeira, Desconcentração administrativa, Modernização administrativa autárquica, Participação dos cidadãos na vida pública e Prestação de Contas”.

#### **Descentralização administrativa**

A descentralização administrativa na perspectiva de se materializar a coesão territorial é concebida e executada com a finalidade de proporcionar, a cada indivíduo, a cada comunidade, oportunidades semelhantes, no resultado, e, por esta via, reduzir as desigualdades regional e municipal. As transferências, entre os diferentes escalões do poder, de competências administrativas, de funções executivas e de recursos são a via pela qual tais objetivos serão alcançados porquanto dotam as autoridades regionais e municipais de capacidades, formais e materiais, para responder às aspirações, às exigências diferenciadas, localmente expressas. Nesta perspetiva, o Governo pretende, com a descentralização, tornar-se mais eficiente e oferecer, a custos reduzidos, os serviços de que a população necessita. Por esta razão, a descentralização administrativa prevista no âmbito do PEDS II engloba, também, transferências de funções às estruturas da sociedade civil e isso até aos grupos e organizações de raiz comunitária.





## **Descentralização financeira**

Pela via da descentralização financeira, o Governo transfere às autarquias competências de arrecadação de receitas, processos e procedimentos de arrecadação de recursos, etc. Contudo, porque a capacidade de arrecadação de receitas é bastante diferenciada, gerando, esta disparidade, o agravamento da desigualdade entre regiões e entre municípios, o Governo recorrerá ao Fundo de Coesão Territorial como fator de nivelamento utilizando, para o efeito, o Índice Sintético de Desenvolvimento Local, para redistribuir as parcelas do Fundo tendo como critério a posição inversa no ranking do referido índice para fixar o valor da fração que cada município receberá.

A descentralização financeira será, portanto, efetuada de maneira a reduzir o diferencial de atratividade entre municípios, evitando, consequentemente, que o movimento interno das famílias e dos indivíduos provoque, no município menos dotado, uma queda populacional que repulsa os investidores, comprometendo, naturalmente, o objetivo de incrementar a competitividade das ilhas e concelhos. O fator de nivelamento que é o Fundo da Coesão Territorial terá, pois, a função de acelerar a convergência na perspetiva de reforço da coesão territorial, dotando os municípios, com fraca dotação inicial, dos meios necessários para manter um nível de qualidade da oferta de serviços públicos, garante da estabilidade demográfica e da competitividade territorial.

## **Desconcentração administrativa**

Com a desconcentração administrativa pretende-se imprimir celeridade na prestação de serviços públicos, reduzir custos de periferia e de desigualdade espacial e manter alguma proximidade com os utentes. Para se atingir estes objetivos, dotar-se-á os delegados dos ministérios de poderes de decisão nos assuntos

correntes, devendo apenas os casos de litígios, de difícil resolução, ser submetidos à arbitragem dos diretores gerais. Com esta delegação de poderes dos diretores gerais dos serviços centrais para os diretores de serviços desconcentrados pretende-se reduzir o tempo de reação da Administração Pública pela melhoria da capacidade de resposta dos serviços desconcentrados.

## **Modernização administrativa autárquica**

Na perspetiva de incrementar o poder competitivo dos municípios, melhorar a capacidade de gestão e de resposta às solicitações dos cidadãos, o Governo promoverá um Programa de Reforço e Capacitação dos Municípios executado, em simultâneo, com a experiência piloto da descentralização com a finalidade de provocar mudanças, positivas, sucessivas na relação com o cidadão e melhoria verificável da qualidade da oferta de serviços públicos e na gestão quotidiana dos assuntos municipais. Precedido de uma avaliação das necessidades de cada concelho do País, o Programa de Reforço e Capacitação, destinado aos municípios, será desenhado de acordo e em função das recomendações que resultam da referida avaliação das necessidades expressas pelos municípios. Assim, será concebido um programa de reforço e capacitação dos municípios que, durante os anos da experiência piloto, vai permitir os beneficiários do programa reduzir o hiato entre a condição atual e a desejada para se efetivar a descentralização.

## **Participação dos cidadãos na vida pública**

Com a participação da sociedade civil na construção de soluções para os desafios de desenvolvimento nacional, regional e local, pretende-se consolidar a democracia pluralista, concedendo ao cidadão uma fração do poder de intervenção e de influência dos processos de decisão de interesse geral ou comunitário. Para o efeito, nos municípios e ilhas onde as forças vivas não estão es-



truturadas ou com limitada capacidade de intercessão junto das autoridades locais ou de assegurar as funções transferidas, o Governo, em parceria com os municípios, promoverá ações de capacitação das forças vivas locais com a finalidade de munir os atores locais de capacidade de mediação e de defesa dos interesses da ilha, ou da comunidade a que pertencem.

### **Prestação de Contas**

Os problemas de gestão municipal, tais como o endividamento municipal, o empolamento da previsão das receitas, a ausência de inventário dos bens patrimoniais, constituem um sério obstáculo ao desenvolvimento regional e municipal pela dificuldade que geram à elaboração de qualquer projeto de desenvolvimento. Com o fito de eliminar tais barreiras, o Governo fará uma revisão do Regime Jurídico das finanças locais de forma a adequá-lo aos desafios conjunturais e preparar os municípios para se integrarem no processo de desenvolvimento”.

### **3.2.2 Estratégia Nacional de Desenvolvimento Regional e Local**

A Estratégia Nacional de Desenvolvimento Regional e Local tem como objetivo principal combater as assimetrias económicas inter e intrarregionais, contribuindo deste modo para a equidade no acesso às oportunidades de desenvolvimento, para aumentar do ponto de vista quantitativo e qualitativo a oferta de emprego nas regiões e para a melhoria da qualidade de vida das populações. A mesma implicará medidas de Reconversão regional e local, Diversificação regional, Integração territorial regional e Estabilização regional.

#### **Reconversão regional e local**

As medidas de reconversão regional serão orientadas sobretudo para as ilhas que possuem um crescimento económico abaixo da média nacional, associada a setores económicos tradicionais, e com uma economia regional pouco articulada. Neste grupo estão incluídas, prioritariamente, as ilhas de Santo Antão, Fogo, São Nicolau, Maio, Santiago e Brava.



Por outro lado, na maioria destes municípios, o mercado do trabalho é dominado pela atividade económica informal revelando esta situação o grau de dificuldade em dinamizar a economia municipal. Para inverter a situação, o Governo identificará as unidades empresariais informais que possuem o potencial de se transformar em pequenas e ou médias empresas e o Governo promoverá, em parceria com o município, essa transição com a finalidade de facilitar e acelerar a integração económica dos municípios onde o mercado é dominado pelo setor informal.

#### ***Nestas ilhas as políticas de Coesão Territorial serão direcionadas para:***

- A modernização da base económica regional e do tecido empresarial existente, com a aposta nos setores económicos mais dinâmicos em termos de crescimento;
- O fomento da produção regional, baseada na utilização de recursos próprios nos setores da agricultura, pecuária, pesca, indústria, construção civil, serviços, turismo, artesanato, indústria criativa, etc.;
- A promoção das atividades empresariais estimulando um ambiente empresarial favorável à criação de novas empresas e ao crescimento e sustentação das firmas existentes, bem como ainda a atração e integração do investimento direto estrangeiro, especialmente do investimento realizado pelos emigrantes;
- A qualificação da mão-de-obra regional, almejando estimular as potencialidades criativas, alterar as relações sociais, aumentar a produtividade da mão-de-obra regional e ampliar as suas aptidões e destrezas;
- O estímulo à inovação tecnológica destinada a fomentar a capacidade de ino-

vação empresarial de base regional ao nível dos produtos, processos e gestão; e

- A promoção da Coesão Social através da melhoria do acesso por parte das populações destas ilhas a um conjunto alargado de equipamentos, serviços e prestações sociais.

#### **Diversificação regional**

As ações de diversificação regional têm como finalidade a obtenção de uma estrutura económica regional mais heterogénea e estável. Serão aplicadas às ilhas que revelam um crescimento económico acelerado e cuja atividade económica gira à volta de um reduzido número de setores/ramos económicos. Aqui estão incluídas, prioritariamente, as ilhas de São Vicente, Sal e Boa Vista. Nestas ilhas as políticas de Coesão Territorial serão orientadas para:

- O fomento da produção regional com o propósito de alavancar o desenvolvimento de iniciativas empresariais endógenas a estas ilhas, baseadas na utilização de recursos próprios nos setores da agricultura, pecuária, pesca, artesanato, indústria, indústria criativa, construção civil, serviços, etc., bem como ainda na diferenciação dos seus produtos ou na sua especialização em determinados segmentos do mercado;
- A promoção das atividades empresariais estimulando um ambiente empresarial favorável à criação de novas empresas e ao crescimento e sustentação das firmas existentes, bem como ainda a atração e integração do investimento direto estrangeiro, especialmente do investimento realizado pelos emigrantes;
- A qualificação da mão-de-obra regional. Com isso, pretende-se estimular as potencialidades criativas, alterar as relações sociais, aumentar a produtivida-

de da mão-de-obra regional e ampliar as suas aptidões e destrezas;

- O estímulo à inovação tecnológica destinada a fomentar a capacidade de inovação empresarial de base regional ao nível dos produtos, processos e gestão; e
- A promoção da Coesão Social através da melhoria do acesso por parte das populações destas ilhas a um conjunto alargado de equipamentos, serviços e prestações sociais.

### Integração territorial regional

As medidas de integração territorial regional e inter-regional preconizadas almejam aumentar as vantagens competitivas das ilhas com vista a torná-las mais atrativas para a fixação e desenvolvimento de atividades económicas e empresariais, melhorando o seu acesso aos mercados, às redes de transportes e comunicações, às infraestruturas produtivas e aos recursos produtivos.

Outrossim, estas medidas pretendem gerar economias de escala e de aglomeração internas, superando por esta via a exiguidade do nosso mercado interno através da valorização das interdependências e da criação de um mercado interno único, e potenciar a inserção das várias ilhas na economia global através da sua integração em redes e fluxos internacionais.

Neste quesito devem ser atendidas prioritariamente as ilhas da Boa Vista, São Nicolau, Maio, Santiago, Santo Antão e Brava. Nestas ilhas as políticas de Coesão Territorial serão orientadas para investimentos em domínios como:

- Infraestruturas de transportes terrestres;
- Infraestruturas de transportes marítimos;
- Infraestruturas de transportes aéreos;

- Infraestruturas de telecomunicações;
- Infraestruturas de produção e distribuição de água para uso doméstico, comercial, industrial e agrícola;
- Infraestruturas de produção e distribuição de energia;
- Infraestruturas de tratamento e reaproveitamento de águas residuais; e
- Infraestruturas de tratamento de resíduos.

### Estabilização regional

Por seu turno, as medidas de estabilização estão orientadas essencialmente para as ilhas de crescimento lento, com estruturas produtivas pouco diversificadas, e cuja base económica regional possui um forte pendor agrário e informal. Muitas delas conhecem um processo contínuo de perda de população, consequência do êxodo rural, produto do défice de oportunidades económicas.

Estas medidas visam a fixação das populações nestas regiões, estimulando a exploração dos recursos naturais locais e a sua industrialização. Seria o caso das ilhas de Santo Antão, Fogo, São Nicolau, Maio, Brava e das zonas rurais da ilha de Santiago. Nestas ilhas as políticas de Coesão Territorial serão orientadas para:

- A promoção da Coesão Social através da melhoria do acesso por parte das populações destas ilhas a um conjunto alargado de equipamentos, serviços e prestações sociais;
- A modernização da base económica regional e do tecido empresarial existente, com a aposta nos setores económicos mais dinâmicos em termos de crescimento;
- O fomento da produção regional com a finalidade de promover o desenvolvimento de iniciativas empresariais



endógenas a estas ilhas, baseadas na utilização de recursos próprios nos setores da agricultura, pecuária, pesca, artesanato, indústria, indústria criativa, construção civil, serviços, turismo, etc.;

- A promoção das atividades empresariais estimulando um ambiente empresarial favorável à criação de novas empresas e ao crescimento e sustentação das firmas existentes, bem como ainda a atração e integração do investimento direto estrangeiro, especialmente do investimento realizado pelos emigrantes;
- A qualificação da mão-de-obra regional. Com isso pretende-se estimular as potencialidades criativas, alterar as relações sociais, aumentar a produtividade da mão-de-obra regional e ampliar as suas aptidões e destrezas; e
- O estímulo à inovação tecnológica regional destinada a fomentar a capacidade de inovação empresarial de base regional ao nível dos produtos, processos e gestão.

### 3.2.3. Desenvolvimento Urbano e Gestão do Território

À semelhança do que vem acontecendo por todo o mundo, em Cabo Verde aumentam os níveis de urbanização, crescem as cidades e as preocupações devido às alterações climáticas. Com este crescimento descontrolado, surgiram inúmeros desafios aos sucessivos Governos que requerem a promoção de vínculos e parcerias a todos os níveis da sociedade para se conseguir enfrentar os complexos problemas urbanos.

Em Cabo Verde, o Setor do Ordenamento do Território está em constante evolução e transformação, resultado da dinâmica da ocupação territorial imposta pelos atores privados e públicos. Essa evolução evidencia-se também pelas alterações legislativas levadas a cabo, tendo sido feita em 2018 a quarta alteração à Lei de Bases do Ordenamento do Território e do Planeamento Urbano (LBOTPU) e a segunda alteração ao Regulamento Nacional do Ordenamento do Território e Planeamento Urbanístico (RNO-





TPU), bem como alterações ao regime de funcionamento das Zonas Turísticas Especiais entre outros diplomas considerados fundamentais para o setor. É urgente a adaptação legal e está em curso a preparação do projeto de alteração da legislação do setor, visando a devida harmonia e articulação entre as diferentes leis vigentes.

O país está neste momento numa fase de elaboração de vários Planos Especiais, mais concretamente de Planos de Ordenamento Turístico (POT), por forma a garantir um desenvolvimento turístico sustentável e prever a sua ocupação mudando assim do paradigma até hoje adotado e dos Planos de Ordenamento da Orla Costeira e do Mar Adjacente (POOC\_M), tendo o primeiro plano desta natureza sido publicado em 2020 para a ilha da Boavista. Está também em curso a elaboração os da ilha de Santiago, do Sal e de São Vicente, assim como o da ilha do Maio, com decisão já publicada. .

Com a elaboração dos Planos de várias hierarquias, tanto de natureza urbanística, nomeadamente os Planos Diretores Municipais, como de natureza especial, deve-se, no setor do Ordenamento do Território enfrentar e vencer os seguintes desafios maiores: a capacidade das autoridades Centrais e Locais de procurar e alocar recursos financeiros para permitir dotar os municípios de capacidade técnica para a elaboração e implementação dos Planos Detalhados, com vista a uma gestão mais eficaz do solo que efetivamente favorece a resposta às demandas e aos requisitos do desenvolvimento local.

Dotar as instituições centrais que atuam diretamente no setor, de condições para elaborar novos planos, implementar os planos especiais e setoriais em vigor e passar para a fase do seguimento e ava-

liação. Esta última é fundamental no processo de planeamento que confere maior segurança aos decisores.

Mudança imperativa do paradigma relativo aos Instrumentos de planeamento e de gestão do Território em vigor, sua implementação efetiva e o respeito às suas normas e regras.

Assegurar a harmonia do quadro jurídico e regulamentar do Ordenamento do Território e Urbanismo e da Habitação com a Constituição da República de Cabo Verde, a Nova Agenda Urbana e as Políticas nacionais nestes domínios. Avaliação das normas constitucionais de eficácia limitada e restringível ainda não regulamentadas, por forma a evitar-se vazios legais, além da revisão articulada das principais leis do regime do Ordenamento do Território e do Urbanismo, do regime geral dos solos, de expropriação por utilidade pública, de cadastro predial e cartografia, de zonas turísticas especiais, de registo predial e notariado, de regularização fundiária e de habitação, edificação e reabilitação urbana, para se remover contradições e sobreposições legais, adaptando-as também aos princípios e metodologias acordadas na Nova Agenda Urbana.

***Ambicionamos, no horizonte 2030, um território ordenado, no centro das decisões, em que todos os atores que intervêm na sua transformação direta ou indiretamente, conheçam as suas potencialidades, riscos e debilidades e comprometam-se com a implementação das políticas e práticas definidas, para salvaguarda e conservação dos recursos endógenos, garantindo um desenvolvimento harmonioso e sustentável de Cabo Verde e o bem-estar das pessoas***

O ciclo de planeamento PEDS II deverá catapultar o setor do ordenamento do território para um patamar tecnológico, de inovação, promover a investigação, implementar, monitorar e avaliar os Planos, por forma a permitir às instituições acompanhar em tempo real e com recurso às novas tecnologias de informação e comunicação, a ocupação e o desenvolvimento do território, habilitando-as a traçar estratégias e tomar medidas que impactam na vida das populações. Devemos, com o PEDS II, ter um território planeado e ordenado sobre os pressupostos reais da nossa realidade arquipelágica e deverá viabilizar as seguintes maiores realizações:

Implementação de um observatório do Território com recurso a imagens de satélite em tempo real, constituindo assim numa das maiores reformas do setor que passará a permitir uma gestão do território mais eficaz e quase em tempo real.

A cobertura de cerca de 70% do território nacional, seja ele marítimo ou terrestre, com os seus respetivos instrumentos de planeamento e de gestão territorial, o que permitirá aos decisores planear e depois agir.

A cobertura de pelo menos 80% do território nacional com o Cadastro Predial, bem como a garantia da capacidade financeira da instituição gestora do cadastro para fazer face aos desafios da sua manutenção e conservação.

Com o PEDS II Cabo Verde estará, em 2026, numa fase inédita da história do ordenamento com cerca de 65% das ZD-TIS com Planos de Ordenamento Turístico, 30% dos Municípios com Planos Diretores Municipais implementados e cerca de 50% das ilhas dotadas dos respetivos Planos de Ordenamento da Orla Costeira e do Mar Adjacente implementados. Pelo menos 80% das transações sobre proprie-

dades fundiárias estarão sendo realizadas de forma segura a partir do Cadastro Predial (Prédios qualificados em cadastro) e 9 ilhas terão implementados Sistemas de endereços.

### 3.2.4. Infraestruturas Públicas

A geografia económica de Cabo Verde coloca grandes desafios para o desenvolvimento da rede de infraestruturas, pois a sua pequena população, composta por cerca de meio milhão de pessoas, espalhada por nove das dez ilhas que formam o arquipélago, muitas delas com baixa densidade populacional. Não obstante esse ónus geográfico, o País conseguiu, nos últimos anos, desenvolver uma rede de infraestruturas com uma densidade de estradas relativamente alta e cerca de três quartos da rede pavimentada. Quase todas as nove ilhas têm instalações portuárias e aeroportuárias. Pelo menos 70% da população tem a rede pública como principal fonte de abastecimento de água e cerca de 92% tem acesso à energia elétrica. O país tem acesso a cabos submarinos e considera-se relativamente bons os indicadores de cobertura de Tecnologias de Informação e Comunicações (TIC) – penetração e largura de banda. No entanto, os preços de todos os serviços são excecionalmente altos, refletindo o custo da insularidade atrás referida.

Persistem porém grandes desafios e merecem realce, a melhoria da eficácia dos investimentos em infraestruturas e a eficiência dos serviços, buscando novas abordagens para o financiamento, pois investir em infraestruturas tem um efeito multiplicador no crescimento económico, porquanto não só leva a uma geração de emprego, como também gera oportunidades económicas por via da conectividade e do acesso aos serviços, permitindo di-

ferenciação intrassectorial da economia e em especial do turismo.

Além do efeito no crescimento económico, que é um estímulo para a retoma pós pandemia, o investimento em infraestruturas também é um meio para atingir resultados transformadores para o ciclo de investimentos do PEDS II em que Cabo Verde estará a desenvolver projetos tendo como foco os seus resultados transformadores nos domínios da sustentabilidade ambiental, inclusão, resiliência e economia digital.

O PEDS II prevê a expansão do investimento público em infraestruturas, por meio de um Plano Nacional de Infraestruturas que priorizará a construção de uma via rápida Praia-Tarrafal, a conclusão do anel rodoviário do Fogo e que viabilizará resultados transformadores nos setores da agricultura, pesca, silvicultura, desporto, educação, energia, água e saneamento incluindo os resíduos sólidos, saúde, indústria, economia digital e transportes. O Plano Nacional de Infraestruturas visa promover a descentralização, o desenvolvimento regional e a convergência com coesão territorial, qualidade e sustentabilidade urbanas, a sustentabilidade ambiental, a ação climática e a resiliência e valorizar a biodiversidade e a geodiversidade, transformando a nossa economia rumo ao desenvolvimento sustentável, inclusivo e resiliente.

Esses investimentos serão concretizados com financiamento interno e apoio dos parceiros multilaterais, mas também via novos mecanismos de financiamento como conversão da dívida externa em investimento, emissão de obrigações sustentáveis (*sustainable bonds*), Parcerias Público Privadas (PPP) geradoras de *cash flow*, permitindo recorrer ao *Project Finance*, além da operacionalização do Fundo de Infraestruturas, que permitirá alavancar

mais recursos financeiros necessários para o crescimento da economia cabo-verdiana, no médio e longo prazos.

### 3.2.5. Acessibilidades, Conectividade Interna e Internacional

#### Desenvolver a conectividade

**Enfrentar e vencer o problema da conectividade removerá uma das principais restrições à prosperidade.** Foram realizadas reformas como a criação do Sistema de Serviço Público de Transporte Marítimo Inter-Ilhas (SPTMII) e concessão do serviço pela via de concurso publico internacional para garantir previsibilidade, responsabilidade, segurança e conforto e efectiva conectividade marítima, como nos transportes aéreos e resultaram no aumento da movimentação de passageiros pelas vias marítima quanto aérea.

Assim, em 2021, os portos de Cabo Verde movimentaram 6.801 navios, sendo 1.119 navios de longo curso, e 5.682 navios de cabotagem, 2.347.887 toneladas de mercadorias. Cerca de 1.088.882 passageiros atravessaram os portos do país e de 2019 a 2021, foram reparados, no principal estaleiro naval do país, 183 navios, representando uma média anual de 61 navios.

Estas reformas foram profundamente afectadas pela pandemia da covid-19 e pela actual crise ocasionada pela guerra na Ucrânia e a conectividade continua, globalmente insatisfatória em termos de frequência e regularidade. Os custos dos transportes marítimo inter-ilhas são elevados, corroendo a vantagem competitiva de horticultura, laticínios e produtos da pesca.

As conectividades marítimas quanto aéreas representam o desafio da unifica-



ção das ilhas, da oportunidade de negócio para os agricultores e industriais, do acesso facilitado aos serviços de saúde, do acesso facilitado ao ensino superior, da diversificação do turismo requer serviços de transporte inter-ilhas eficientes e confiáveis, do turismo interno e da redução das assimetrias regionais.

Melhorar a conectividade entre as ilhas será essencial para o desenvolvimento a cadeia de valor da agricultura e em especial para o abastecimento dos hotéis com produtos locais e assim expandir o mercado. Será essencial para a diversificação do turismo, pelas ilhas e, consequentemente, da oferta turística e melhorar a classificação de Cabo Verde nos *rankings* de competitividade do turismo internacional.

Melhorar a conectividade entre as ilhas será essencial para melhorar as evacuações sanitárias e reduzir os respetivos custos, o acesso ao ensino superior, desenvolver o turismo interno, valorizar o potencial económico das ilhas e reduzir as assimetrias regionais.

Neste ciclo do PEDS II serão implementadas políticas públicas conducentes ao aumento da capacidade, da oferta, frequência, regularidade e conforto, mas especialmente reforçada a regulação dos transportes marítimos e aéreos e a gestão das **concessões**.

Reconhecidamente, Cabo Verde tem registado avanços consideráveis no domínio do digital, mas apesar do acesso generalizado à internet de banda larga, a largura de banda disponível por usuário de Internet é relativamente baixa e o custo é elevado.

O desenvolvimento do digital é essencial para a conectividade interna e internacional pelo que a transformação digital é uma

prioridade do PEDS II. Temos uma taxa de penetração de internet de cerca de 85%, prevê-se a expansão da infraestrutura de conectividade ancorada em cabos submarinos modernos e eficientes capazes de dar respostas às exigências do país no que tange à plataforma de fornecimento de serviços digitais. A internet de banda larga será no decurso deste ciclo do PEDS um bem essencial para garantir a universalidade de acesso ao serviço e a alta disponibilidade da conectividade.

**No domínio dos transportes aéreos, será, neste ciclo de planeamento garantido um sistema integrado de mobilidade, inter-ilhas para apoiar o desenvolvimento do turismo e o crescimento económico.**

Será instituído o serviço público de transportes aéreos, para permitir um quadro previsível e sustentável dos transportes domésticos e, a nível internacional, fomentar a conectividade com os países da diáspora e emissores de turistas mediante uma prática transparente de incentivos diversos.

Este ciclo será marcado pelo aumento da mobilidade, da conectividade interna e internacional. A melhoria da capacidade aeroportuária e, consequentemente, da mobilidade a nível interno e externo resultará no aumento do número de passageiros e da quantidade de carga devendo o número de Passageiros embarcados e desembarcados nos aeroportos passar de cerca de 830 mil em 2021 a quase 3 milhões, sendo parte, os passageiros do movimento inter-ilhas.



### 3.2.5.1. Transportes Marítimos

Dada a natureza arquipelágica do país, os portos, transportes marítimos e a logística estão interrelacionados e interdependentes e são importantes para o desenvolvimento da economia do mar e a transição do país para economia azul. Cabo Verde tem uma forte dependência dos transportes marítimos, nomeadamente, em termos de abastecimento e os portos são as interfaces na transferência de um modo de transporte para o outro, até as mercadorias chegarem ao consumidor final.

Os portos de Cabo Verde apresentam uma grande diversidade entre si, em termos de quantidade de carga movimentada, mas sobretudo em termos de dimensão e de vocação. O tráfico nacional de cabotagem e internacional, de cruzeiros, de transbordo de pescado e de contentores, constituem os principais segmentos de negócio dos portos de Cabo Verde. Ademais, os portos de pescas (incluindo desembarcadouros) asseguram as atividades relacionadas com

as atividades da pesca artesanal e semi-industrial.

Os transportes marítimos entre as ilhas de Cabo Verde, de passageiros e carga, desempenham um papel importante na conectividade e unificação do mercado cabo-verdiano e são peças importantes na dinamização das atividades portuárias.

Visando a segurança, a previsibilidade e a sustentabilidade foram tomadas medidas arrojadas de reestruturação pelas Autoridades competentes, tais como: (i) criação e implementação da Taxa de Segurança Marítima, canalizada através do Fundo Autónomo de Desenvolvimento e Segurança do Transporte Marítimo Inter-ilhas (FADSTM) para a modernização do sistema operacional de segurança marítima e sustentabilidade da concessão do transporte marítimo inter-ilhas; (ii) revisão do Código Marítimo de Cabo Verde; e (iii) unificação dos operadores de cabotagem, através do contrato de concessão de serviço público de transporte marítimo inter-

-ilhas de passageiros e carga, com ganhos evidentes em termos de frequência das ligações, regularidade e prestação geral dos serviços.

Por outro lado, os Portos de Cabo Verde beneficiaram de avultados investimentos em obras de modernização e expansão, realçando-se, (i) o Projeto de Reabilitação e Modernização do Porto Inglês, na Ilha do Maio, visando melhorar a acessibilidade da ilha e potenciar o Turismo; (ii) Programa de subconcessões que inclui a Plataforma de Frio do Mindelo, o Complexo de Pesca da Cova de Inglesa (SV), o Complexo de Pescas no Porto da Praia, o Complexo de Pescas da Salmar na Palmeira (Sal) e o Complexo de Pescas do Porto de Tarrafal; (iii) adoção do sistema de Landlord Port na gestão dos portos de Cabo Verde; (iv) Centros de Pequenas Encomendas.

Segundo dados da Empresa Nacional de Portos – ENAPOR, autoridade portuária cabo-verdiana responsável pela administração, gestão e exploração económica dos portos, de 2015 a 2021, nos portos nacionais houve uma movimentação média de 7.243 navios por ano, sendo o ano de 2018 com maior expressão com 7.941 navios. Em relação a mercadorias, de 2015 a 2021 foi movimentado nos portos nacionais uma média de 2.279.268 toneladas, destacando o ano de 2019 com 2.667.254 toneladas. No mesmo período, em média, 917.189 passageiros passaram pelos portos nacionais, destacando o ano 2021 com 1.077.911 passageiros.

***Ambicionamos no horizonte 2030, os Portos enquanto um dos pilares de edificação da plataforma marítima, de inserção de Cabo Verde na economia regional e mundial, desenvolvendo de acordo com os princípios dos portos azuis, transportes marítimos de qualidade e que garantam a unificação do mercado interno e uma logística integrada e previsível.***

No entanto, persistem ainda desafios para

um transporte mais moderno, com embarcações modernas, novas e confortáveis, bem como maior integração com o turismo e melhor interface direto entre transporte marítimo, terrestre e aéreo, o qual é praticamente inexistente.

Até 2026, serão concluídos: (i) a subconcessão dos Portos de CV e a construção de centros de logística, para a modernização do fluxo das mercadorias em Mindelo, São Nicolau e Santiago (iii) a construção do Terminal de Cruzeiros do Porto Grande; (iv) os projetos IT, com vista a melhorar a operabilidade dos sistemas existentes no sistema portuário, no âmbito da digitalização e descarbonização, a construção da Fase III de Expansão do Porto da Palmeira, a construção/reabilitação de Gares Marítimas Portuárias (Porto de Tarrafal de São Nicolau, Sal Rei na Boa Vista, Porto de Vale de Cavaleiros no Fogo e Porto Grande no Mindelo).

No horizonte 2030, com os investimentos feitos, e a serem feitos, espera-se melhorar as capacidades das infraestruturas, modernização e especialização portuária, com inserção na economia regional e mundial, desenvolvimento dos portos azuis, modernização e maior conforto dos transportes inter-ilhas e desenvolvimento da cadeia de logística.

Os portos constituem infraestruturas-chave para o desenvolvimento da Economia Azul Cabo-verdiana e posicionamento estratégico de Cabo Verde, no horizonte 2030. Os portos e as atividades relacionadas devem ser integradas no conceito de Portos Azuis, com baixo impacto ambiental, com eficiência energética, que contribua para o desenvolvimento inclusivo e equilíbrio regional, e para o combate à pesca ilícita, não declarada e não regulamentada, com oportunidades para emprego dos jovens. Bem como, uma organização espacial racional e boa integração com a cidade, operações eficientes, funcionando de acordo com os princípios de eco-portos, da economia circular e portos do futuro.



### 3.2.5.2. Transportes Aéreos

Segundo o Relatório Estatístico do INE, em 2021 ocorreram, nos aeroportos do País, 14.284 operações de aterragem e descolagem de aeronaves e a movimentação de 830.240 passageiros e 694.742 unidades de carga.

Mudanças significativas ocorreram no sistema dos transportes aéreos em Cabo Verde, nomeadamente: a criação do *hub* aéreo na ilha do Sal; a privatização e posterior renacionalização da companhia aérea TACV; a conclusão do estudo sobre a revisão do quadro jurídico da aviação civil e da elaboração do plano de formação para o setor da aviação civil; a concessão do serviço público aeroportuário de apoio à aviação civil à VINCI Airports com o objetivo de expandir e modernizar a rede aeroportuária; ações destinadas a atrair novas companhias aéreas, particularmente as de baixo custo, para operar para Cabo Verde.

Estas alterações realizadas, ou em curso, são ingredientes que, adicionados a outras condições, podem contribuir grandemente para a transformação do setor aéreo em Cabo Verde. O setor dos transportes aéreos passa por uma reestruturação pro-

funda, cuja viabilização é empreendida por meio de políticas que promovem o regime de concessão para o serviço público de transporte de passageiros e carga com dedicação a linhas, com ou sem exclusividade (Obrigações de Serviço Público); implementação do regime de concessão dos aeroportos nacionais; renacionalização da antiga companhia de bandeira nacional TACV de modo a viabilizar o *hub* internacional na ilha do Sal; promoção da modernização da regulação e regulamentação do setor aéreo; criação de condições para a melhoria da eficiência e dos níveis de serviço prestados nos transportes aéreos domésticos, principalmente nas rotas deficitárias, bem como estudos técnicos para viabilidade futura dos aeroportos de Santo Antão e Brava, e do aeroporto internacional do Maio.

Conhecer e penetrar os mercados da região da CEDEAO será importante para Cabo Verde porque reforçará a integração de Cabo Verde na comunidade e na sub-região africana, passando isto pela estratégia nacional de transformação de Cabo Verde num *hub* de excelência para as ligações entre a África Ocidental e a Europa, os EUA e a América Latina, especialmente o Brasil.





Com a transformação de Cabo Verde num *hub* para o transporte aéreo de passageiros e de carga, outros setores relacionados também serão desenvolvidos como serviços de apoio, como por exemplo, o *handling*, a manutenção das aeronaves, os centros de formação e *catering* para as companhias a operarem para Cabo Verde.

É fundamental que se criem condições e oportunidades que transformem Cabo Verde numa plataforma de distribuição internacional de tráfego aéreo, tanto pelos seus efeitos diretos, indiretos e induzidos sobre a economia, como pela centralidade atlântica que confere ao país, condição necessária e suficiente de viabilização de imensas oportunidades nos mais diferentes setores de atividade e domínios, e significativo fator de competitividade externa da economia.

É importante também que se garanta um sistema integrado de mobilidade internacional, inter-ilhas e intra-ilhas para apoiar o desenvolvimento do turismo e o crescimento económico.

O Governo pretende definir claramente uma política de obrigação de serviço público, para permitir um quadro previsível e sustentável dos transportes domésticos e, a nível internacional, fomentar a conectividade com os países da diáspora e emissores de turistas mediante uma prática transparente de incentivos diversos.

Um dos principais objetivos estratégicos de Cabo Verde é tirar partido da sua localização estratégica no Atlântico Médio entre os principais mercados da Europa, África, América

do Norte e América do Sul, para se transformar, a médio e longo prazo, numa plataforma de negócios e circulação, de pessoas, bens e serviços.

É fundamental desenvolver infraestruturas de qualidade, fiáveis, sustentáveis e resilientes, promovendo assim a industrialização inclusiva e sustentável e fomentar a inovação.

### Com o PEDS II deverão ocorrer grandes realizações como:

O aumento da mobilidade, da qualificação do setor aéreo, da conectividade interna e internacional e estará em implementação a Zona Especial da Economia Aérea.

A melhoria da capacidade aeroportuária e, consequentemente, da mobilidade a nível interno e externo, a existência de uma plataforma aérea e a retoma dos voos traduzem-se num aumento do número de passageiros e da quantidade de carga.

A existência de Plano de Formação, a criação de um Fundo de Apoio à Formação e o Instituto da Aeronáutica e do Turismo a operar, são fatores que contribuem para o aumento das capacidades técnicas.

A implementação do Regime de Obrigações do Serviço Público, investimentos na frota da TICV/BestFly, a retoma e estabilização da CVA, bem como a operação de companhias aéreas *low cost* conduzindo a um aumento de voos domésticos e internacionais proporcionando também o aparecimento e/ou resgate de rotas, tudo isso contribuindo para uma maior conectividade.

**Quadro 5.** Movimento de passageiros e carga nos aeroportos do País no horizonte 2026

Indicador	Valor de referência	Meta Final
	2021	2026
Passageiros embarcados e desembarcados nos aeroportos dos Países	830.240	2.852.700
Volume de carga movimentada nos portos do País (Kg)	2.347.887	2.996.600

Fonte: ASA

A criação de uma Zona Especial da Economia Aérea incluindo o estudo a ser elaborado que definirá o conceito, o plano de negócios, a sua viabilidade económica e financeira, a montagem financeira, o seu impacto na economia nacional e a estrutura empresarial de gestão.

### **O PEDS II impulsionará, até 2026, mudanças sensíveis no setor aéreo:**

A integração da aviação civil nacional no cenário internacional proporciona a expansão das oportunidades para os operadores aéreos nacionais a nível internacional, especialmente ao nível dos países da região e promove uma maior mobilidade de passageiros e cargas entre a Cabo Verde e o resto do mundo, contribuindo para desenvolvimento da indústria aeronáutica.

Uma contribuição expressiva para o desenvolvimento do setor de aviação nacional, através de incremento das capacidades técnicas, com a implementação de um plano de formação e de um fundo de apoio à qualificação técnica e profissional da aviação civil.

Estaremos a prosseguir com um dos principais objetivos estratégicos de Cabo Verde, ou seja, a tirar partido da localização estratégica no Atlântico Médio, entre os principais mercados da Europa, África, América do Norte e América do Sul, para se transformar, a médio/longo prazo, numa plataforma de negócios e circulação de pessoas, bens e serviços. Trata-se de uma grande ambição que requer a criação de uma plataforma atrativa, competitiva e credível, capaz de atrair de forma intensa o investimento direto estrangeiro nos setores de transporte aéreo, turismo, indústria logística de distribuição internacional, processamento para exportação e fornecimento de vários serviços de apoio especializado para empresas que venham a operar em Cabo Verde ou que pretendam tirar partido das condições favoráveis que o país pode oferecer. O trans-

porte aéreo, devido à sua dinâmica mundial em termos de transporte de passageiros e de carga, é um dos motores cruciais para o sucesso deste objetivo.

### **3.2.6. Ambiente, Biodiversidade e Geodiversidade**

O país dispõe atualmente de uma Rede Nacional de Áreas Protegidas num total de 47, abrangendo diferentes categorias segundo os critérios da UICN. Conforme os últimos dados da DNA-DSCN, a superfície total das Áreas Protegidas é de 206.775,77 hectares. Neste âmbito, merece realce a criação em 2021 de mais uma área protegida marinha, o Parque Natural da Baía do Inferno e do Monte Angra (PNBIMA) abrangendo uma área total de 21.096 hectares.

Foram aprovados os Planos de Gestão para 7 Áreas Protegidas (APs) da ilha do Maio, cobrindo uma área total de 9.099 hectares e 8 APs cobrindo uma área de 16.610,57 hectares que foram dotados de Planos de Ecoturismo e de Planos de Negócios. Em 2018 a ilha de Santa Luzia recebeu um prémio internacional atribuído pela SMILO (Organização Internacional para Pequenas Ilhas) na categoria de sustentabilidade na gestão da paisagem e da biodiversidade. Em 2019, o Parque Natural da Cova/Paul/Ribeira da Torre, em Santo Antão, recebeu o prémio internacional Melina Mercouri, atribuído pela UNESCO, pelo seu valor cultural e natural e inter-relações entre os elementos do meio físico natural com a engenhosidade do homem nessa área protegida. Em 2020 duas ilhas, Maio e Fogo foram designadas Reservas da Biosfera da UNESCO.

Ganhos importantes foram conseguidos em matéria de condução e gestão dos processos de Avaliação de Impacte Ambiental (AIA), o ambiente favorável para criação do quadro legal da Avaliação Ambiental Estratégica e a modernização, atualização e adequação contínua da le-

gislação ambiental que contribuem para um melhor controlo e gestão das pressões ambientais.

Persistem importantes desafios como: o incremento da valorização e aproveitamento dos ativos ambientais associados à biodiversidade e à geodiversidade para a promoção do desenvolvimento socioeconómico do país e aceleração do desenvolvimento sustentável; o reforço do controlo das pressões ambientais exercidas sobre o uso e exploração dos recursos da biodiversidade numa perspetiva de inversão das tendências de perda dos recursos; a valorização e potencialização do aproveitamento da geodiversidade e melhoria do controlo e gestão da pressão antrópica sobre os recursos; o reforço do controlo e mitigação das fontes e fatores de poluição ambiental; o alargamento em grande escala da informação sismológica e vulcanológica; a melhoria da literacia ambiental e da consciência ecológica; e a otimização progressiva do grau de cumprimento das obrigações nacionais no âmbito das convenções internacionais.

***Ambicionamos, potencializar, valorizar e conservar os recursos da biodiversidade e da geodiversidade contribuindo para a aceleração do desenvolvimento sustentável do país com vista à construção de uma nação mais inclusiva e mais resiliente, assegurando a melhoria da qualidade ambiental e do bem-estar dos cabo-verdianos e visitantes das ilhas de Cabo Verde.***

O PEDS II deverá, através do programa «Ambiente biodiversidade e geodiversidade» viabilizar: a elaboração, revisão e implementação dos Planos de Gestão das Áreas Protegidas; a promoção e implementação do Modelo Institucional adequado e da modalidade de cogestão para a gestão das Áreas Protegidas; a elab-

oração e implementação dos Planos de Ação das Reservas da Biosfera das Ilhas do Fogo e Maio; a aprovação e implementação da Estratégia Nacional de Exploração de Inertes; a elaboração, aprovação e implementação do Regime Jurídico de Avaliação Ambiental Estratégica; a elaboração do Cadastro Nacional de Serviços Ecosistémicos; a Atualização da Lista Vermelha das Espécies; a elaboração e implementação do Plano de Conservação e Gestão dos Tubarões; a criação de rede de sítios de interesse geológico; a ampliação e operacionalização do Sistema Nacional de Monitorização e Informação Geofísica (SNMIG)/Laboratório de Geofísica.

Com a implementação do PEDS II importantes mudanças estarão concretizadas em 2026 como o aumento da superfície terrestre protegida de 19% para 21% e da área marinha protegida de 7% para 9% e o atingimento de 75% de implementação dos instrumentos de gestão das áreas protegidas; mudanças positivas do estatuto de conservação das espécies prioritárias preservadas e inversão das tendências de perda da biodiversidade; as receitas provenientes dos serviços ecosistémicos das áreas protegidas serão consideradas no cálculo do PIB local e nacional; completa implementação das Reservas da Biosfera de Fogo e Maio; uma rede de recursos da geodiversidade, incluindo a rede d

e sítios de interesse geológico devidamente valorizada; cidadãos com níveis mais elevados de literacia ambiental e de consciência ecológica; sistema de inspeção e licenciamento reforçado e aumento em 50% das auditorias e inspeções ambientais conformes, a nível de Prevenção e Avaliação de Impactes Ambientais: Pelo menos 90% do País terá informação sismológica e vulcanológica, implementado pelo menos 80% do plano de conservação e valorização da geodiversidade e aumentado para 50% a percentagem de inspeções conformes.





### 3.2.7. Água e Saneamento

Não obstante o país se ter confrontado com a pior série de secas persistentes e consecutivas dos últimos 37 anos, eventos extremos agravados pelas alterações climáticas, afetando a redução da capacidade de armazenamento e mobilização de água subterrânea, Cabo Verde alcançou ganhos consideráveis entre 2015 e 2019. Cresceu ligeiramente a proporção da população que obtém água potável de forma segura atingindo 85,5%, mas merece sobretudo realce o fato de que 69% da população ter a rede pública de água como principal fonte de abastecimento, superando em 4,9 pontos percentuais o nível de 2015. Em 2019, cerca de 71,7% dos domicílios tinham a rede pública como principal fonte de abastecimento de água e cada residente dispõe de uma média diária de 43,8 litros/dia, acima do nível de 2015, que era de 38 litros.

Em 2019, 85,5% da população residente vivia em alojamentos com instalações sanitárias, com diferenças sensíveis entre o meio urbano (91%) e o meio rural (74%) e cerca de 82,4% da população usava um sistema de saneamento seguro, ou seja, vivia em alojamentos com instalações sanitárias ligadas à fossa séptica, com diferenças sensíveis entre o meio urbano, onde 87,6% da população

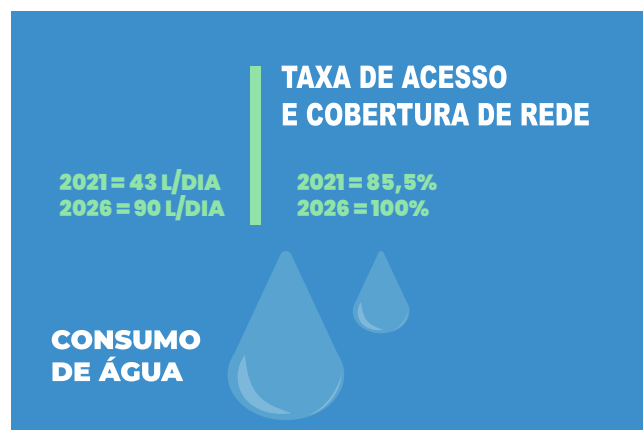
usava um sistema de saneamento seguro, e o meio rural, onde cerca de 71,8% da população tem essa facilidade. No meio urbano o uso da rede de esgotos é mais expressivo (45%) enquanto que no meio rural predomina a fossa séptica (68,8%) pela dispersão do habitat que não viabiliza investimentos nos sistemas coletivos de saneamento das águas residuais.

A gestão de água para rega, bem como o abastecimento de 90 litros dia/pessoa (PLENAS) afiguram-se ainda como grandes desafios para o setor, principalmente na conjuntura atual de seca agravada com a falta de chuva sistemática ocorridos nos últimos anos. A crise de água para a rega continua um desafio premente para o país. Para minimizar a situação de crise de água para a rega, O Governo de Cabo Verde criou a Empresa Pública Águas de Rega (AdR).

Cabo Verde tem estado a implementar uma «autêntica mudança» de paradigma na relação com a água e saneamento. Provas destas são os investimentos feitos na mobilização das águas superficiais e subterrâneas, bem como na recolha e tratamento de águas residuais, para além da água para o consumo humano de origem dessalinizada. Eliminar o passivo ambien-



tal, garantir a sustentabilidade na gestão dos resíduos, bem como a mudança de comportamentos e atitudes das populações constituem desafios a colmatar.



São ainda desafios considerados pertinentes e que contribuirão para o desenvolvimento do Setor de Água e Saneamento: A afirmação da autoridade nacional equiparado ao Estado e Regulador Técnico em matéria de água, saneamento e resíduos;

- A afirmação da autoridade nacional como Regulador Técnico da Água e Saneamento, em matéria de relações institucionais e da melhoria de qualidade serviços;
- A viabilização financeira e operacional do setor e a melhoria da geração de receitas;
- A priorização da problemática do Saneamento (Líquido) em toda a sua dimensão;
- A prossecução e consolidação do processo de planeamento do setor;
- A promoção e fortalecimento da monitorização e controlo da qualidade das águas;
- A valorização dos Recursos Humanos e criação de competências para o setor das águas e resíduos.

**Neste ciclo do PEDS II devemos operacionalizar os principais compromissos do Programa do Governo Constitucional ou seja:**

A massificação das redes de abastecimento de água, garantindo a todos os domicílios o acesso ao abastecimento de água por meio de rede pública e o consumo médio per capita de 43 para 90 litros por dia.

Densificação do acesso à rede de esgoto e instalações sanitárias domiciliárias.

Promoção da ligação domiciliária de água e de esgoto e a construção de instalações sanitárias, tendo prioridade o saneamento básico (resíduos sólidos e drenagem de águas pluviais e correção torrencial).

Densificação da produção de água dessalinizada para consumo humano, para a rega e outros fins da atividade económica.

Promoção da construção de aterros controlados, conversão dos aterros controlados em aterros sanitários, encerramento de lixeiras e construção de centros de serviços nos aterros sanitários.

As autoridades cabo-verdianas reiteram o compromisso com as metas estabelecidas no PLENAS (Plano Estratégico Nacional de Água e Saneamento). Continuam a criar as condições para a massificação das redes de abastecimento de água, garantindo a todos os domicílios o acesso ao abastecimento de água por meio de rede pública e elevar o consumo médio per capita de 40 para 90 litros por dia, aumentar a taxa de acesso e cobertura de rede de abastecimento de água, atualmente em 85,5% para níveis muito próximos dos 100%, reduzir as distâncias e o trajeto entre uma fonte de água segura e as habitações sem acesso à rede para níveis inferiores a 10 minutos, priorizando as zonas rurais e as pessoas ou grupos em risco de ficarem para trás (jovens meninas e mulheres pobres, pessoas portadoras de deficiência e idosos). Aumentar de 85,1% para 90% a taxa de cobertura dos serviços de sanea-

**Quadro 6.** Acesso à água e saneamento no horizonte 2026

Indicador	Valor de referência	Meta Final
	2021	2026
Percentagem da população com acesso à água potável de forma regular, segura e inclusiva	85,5	100
Percentagem da população com acesso ao sistema de evacuação de águas residuais no alojamento	85,2	95
Percentagem da população coberta com sistema de recolha, de forma segura, regular, inclusiva e acessível	89,93	93

**Fonte:** 2021 – INE – IMC. 2026 – Cálculos ANAS

mento de águas residuais (rede pública de esgotos, fossa séptica e fossa rudimentar). Alcançar 92,5% da população, coberta pelo sistema de recolha e 54% da população coberta com sistema de tratamento dos resíduos, tendo sempre em atenção as pessoas e ou grupos em risco de ficarem para trás principalmente nas zonas rurais.

Apostar nas energias renováveis para reduzir o custo médio de produção e distribuição por Quilowatt/metro cúbico de água dessalinizada no consumo, condicionar as despesas médias das famílias com a água não ultrapassar 5% dos seus rendimentos, apostar na massificação da dessalinização da água para agricultura e no ordenamento das bacias hidrográficas e com o aumento da capacidade de retenção de águas superficiais e promover a universalização da telegestão de todos os sistemas de produção e distribuição de água a nível nacional.

Com base no projeto «Sistema de Produção e Distribuição de Água em Santiago» e o projeto de «Água e Saneamento de Bairros Periférico da Cidade da Praia» e «Saneamento de Porto Novo», a ANAS pretende no quadro do PEDS II, minimizar a situação de acesso à rede pública de água bem como a ligação à rede de esgotos e fossas sépticas.

Deverá ser implementado, o Plano Sanitário da Cidade de S. Filipe (Aps E Apd) e o Projeto Piloto de Economia Circular no Ciclo Urbano da Água – na ETAR de Santa Cruz,

bem como os projetos «Apoio à Implementação do Plano Operacional Intermunicipal de Gestão de Resíduos Sólidos Urbanos de Santo Antão» e o «Roadmap dos Resíduos em Cabo Verde – Fase 5 (Ilha de Santiago)». Serão criadas as condições para operacionalizar os objetivos da agenda 2030 bem como aumentar gradativamente a percentagem de pessoas cobertas com os serviços de saneamento e de gestão dos resíduos.

Uma das grandes reformas pretendidas para o setor será a operacionalização efetiva da empresa Água de Rega, com a estruturação do projeto de dessalinização de água para a rega em pleno funcionamento no horizonte 2030, garantindo o equilíbrio hídrico para os furos e sustentabilidade das águas subterrâneas. Realizar o incremento e a densificação das Estações de Tratamento das Águas Residuais para a agricultura e outras utilizações comerciais.

Será aprofundado o esforço no incremento de projetos estruturantes para instalação de centros de dessalinização, a nível nacional para garantir a massificação do acesso a todos os domicílios a 90 litros de água por pessoa e por dia. Será aumentada a disponibilidade energética para 100% renovável na produção das águas contribuindo, assim, para maior acessibilidade económica das famílias à água. A empresarialização do setor de água e saneamento constitui também uma das metas do setor a ser alcançado ainda este ano.

Com o PEDS II e a implementação de projetos estruturantes, como: o «Projeto de desenvolvimento do Sistema de abastecimento de água da ilha de Santiago», «Água e Saneamento de Santo Antão» e «Água e Saneamento de Bairros periféricos da Praia» prevê-se em 2026 uma melhoria substancial no abastecimento de água e saneamento em todo o território nacional com destaque para a capital do país onde doze (12) bairros periféricos serão alvo de intervenção em termos de ampliação das redes de água e esgoto e consequente promoção das ligações domiciliárias. Estarão instaladas duas unidades de dessalinizadoras, uma na cidade da Praia com capacidade de 15.000 m<sup>3</sup>/dia e outro no concelho de São Miguel com capacidade de 10.000 m<sup>3</sup>/dia. Estarão incrementados os reservatórios municipais para receber água dessalinizada para garantir a interligação aos reservatórios existentes e geridas pela AdS, ou seja, será substancialmente aumentada a capacidade de produção e distribuição de água em toda a ilha de Santiago. Na ilha de Santo Antão estará construída a primeira Estação de Tratamento das Águas Residuais (ETAR), a cidade de Porto Novo contará com a maior rede de abastecimento de água, bem como uma rede de esgoto e haverá menos famílias pobres sem casas de banho, com a implementação do projeto, «Água e Saneamento de Santo Antão».

Com o programa de apoio ao setor de Água e Saneamento (PASAS), financiado pela Cooperação Luxemburguesa, perspetiva-se no horizonte 2026, ter a ilha Brava a 100% renovável em termos de disponibilidade energética e de produção de água.

Em termos de gestão de resíduos, os 9 municípios da ilha de Santiago estarão munidos do seu plano operacional intermunicipal de gestão de resíduos e eliminação do passivo ambiental com a selagem de 2 lixeiras. Estarão em funcionamento os aterros controlados das ilhas do Fogo, São Vicente e de Santo Antão, permitindo assim a de-

sativação de 6 lixeiras municipais e concluindo os estudos de base (projetos e estudos ambientais) que permitirão investimentos seguros na área e a valorização e eliminação de resíduos. A ilha do Maio estará dotada de um moderno sistema de recolha e tratamento incluindo recolha seletiva, com ecopontos, triagem e compostagem comunitária de resíduos.

Estará assim melhorado o acesso e acessibilidade físico e económico à água, bem como garantida a continuidade do abastecimento e a qualidade e uma gestão adequada e sustentada de resíduos, com mudanças sensíveis de atitudes e comportamentos.

### 3.2.8. Ação Climática e Resiliência

Segundo o Painel Intergovernamental para as Mudanças Climáticas (IPCC, 2021) com um aumento de temperatura média global de 1.5°C até o final do século, com um grau de certeza alto, a temperatura média anual em Cabo Verde pode aumentar entre 0.5°C a 1.5°C e a precipitação diminuirá entre 5% a 10%. Se o aumento de temperatura média global até o final do século for de 2.0°C poderemos assistir a um aumento da temperatura média anual entre 1.0°C a 2.0°C e a diminuição da precipitação poderá atingir os 20%. É evidente que estes cenários não são favoráveis ao contexto de Cabo Verde e, em consequência, haverá aumento do nível do mar, causando erosão costeira e intrusão de água salgada nas terras agrícolas; agravamento da seca e dos riscos hidrometeorológicos (cheias e inundações), resultando em possíveis deslizamentos de terra, impactando as pessoas e as infraestruturas; aumento da temperatura do ar, causando *stress* por calor nos habitats, biodiversidade e pessoas; aumento dos eventos de branqueamento do coral, subsequentemente degradando o habitat do coral para peixes de recife, afetando a captura de peixes através da pesca artesanal. O coral degradado reduz a proteção contra as ondas, causando ainda mais erosão costeira e inundações.

<sup>1</sup> <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

Segundo o Índice ND-Gain (Notre Dame Global Adaptation Initiative, 2019)<sup>1</sup> desenvolvido pela Universidade de Notre Dame, USA, Cabo Verde é um país altamente vulnerável aos efeitos das mudanças climáticas, mas considera que o país está no caminho certo para responder efetivamente a estes efeitos, sendo necessário reforçar a capacidade de adaptação. Numa lista de 182 países, Cabo Verde está no ranking 77 dos países mais bem preparados para lidar com os efeitos das mudanças climáticas (ND-Gain Index, 2019). A nível da CPLP, só Portugal (Ranking 25) está à frente de Cabo Verde. O país da CPLP logo a seguir a Cabo Verde é o Brasil no ranking 92, e seguem-se Timor-Leste (112), São Tomé e Príncipe (127), Guiné Equatorial (142), Moçambique (154), Angola (160) e Guiné-Bissau (179). O primeiro país da lista é Noruega (1) e o último é o Chade (182).

### ***Ocorreram importantes avanços nos últimos 5 anos que merecem realce:***

O reforço das capacidades nacionais para a produção de dados, monitorização dos fenómenos e riscos climáticos, bem como para a prevenção destes e disponibilização de informação para apoiar as medidas de mitigação dos riscos inerentes às atividades económicas como os transportes aéreos, marítimos, a agricultura, bem como prevenir eventuais desastres.

Cabo Verde ratificou a Convenção Quadro das Nações Unidas Sobre Mudanças Climáticas (CQNUMC) e na condição da Parte Contratante apresentou, em 2017, a Terceira Comunicação Nacional sobre as Mudanças Climáticas.

Submissão da Contribuição Nacionalmente Determinada (NDC), no início de 2021, à CQNUMC;

Implementação do Projeto REFLOR com contribuição de 11% para as metas da NDC.

Constituem desafios maiores a enfrentar e

vencer: a redução das emissões nacionais de gases de efeito estufa e aumentar a resiliência do país face aos efeitos das mudanças climáticas; a consciencialização da sociedade cabo-verdiana e todos os setores para o fenómeno das mudanças climáticas; a implementação do Plano Nacional de Adaptação (NAP CV); o planeamento, a gestão e o acompanhamento do progresso da governança climática.

***Ambicionamos no horizonte 2030, construir a resiliência de Cabo Verde, promovendo o aumento do conhecimento sobre as mudanças climáticas e a minimização dos seus impactos negativos, através do planeamento e da orçamentação das mudanças climáticas a todos os níveis, nacional e local, quer a nível de mitigação, quer a nível de adaptação.***

No âmbito do PEDS II e em específico do Programa Ação Climática e Resiliência, serão concretizadas importantes realizações como: a implementação de políticas públicas para a melhoria da Governança Climática, arranjos institucionais e planeamento sensível ao clima; a melhoria da resiliência local, combatendo a pobreza e identificando oportunidades de adaptação e de desenvolvimento de baixo carbono ao nível comunitário, a incluir no planeamento Municipal; o fortalecimento das ações de adaptação para enfrentar as vulnerabilidades atuais e futuras; a implementação de ações de mitigação em benefício do desenvolvimento do país; a compreensão das mudanças climáticas e implementação de respostas concertadas e planeadas face a eventos climáticos extremos, com base em dados científicos; a ampliação da Informação, Educação, Sensibilização e Capacitação sobre as mudanças climáticas; o estabelecimento de uma nova governança para o Clima, para garantir o planeamento, gestão e implementação da política climática do País.

<sup>1</sup> <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>





Com a implementação do PEDS II estará institucionalizada a governança climática a nível nacional e local, em todos os setores, efetivada a integração das mudanças climáticas nas políticas, planos e estratégias a todos os níveis (setorial e espacial), a fim de levar em conta os riscos e oportunidades das mudanças climáticas na tomada de decisões e implementação. Cabo Verde será um país mais resiliente e inclusivo face às mudanças climáticas, estará reduzida em 10% as emissões de CO<sub>2</sub> e outros GEE em toda a economia. No horizonte deste plano estratégico, 5 municípios estarão a implementar planos de adaptação municipais sensíveis ao género face às mudanças climáticas para uma maior resiliência das comunidades mais vulneráveis, pelo menos 70% da população terá acesso à informação e alertas climáticos sensíveis ao género, priorizando pelo menos 50% dos grupos mais vulneráveis e estará reforçada a governação climática, com a participação dos Municípios e dos diversos setores e esta será mais eficaz e eficiente do ponto de vista da mitigação como da adaptação.

### 3.3. PROMOVER O DESENVOLVIMENTO SOCIAL PELO CAPITAL HUMANO, INCLUSÃO E MOBILIDADE, REDUÇÃO DAS DESIGUALDADES, ERRADICAÇÃO DA POBREZA EXTREMA E IGUALDADE DE GÉNERO

#### 3.3.1. Aproveitar o Bónus e preparar-se para o Ónus Demográfico

*Investir na melhoria do perfil do jovem cabo-verdiano, para chegarmos a 2030 com um novo índice de desenvolvimento, aproveitando a força da juventude*

Um país **cria e aproveita** o «**bónus demográfico<sup>2</sup>**» se e só se implementa políticas públicas que provocam mudanças na estrutura etária da população. Trata-se de políticas públicas que fazem reduzir de forma contínua e sustentada a **mortalidade**

**e a fecundidade.** Num primeiro momento a proporção da população jovem-adulta em idade economicamente ativa (15-64 anos) cresce e num segundo momento o índice de dependência dos jovens (IDJ)<sup>3</sup> reduz-se, significando que, por um lado, são necessários menos investimentos para atender às necessidades dos grupos mais jovens e, por outro, existirá mais adultos na população ativa. O país gera riqueza e cria condições para o aumento da poupança que servirá para investimentos na qualidade do capital humano, permitindo, por conseguinte, o crescimento da **produtividade do trabalho** influenciado pelo **aumento da procura de riqueza**. Quando o contingente de jovens estiver prestes a se tornar ativo no plano económico, serão necessárias ações para se preparar para lidar com o número crescente de dependentes na velhice. O momento crítico é quando a população em idade ativa atinge o pico. As políticas destinadas a estender o dividendo demográfico com vista a achatar o pico de população em idade ativa podem, de facto, ser implementadas e apoiadas financeiramente pelos mais idosos desta coorte. Contudo, a criação e o aproveitamento do **bónus demográfico** não são automáticos e correspondem a um fenómeno sensível ao tempo. Depende tanto da criação das oportunidades como da capitalização desta oportunidade à luz da implementação de um conjunto de políticas e ambientes específicos.

As evidências e conhecimentos já produzidos no domínio demográfico e socioeconómico mostram que Cabo Verde já dispõe de condições necessárias e de um quadro de governança favorável sobre o processo básico de **criação do primeiro “bónus demográfico (1º DD)”**, tendo implementado de forma assertiva, políticas públicas nos domínios de saúde e educação com impacto direto na redução contínua da mortalidade, seguida da redução contínua e acentuada

da fecundidade, desde os anos oitenta.

Decorridos mais de quatro décadas de redução contínua de fecundidade em Cabo Verde, estando o país na 3ª fase da sua Transição Demográfica observa-se, por um lado, uma *evidente redução do percentual da população jovem e do potencial do dividendo demográfico (o país está numa rampa decrescente do bónus demográfico potencial)*, por outro lado, *torna-se notório o ganho proporcional e quantitativo da população idosa, tornando-se necessário preparar-se para acolher, no futuro, «o ónus demográfico» devido ao envelhecimento da população*. Atendendo ao contexto e aos ganhos atuais já alcançados decorrentes da implementação de políticas para a redução de fecundidade, conjugado com o nível de empoderamento das mulheres e com o nível de instrução da população, projeta-se que sob o paradigma da transição e inércia demográfica a fecundidade, como uma variável macro-demográfica com impacto direto na estrutura etária da população, continuará a reduzir-se sem que seja implementada políticas explícitas para a sua redução, mas pela via indireta de políticas de educação e de mercado de trabalho. A situação atual desafia as autoridades cabo-verdianas a priorizar e focalizar estratégias para o aproveitamento ao máximo do bónus demográfico e se preparar para o ónus demográfico como condições sine qua non para a realização plena da Agenda 2030 e da Agenda 2063 e, particularmente, na realização do PEDS-II. Estas prioridades passam necessariamente pela intensificação de políticas coordenadas para o aproveitamento do dividendo demográfico potencial criando emprego digno, seguro e produtivo para aumentar os «**produtores efetivos**», ao mesmo tempo que será ainda necessário manter e monitorar a redução dos «**consumidores dependentes efetivos (crianças e idosos)**».

<sup>2</sup> Neste texto a expressão bónus demográfico é também utilizado como sinónimo de “Dividendo demográfico”. Sendo assim, serão utilizados indistintamente ao longo do texto.

<sup>3</sup> Proporção da população menor de 15 anos e da população maior de 64 anos em relação à população de 15-64 anos



Este contexto<sup>4</sup>, reveste-se de particular relevância devido à necessidade de priorização das políticas de emprego na ótica de antecipação das competências para jovens, com particular ênfase para os jovens sem emprego e fora do sistema de ensino ou de formação (jovens NEET), em especial os de 15-35, numa conjuntura onde o mercado de trabalho é caracterizado por um contexto estrutural de inadequação entre as competências, qualificação e ofertas *formativas e o mercado de trabalho*. Com efeito, por um lado, verifica-se que as evidências sobre o impacto das competências e das qualificações no crescimento do emprego e da riqueza nacional ainda são incipientes, por outro lado, a economia é ainda caracterizada por subemprego de diplomados e de profissionais qualificados, ao mesmo tempo que se verifica níveis das taxas de desemprego relativamente elevados (cerca de 12%, no período de 2017-2019 tendo aumentado para 14,5%, em 2020) e número relativamente elevado de jovens NEET (cerca de 78.000 em 2020, correspondente a cerca de 36% dos jovens dos 15-35 anos). Para fazer face a este desafio, estão sendo realizadas profundas reformas tanto no sistema educativo como no formativo, tendo como preocupação *promover maior relevância, a qualidade e a quantidade de recursos humanos disponíveis para os setores económicos considerados catalíticos*.

*Para isso, as autoridades cabo-verdianas irão implementar estratégias de políticas visando:*

### No curto e médio prazos:

1. Consolidar a apropriação de uma estratégia holística do Dividendo Demográfico que permita identificar e implementar políticas públicas assertivas e sustentáveis nas áreas direta ou indiretamente relacionadas aos ODS (Saúde, Educação,

Economia, Governança) e com impacto direto sobre a sustentabilidade da previdência social, segundo duas estratégias mestras: (i) **Continuar a promover condições para o aproveitamento eficiente do «bónus demográfico»**, sendo necessários, entre outras, as seguintes ações: (re)estimar o potencial DD até 2030 e o quanto do DD está, efetivamente, sendo aproveitado; identificar e implementar medidas que permitam aumentar a percentagem do potencial do DD; monitorar e avaliar o impacto das políticas no aproveitamento do potencial do DD. (ii) **Promover um ecossistema económico orientado para o crescimento**, a fim de se prolongar e continuar a **tirar proveito do 2º Dividendo Demográfico** proporcionando o aumento da produtividade económica, enquanto se *prepara para o ónus demográfico promovendo também políticas que favoreçam um envelhecimento condigno da população jovem*.

2. Priorizar e intensificar políticas no âmbito da **economia e políticas de emprego** para promover a economia de mercado, promover a poupança das famílias, a diversificação da economia e investimentos nas infraestruturas. Será ainda priorizada a promoção de empregos mais produtivos, nos setores com forte potencial de valor acrescentado e o desenvolvimento de empreendedores locais; nos domínios da saúde e da educação serão continuados os investimentos para suprir as necessidades atuais não satisfeitas em métodos contraceptivos e saúde reprodutiva; intensificar ações para melhorar a qualidade de educação e garantir a adequação entre as competências exigidas e as demandas do mercado de trabalho, através do reforço e de implementação de um sistema de an-

<sup>4</sup> A percentagem de jovens reduziu de 38% em 2010 para 36% em 2020 e com projeção para se fixar em torno de 29% em 2030, enquanto o peso da população idosa de 65 anos ou mais permanece em torno de 6% de 2010 a 2020 e com projeção para se fixar em torno de 9% em 2030. Por seu turno os jovens NEET evoluíram numa tendência decrescente (cerca de 15%) de 2015-2019, interrompida pelo acréscimo de 35% em 2020 (passando de 57 000 para cerca de 77 000 claramente afetado pelo impacto da crise da pandemia covid-19) na caminhada rumo a meta projetada em torno de 20 000 em 2030.

tecipação das competências eficiente e funcional e estimular a poupança devido à redução de dependentes familiares no ensino superior.

3. Priorizar ainda as seguintes políticas: (i) a integração da atual geração de jovens de forma produtiva na economia: através de intensificação de investimentos de qualidade no Capital humano e para que cada vez mais tenham mais e melhores competências, sejam mais audazes, hábeis e em boa saúde, passando pelo mecanismo de reafecção e capitalização de recursos/investimentos; no investimento em setores económicos como a agricultura e construção, com alto potencial de mão-de-obra e que exigem menos trabalhadores qualificados para massificar a geração de empregos atendendo, à elevada demanda atual: pela criação de oportunidades de trabalho para mulheres, pois com emprego, estas investem mais na educação dos seus filhos e assim a redução progressiva e efetiva das desigualdades de género em termos de participação na força de trabalho melhorando assim o aproveitamento da contribuição económica das mulheres ou seja de cerca de metade da população em idade ativa; (ii) a preparação para o envelhecimento da geração jovem: pelo fortalecimento dos sistemas de segurança social e preparar-se o inevitável envelhecimento da grande proporção de jovens em idade de trabalhar. Com efeito, para mitigar o decréscimo do potencial do dividendo demográfico, a geração atual e as futuras devem ser encorajadas e ter a oportunidade de financiar as suas necessidades de consumo na idade adulta e na velhice; pela promoção da poupança privada como meio de segurança e de investimentos futuros e desenvolver políticas económicas motivadoras. Para tanto, serão promovidas políticas

que incentivem expansão de planos de previdência privada (direcionados às camadas menos favorecidas da população) mas também serão promovidas políticas fiscais que reduzam a tributação do rendimento para estimular e favorecer a poupança.

**As autoridades cabo-verdianas irão promover ainda políticas com impacto no médio e longo prazos em termos de aproveitamento e de prolongamento do dividendo demográfico. Para isso, serão priorizadas estratégias de políticas visando:**

#### **No médio e longo prazos:**

1. Intensificar políticas no âmbito da **economia e do emprego** para promover o crescimento económico baseado em tecnologia e nos setores com elevado valor acrescentado; estimulando e criando condições para a poupança das famílias; promovendo a convergência dos parceiros sociais para o diálogo em torno do aumento da idade da reforma; promovendo a ocupação de pessoas adultas e mais idosas; criando um ambiente propício ao crescimento pela diversificação da economia com aposta essencial no investimento direto estrangeiro e a inserção em mercados globais. Serão criadas condições económicas favoráveis à poupança local, promovidas as exportações pela expansão do comércio com mercados emergentes e com os países africanos através da integração sub-regional. Será priorizada a integração de novos trabalhadores na economia: pelo investimento intensivo em capital em setores da economia que possam criar oportunidades de emprego significativas para o contingente de jovens, quanto na pesquisa no setor de agronegócios para aumentar a produtividade; assegurando



a criação gradual de empregos nos setores exigindo competências avançadas e complexas com alto valor acrescentado enquanto se aumenta a qualificação da mão-de-obra; promovendo parcerias entre empreendedores nacionais e estrangeiros; revendo o regime jurídico do mercado de trabalho em ordem a favorecer a mobilidade profissional, a flexibilização de trabalho; aprofundando as políticas ativas de emprego que promovam a inserção no mercado de emprego, a eliminação da discriminação de género e por consequência, o aproveitamento da crescente população feminina qualificada. Aumentar a oferta de novos trabalhadores qualificado graças às políticas educacionais, pelo investimento no sistema educativo para reforçar o acesso ao ensino superior, reduzindo as assimetrias regionais bem como apostando na qualidade e especialmente na aquisição de competências mais avançadas e complexas. Priorizar o desenvolvimento da ciência, da tecnologia, engenharia e matemática, bem como o empreendedorismo, a gestão e a formação de lideranças através do sistema de ensino. Expandir as oportunidades de formação profissional com vista a garantir que os alunos adquiram competências mais avançadas e complexas para o mercado de trabalho atual e *know-how* geral. Tais programas poderão facilitar a transição da escola para o trabalho; no domínio de saúde e educação serão promovidas estratégias para reforçar a saúde dos trabalhadores, serão continuados os investimentos para suprir as necessidades atuais não satisfeitas em matéria de métodos contraceptivos e a conscientização sobre a saúde reprodutiva, reduzindo a taxa de gravidez indesejada; promoção de programas informais de capacitação para mulheres que abandonaram a escola por falta de meios ou por obrigações familiares, designadamente a formação profissional incluindo conteúdos

que reforcem conhecimentos sobre higiene, nutrição e planeamento familiar; são reforçados os investimentos na educação dos adultos, na formação e na qualificação e assim no reforço de competências e promovidas políticas para orientar e focalizar a educação para qualificações necessárias para o setor digital;

2. Intensificar ainda medidas de políticas no âmbito da **economia e do emprego** para estender o dividendo demográfico através do fortalecimento das políticas de promoção da poupança privada no seio da população de trabalhadores idosos a fim de financiar a sua reforma; pela redução das barreiras à transferência de conhecimento, ao empreendedorismo, aos avanços da ciência e tecnologia a fim de impulsionar a economia para o crescimento com base na tecnologia; **pela convergência dos parceiros sociais para o aumento da idade de reforma, visando aproveitar ao máximo o número de anos disponíveis para os trabalhadores antes de se tornarem pensionistas** dependentes do setor público; pelo reforço do sistema de segurança social combinando pensões do setor público, pensões profissionais e poupança privada; pelo investimento em programas para capacitar adultos a aprender novas competências avançadas e complexas e promover a mudança de carreira ou trabalho; **no domínio de saúde** serão promovidos investimentos para estender o dividendo demográfico através da promoção da saúde e no fornecimento de cuidados de saúde de qualidade, especialmente para a população idosa, com ênfase nas doenças não transmissíveis que tendem a predominar com o avanço da transição demográfica-epidemiológica, já que os custos do tratamento dessas doenças são muito elevados, mas podem ser suportados por meio de programas adequados de saúde pública.

### 3.3.2. Desenvolvimento do Capital Humano

#### 3.3.2.1. Educação de Excelência

O desenvolvimento do capital humano constitui, no âmbito de Cabo Verde Ambição 2030, um dos principais aceleradores do desenvolvimento sustentável. A educação destaca-se como um dos grandes pilares do desenvolvimento do capital humano e um importante instrumento para o combate à pobreza, a promoção de uma vida saudável, o reforço da democracia e a participação do cidadão no processo de desenvolvimento.

A transformação do sistema educativo deve continuar a ser uma agenda de médio e longo prazo, devidamente enquadrada no alinhamento do país com os compromissos nacionais e internacionais, sendo de considerar que a capacitação de jovens e mulheres é essencial para a valorização do capital humano contribuindo, sobremaneira, para o crescimento económico inclusivo, equitativo e sustentável.

O Sistema de Ensino comporta uma importante rede pública de estabelecimentos, compreendendo 398 Escolas do Ensino Básico Obrigatório, 44 do Ensino Secundário, distribuídos por todo o Cabo Verde e 10 Instituições de Ensino Superior, estas sedeadas nas ilhas de Santiago e São Vicente. A grande maioria das escolas (78,7%) do ensino básico e do secundário está ligada à rede pública de eletricidade, o que deve facilitar o acesso e o uso das TIC, embora a sua penetração, para fins pedagógicos, seja, ainda, relativamente baixa, em apenas 46% das escolas.

Como resultados deste percurso, que é notório, o país, hoje conta com uma cobertura de cerca de 84,0% de crianças no pré-escolar, uma taxa de alfabetização superior a 90%, uma taxa líquida de escolarização de 99,6% no ensino básico

obrigatório e de 67,2% no ensino secundário. Reduziu-se, de forma significativa, o abandono escolar no ensino básico para 0,8% e no Ensino Secundário para 1,5%, quicá por conta da extensão da gratuidade a esse nível de ensino, e atingiu-se uma taxa de 23,5% de Diplomados no ensino superior, sendo que dos professores do ensino básico e secundário cerca de 97% possui formação específica.

A inclusão de crianças e jovens com NEE ganha relevo no quadro da política educativa com a gratuidade do ensino para os alunos portadores de deficiência **devidamente comprovada** em todos os níveis de ensino, o mapeamento dos alunos com sinalização e implementação de centros de recursos nas delegações e a criação de equipas multidisciplinares de apoio à educação inclusiva nas sedes dos agrupamentos escolares.

Os efeitos das secas sucessivas e da pandemia da COVID-19 têm consequências diretas na qualidade, equidade e sustentabilidade do ensino e aprendizagem e enformam as novas orientações estratégicas da política educativa, já constantes do PEE 2022-2026.

Apesar da notoriedade do Setor da Educação, persistem ainda grandes desafios, desde logo a integração do pré-escolar com o sistema formal de ensino, sendo, entretanto, os maiores a nível do ensino básico com uma deficiente capacidade dos professores e gestores em matéria de gestão do currículo e de condução do processo de avaliação, com a utilização das TIC no ensino e na gestão e o desempenho ainda insatisfatório dos alunos em Matemática.

Regista-se uma fraca frequência do ensino técnico (4%), não há registos de mudanças sensíveis referentes à qualidade e à relevância do processo de ensino/aprendizagem e o nível de desempenho dos alunos situa-se abaixo do previsto, mantendo-se a taxa de reprovação. O desafio deverá focar no reforço dessa relevância que deverá redundar-se no crescimento da procura e, em especial,

da frequência desse nível de ensino, na redução da taxa de reprovação contribuindo para a desaceleração do crescimento dos jovens NEET.

Quanto ao ensino superior, regista-se uma redução significativa da procura no país, persistindo os desafios do acesso, das assimetrias regionais, da qualidade, da sustentabilidade, da definição do perfil do aluno à entrada do ensino superior e da seleção dos fluxos que nele ingressam em convergência com as boas práticas internacionais. Por outro lado, as estatísticas não estão ainda consolidadas, não permitindo aferir o acesso e o nível de eficácia interna das IES. Não existe uma política consistente de qualificação do pessoal docente e de investigação, área, ainda, bastante incipiente, nem um fundo específico que a pudesse apoiar e garantir a promoção sustentada da política de investigação que se quer.

***Ambicionamos no horizonte 2030, « um sistema educativo integrado no conceito de economia do conhecimento que, da base ao topo, oriente os jovens para um domínio proficiente das línguas, das ciências integradas, das tecnologias e para a construção de um perfil cosmopolita aberto ao mundo, capaz de interiorizar valores intrínsecos ao saber ser, saber fazer e estar, de responsabilização mútuas, enquanto membros da comunidade, de preparação para a aprendizagem ao longo da vida, cultura de investigação, experimentação e inovação, visando Consolidar o Sistema Educativo Nacional com a ambição de aproximar aos padrões de qualidade dos países mais avançados da OCDE, no horizonte 2030».***

O PEDS II continua a priorizar a equidade, ou seja, a universalização gradual, equitativa e sustentada do acesso, o aumento da qualidade e da relevância dos serviços

educativos, com vista à excelência e ao reforço da governança, ou seja, da eficiência e da eficácia da gestão da educação.

Perspetiva-se o aprofundamento da reforma do Sistema Educativo através da avaliação e da consolidação na implementação da revisão curricular do Ensino Básico, da conceptualização, estruturação e início da implementação da revisão curricular do Ensino Secundário, da reestruturação e implementação do sistema de avaliação das aprendizagens, da consolidação e implementação do plano nacional de formação de professores e da reestruturação do sistema de comunicação e tecnologias educativas para a transição e transformação digital no setor educativo.

Em especial o alinhamento do ensino superior nacional com as melhores práticas internacionais em termos de regulação, currículos, sistemas internacionais de qualidade, promoção do uso da língua inglesa também como língua de trabalho académico de ensino. Promoverá as condições para um ensino superior competitivo com excelência, eficiência e a pela via da regulação do planeamento indicativo, da fiscalização, aproveitamento dos recursos disponíveis no exterior, em particular na diáspora cabo-verdiana e do investimento na formação avançada dos docentes e investigadores universitários residentes no país.

Este ciclo de planeamento será marcado pela reestruturação do Ensino Superior para a qualidade e sustentabilidade, com a especialização das universidades públicas por áreas complementares, promoção de soluções de proximidade como resposta especializada às necessidades locais e regionais de formação e emprego como novo modelo de governança das universidades públicas, com a participação de entidades dos meios público, social e empresarial e promoção da complementaridade e sinergias entre IES públicas e entre estas e as privadas.

O PEDS II estabeleceu metas e prioridades a realizar através do Plano Estratégico da Educação 2022-2026 e que darão respostas aos desafios identificados na gestão educativa, em si, um desafio interno do ME e em todas as áreas que enformam o Sistema Educativo, a começar pela reestruturação do modelo de funcionamento do pré-escolar, sua organização e integração no sistema formal de ensino, pela garantia da sustentabilidade do acesso à escolaridade universal, obrigatória e gratuita até o 8º ano e a garantia do acesso equitativo às oportunidades educacionais para crianças com necessidades educativas especiais, no EB, passando pelo Ensino Secundário, com uma reforma curricular, que dê foco às competências necessárias à empregabilidade imediata, melhoria do acesso equitativo, consolidação do ensino técnico e sua ligação à formação profissional, e com a sustentabilidade da gratuitidade do ensino até ao 12º ano.

No referente ao Ensino Superior, o PEDS II centra o foco na capacitação científica e tecnológica dos professores das universidades públicas, a renovação curricular e diversificação da oferta formativa superior, o reforço e o fomento da investigação, o reforço da ARES, designadamente com a perspectiva de assumir a regulação técnica da formação técnica e profissional e de medidas promotoras da redução das assimetrias regionais e sociais, o fomento do ensino à distância operacional em todas as instituições de ensino superior e o alargamento do ensino superior público a outras regiões do território nacional.

A educação de adultos, das comunidades, extraescolar e a formação ao longo da vida, também, merecem atenção do Governo, sendo que a prioridade vai para uma reforma substancial do subsistema que garanta o reforço dos diferentes níveis básico, secundário e profissional de adultos e jovens, em alinhamento com os

programas de formação profissional para a empregabilidade.

A transformação do sistema educativo é uma agenda de médio e longo prazo. Contudo, com a execução do PEDS II, em 2026, no mínimo 95% das crianças, dos 4-5 anos, estarão a frequentar o sistema formal de educação pré-escolar, sendo que à entrada do EB as crianças terão, no mínimo 80% das aptidões cognitivas, 95% das socio emocionais, 80% motoras e 80% de linguagem e comunicação.

No termo deste ciclo de planeamento estará consolidada a reforma do ensino básico garantindo as literacias fundamentais, assegurando a universalidade. A taxa de conclusão dos rapazes estará no mínimo em 96% e, pelo menos, metade das crianças em idade escolar não escolarizadas, portadoras de necessidades educativas especiais, com capacidade para aprendizagem, devidamente sinalizadas estarão a frequentar o EB.

No termo deste ciclo de planeamento o ensino secundário terá registado progressos consideráveis em termos de qualidade, equidade e a relevância para o desenvolvimento do país. Estará implementada a reforma do ensino secundário, via geral e via técnica conferindo aos adolescentes e jovens opções para a vida. A demanda terá crescido atingindo uma taxa líquida de escolarização não abaixo de 90%, a eficiência interna estará, sensivelmente, melhorada com uma taxa líquida de aprovação de 85%, o abandono escolar estará praticamente banido e pelo menos 15% dos jovens do ensino secundário estarão a seguir a via técnica.

No termo deste ciclo de planeamento o ensino superior ter-se-á afirmado nas componentes investigação, autonomia e cidadania, mas sobretudo em matéria de acesso abarcando pelo menos 25%, dos jovens, dos 18 aos 24 anos, ou seja. Estará garantida a equidade e a sustentabilidade no



ensino superior, assim como o alinhamento com as melhores práticas internacionais articulando-o com a investigação em áreas estratégicas para o desenvolvimento sustentável.

O Sistema Educativo será mais eficiente e mais eficaz, com melhor desempenho a nível central e concelhio e elevada performance em termos de seguimento e avaliação.

### 3.3.2.2. Formação Profissional

Em Cabo Verde, a Formação Profissional rege-se pelo Decreto-Lei nº53/2014 e conta com outros regimes jurídicos de apoio como o Decreto-Lei nº6/2013 que estabelece o regime jurídico de acreditação de entidades formadoras para o desenvolvimento de cursos e ações de formação profissional,

o Decreto-Regulamentar nº13/2020 que estabelece o regime jurídico da metodologia de formação profissional à distância e o Decreto-Regulamentar nº4/2018 que estatui sobre o Regime Jurídico do Sistema Nacional de Qualificações.

Nos últimos anos foram criados e atualizados importantes instrumentos como: o Quadro Nacional de Qualificações, o Catálogo Nacional de Qualificações, o Sistema de crédito, o Programa de Estágios Profissionais Empresariais, o Sistema de monitoramento, avaliação e melhoria da qualidade do SNQ. Operacionalizou-se o Sistema de Reconhecimento, Validação e Certificação de Competências (RVCC), foi criada a Plataforma de Acreditação de Entidades Formadoras, o Regime Jurídico de Financiamento da Formação Profissional e o Regime de Acesso e Exercício de Profissões.



No período 2017-2021, as entidades públicas de formação profissional realizaram 1.109 ações de formação, beneficiando cerca de 21.693 formandos a que se acrescem 2.789 formandos através das entidades privadas de formação, totalizando 24.482 beneficiários com ações de formação em diversas famílias profissionais, em todo território nacional.

Consideramos como sendo desafio maior transformar Cabo Verde num país de oportunidades para os jovens. Assim sendo, a qualificação inicial de jovens, com destaque particular para os NEET e contínua de ativos, assume-se claramente como um grande desafio do país nos próximos anos, enquanto via prioritária para a promoção da inserção no mercado de trabalho e estabilidade socioprofissional, sendo prioritário o alargamento do acesso e a diversificação das ofertas do ensino técnico e profissional a novas e relevantes áreas de formação.

É ainda desafio maior garantir o desenvolvimento da formação profissional, de modo coordenado com a educação e emprego, em condições organizacionais e operacionais de responder com qualidade e de modo inclusivo.

O setor da formação profissional e emprego é de capital importância no desenvolvimento socioeconómico de Cabo Verde, na medida em que é responsável pela formação e qualificação da mão-de-obra nacional para atender às necessidades do setor produtivo.

***Ambicionamos no horizonte 2030 uma «Formação profissional enquanto sistema socialmente reconhecido como um eixo acelerador do desenvolvimento sustentável do capital humano e promotora do emprego digno».***

As políticas ativas do emprego que o PEDS II prioriza, estão devidamente acolhidas no

Plano de Ação da Estratégia Nacional de Promoção do Emprego Digno e no referente à formação profissional, deverá contribuir para integração de recursos e criar uma base para acelerar e expandir a capacidade de resposta e massificar o ensino e a formação profissional, através de gestão integrada de recursos públicos, que viabilizam o planeamento da oferta formativa orientando-a para o mercado, ou seja, garantir nível adequado de empregabilidade e inserção dos jovens e contribuir para a redução do contingente dos jovens fora do emprego da educação e formação (NEET).

### **O PEDS II prioriza:**

O reforço do investimento na qualificação, empregabilidade e empreendedorismo dos jovens, associado à formação, inserção e a assistência técnica e aposta numa oferta formativa voltada para o empreendedorismo e intra-empreendedorismo e a promoção da inovação e talentos em áreas de futuro, bem como o aprofundamento da oferta de formação para a requalificação de jovens que saíram do sistema de ensino/formação há algum tempo e com dificuldades de inserção profissional.

A montagem de unidades móveis de formação para promover o acesso, particularmente dos grupos mais desfavorecidos e com dificuldades de mobilidade.

A promoção de um quadro mínimo de formadores internos tecnicamente e pedagogicamente preparados para assumir a execução e coordenação de cursos e a sistematização e digitalização de recursos técnicos e pedagógicos.

Elevar o índice de satisfação das ofertas de qualificação profissional às necessidades do mercado de trabalho, massificar a certificação profissional através do processo RVCC, elevar a adequação das ofertas formativas às necessidades do mercado de trabalho.



A operacionalização do novo modelo de financiamento da formação profissional pela implementação do regime jurídico de financiamento da formação profissional que confere previsibilidade, perenidade e sustentabilidade.

A implementação de parcerias público-privadas e modalidade dual para formação profissional, reforçar a participação do setor privado na formação profissional no sentido de se promover a execução de programas de formação profissional em alternância (contexto Escola/Centro de Formação e Empresa).

A adoção de um pacto setorial com o setor privado para a operacionalização da política de formação profissional, visando operacionalizar experiências piloto de gestão partilhada de Centros de Formação em setores altamente especializados.

A dinamização de formação profissional a distância, criando designadamente repositórios digitais de informação, fóruns, comunidades online de estudantes, webinars, rede social, blogs e vlog, redes sociais de ensino e aprendizagem, moocs, bem como criar e produzir vídeo-aulas temáticas e cursos em e-learning e b-learning.

Reforçar as infraestruturas e sistemas tecnológicos dos Centros de Formação e Escolas Técnicas para apoiar a implementação de projetos estruturantes e a inovação das ofertas e metodologias de formação, incluindo descentralização e ensino à distância.

Definir um conceito de internacionalização das estruturas de formação como CERMI, EHTCV e CEFP do IEFPP para a sub-região, tendo por base a mobilização de parcerias estratégicas, junto de entidades de referência internacional em setores específicos, numa perspetiva de transformar Cabo Verde numa Hub de training no Atlântico Médio.

Reforço da certificação de entidades formadoras, conferindo agilidade e pertinência ao CNQ e criar um sistema permanen-

te de avaliação da qualidade das entidades de formação profissional. Desenvolver o âmbito da regulação do acesso e exercício de profissões para a atribuição de carteiras profissionais aos demais setores de atividades económicas.

Especialização e transformação dos Centros de formação da Praia, Variante e Santa Cruz, em centros de referência em áreas relevantes para a economia em função dos setores económicos que mais demandam mão-de-obra qualificada.

Orientar a formação profissional para o programa de aceleração da transição da economia informal para o formal em articulação com os mecanismos de promoção do empreendedorismo.

Investimento em estágios profissionais para jovens, na orientação profissional e na intermediação laboral, reforçando a capacidade de inserção dos ativos no mercado de trabalho.

Reforma do quadro legal, designadamente do Decreto-Lei nº53/2014 que estabelece o regime jurídico geral da formação profissional e do Decreto-Lei nº6/2013 que estabelece o regime jurídico de acreditação de entidades formadoras para o desenvolvimento de cursos e ações de formação profissional.

Dotar as estruturas públicas de recursos e competências para implementar políticas ativas e passivas de emprego, através de operacionalização de programas conjuntos em parceria com as entidades parceiras privadas e da sociedade civil. Para tanto, o PEDS II deverá ainda priorizar: a implementação de um Sistema integrado de gestão de recursos da educação e ensino superior e da formação profissional; um Sistema Integrado de Gestão do Emprego e da Formação Profissional; a consolidação do Observatório do Mercado de Trabalho e a implementação de um Sistema integrado de monitorização do ensino e da formação profissional.

Com a implementação do PEDS II em 2026 pelo menos 10% dos jovens dos 15-35 anos estarão a participar em medidas de apoio à qualificação e empregabilidade, as mulheres representarão 60% dos beneficiários dessas medidas e a formação profissional terá atingido níveis de excelência no mercado trabalho.

Com a implementação do PEDS II em 2026 estará consolidada a governança, o Planeamento Estratégico e o Seguimento e Avaliação e assim o setor do emprego e da empregabilidade estará sendo impulsionado por uma visão sistémica e partilhada a longo prazo, com uma clara divisão de papéis entre os atores, com uma política e estratégia de desenvolvimento sistémica, inclusiva e evolutiva a longo prazo.

Terá sido implementada a formação profissional a distância com investimentos em recursos tecnológicos nos CEFP, EHTCV, CERMI e EMAR e desenvolvido um modelo económico e financeiro e a sustentabilidade técnica e financeira das instituições de formação profissional e assim estará consideravelmente expandido o acesso à formação profissional e técnica garantindo equidade e ter-se-á aumentado a empregabilidade dos beneficiários da formação profissional.

### 3.3.2.3. Saúde

Cabo Verde tem registado, ao longo da sua história, progressos assinaláveis no domínio da saúde. A melhoria das condições de vida e do acesso aos cuidados de saúde têm contribuído para mudanças no perfil epidemiológico do País, com redução da taxa de mortalidade, desaceleração do crescimento demográfico, aumento da esperança de vida, sendo a mais elevada no contexto da África-Subsariana (**77 anos: 72,6 para os homens e 80,4 para as mu-**

**lheres - ano 2018, INE).** Consequentemente, tais resultados foram alcançados com a mudança do perfil demográfico e, ainda, a diminuição da carga de doenças transmissíveis decorrentes dos importantes investimentos no setor da água e do saneamento, na melhoria das condições de habitabilidade, na promoção da atividade física e na redução da pobreza absoluta.

O País encontra-se numa fase de transição epidemiológica, com as doenças crónicas a constituírem as principais causas de mortalidade, sendo as de foro cérebro-cardiovascular e os tumores ou neoplasias, a primeira e a terceira causas, respetivamente, e as doenças respiratórias a segunda causa de morte.

Progressos significativos ocorreram no domínio da saúde pública na vertente preventiva com elevada cobertura vacinal das crianças, que agora contam com a vacina contra o HPV, uma redução sensível da mortalidade infantil, melhoria da taxa de mortalidade materna e progressos notáveis no combate ao VIH/SIDA, com redução da seroprevalência (0,6%: 0,7% nas mulheres e 0,4% nos homens, incluindo o VIH2 - ano 2018, IDSR III). Cabo Verde é um país livre da Poliomielite e prosseguem esforços para a certificação da eliminação plena do Paludismo, da transmissão vertical mãe-filho do VIH e a da Sífilis congénita, do Sarampo, da Rubéola.

Tanto a mortalidade neonatal, com uma taxa de 7,5/1.000 nados-vivos (ano 2020, REMS), como a mortalidade infantil, cuja taxa situa-se em 11,6/1.000 nados vivos (ano 2020, REMS), estão em níveis abaixo da meta dos ODS (12/1.000 nados-vivos e 25/1.000 nados-vivos, respetivamente), o que poderá levar o país a atingir as metas bem antes de 2030, acabando com as mortes evitáveis de recém-nascidos e das crianças menores de 1 ano.



Registam-se avanços significativos no reforço da liderança, da governança e da regulação do setor, criando, deste modo, um ambiente mais favorável à iniciativa privada, às parcerias público-privadas, bem como à consolidação das regiões sanitárias e dos hospitais regionais. Reforçou-se a rede de estruturas de saúde, modernizou-se o parque de equipamentos médico-hospitalares, reforçou-se a capacidade no domínio do diagnóstico médico nas áreas de laboratórios, assim como, nos cuidados de saúde oral e fisioterapêutica.

Verificou-se um reforço efetivo de profissionais de saúde, em número e em diversidade, porém, ainda insuficiente, particularmente no que se refere aos profissionais especializados em diversos domínios, tanto clínico como de saúde pública e de gestão, tendo atingido, em 2020, um rácio de profissionais de saúde de 58,8/10.000 habitantes.

Não obstante os progressos alcançados, persistem, ainda, grandes desafios no Setor para se estabelecer, efetivamente, um «sistema de saúde forte, responsivo e acessível a toda a população».

Desde logo, a elevação da capacidade de resposta do SNS em todas as ilhas e, globalmente, no país para a diminuição da incidência e da prevalência das doenças prioritárias e não transmissíveis, através da implementação do Programa de Melhoria de Qualidade dos Cuidados de Saúde do SNS, como um dos resultados da reforma do setor e do próprio PEDS, quanto à redução das evacuações.

O Governo, para além do esforço para reduzir a dependência das evacuações, está desafiado a elevar o nível de prestação dos cuidados de saúde, garantir maior equidade e racionalizar os custos. Afinal, a saúde dos cabo-verdianos é o seu maior tesouro e o Governo deve poder aproveitar de

todas as valências, através da valorização das tecnologias, do envolvimento de especialistas da diáspora e, especialmente, do aumento da participação do setor privado. A deficiente cobertura da segurança social constitui um desafio pelo desperdício de oportunidades de mobilização da poupança nacional, de melhoria do financiamento da saúde, de redução das desigualdades no acesso à saúde, mas também no seguro do rendimento no fim da vida ativa que representa. Cabo Verde ambiciona atingir a cobertura universal da segurança social do regime contributivo, razão pela qual deve estabelecer metas também ambiciosas para 2026, visando, não só a sustentabilidade do sistema, mas, sobretudo, a melhoria do nível de prestação de cuidados de saúde e a acessibilidade a todos os cabo-verdianos, em contexto de sustentabilidade. Com isso, o Governo estará a preparar o País e o SNS para o aceleração do envelhecimento da população, para a redução das assimetrias em matéria de acessibilidade, mas também para responder à demanda de serviços de alta qualidade, designadamente com a integração efetiva do setor privado nacional e estrangeiro, e da contribuição dos quadros e especialistas da diáspora.

Para que tudo isso seja concretizado, o Governo identificou outros desafios interligados e complementares, quais sejam, o nível de humanização dos serviços de saúde, com particular ênfase no atendimento, a prática das normas de ética e deontologia profissionais na prestação dos serviços; o investimento contínuo nos recursos humanos, quer na formação em exercício e na especialização, quer no recrutamento e, por fim, a garantia de um Sistema Nacional de Saúde organizado e funcional, com particular enfoque na regulação e na inspeção dos serviços de saúde, garantindo cuidados de saúde a todos e uma prestação de alta qualidade.

***Ambicionamos no horizonte 2030 «garantir o acesso à saúde de qualidade e promover o bem-estar para todos em todas as idades, criando valor para a economia».***

Para a materialização desta visão, importantes realizações deverão ocorrer neste ciclo de planeamento, devidamente alinhadas com Cabo Verde – Ambição 2030.

Garantir a Saúde Integral das Crianças e a redução da Mortalidade Infantil para níveis não superiores a 10 mil nascidos vivos, pela via, nomeadamente, do alargamento da cobertura de cuidados, o aumento do número de consultas de pré-natal e pós-parto; aumento para 80% da cobertura das grávidas vacinadas contra tétano (VAT/Td2+); aumento para 95% da cobertura vacinal das crianças até 1 ano e para 95% da cobertura de consultas dessas crianças nas estruturas de saúde.

A melhoria da saúde materna é outra realização importante para a redução, cada vez maior, da taxa de mortalidade materna, através do aumento do número e da proporção de partos assistidos por profissionais de saúde para 95%, das consultas de pré-natal para 95%, da cobertura das consultas pós-parto para 76% e assegurar, nas maternidades, condições para cuidados obstétricos básicos e de urgência.

Para fazer face às preocupações ainda reinantes no domínio da saúde pública, o PEDS II deverá garantir: o reforço a luta antivectorial, o conhecimento do estatuto serológico pelas pessoas que vivem com VIH e o tratamento antirretroviral; as certificações de eliminação do paludismo e da transmissão do VIH e Sífilis de mãe para filho, como problemas de saúde pública; a disponibilidade dos métodos de proteção/prevenção contra as IST para a população

nos Centros de Saúde e as ações de promoção da saúde pública e de prevenção de doenças transmissíveis.

No âmbito do Programa Nacional da Ciência será reforçada a investigação na saúde, com especial incidência nas doenças não transmissíveis.

Este plano estratégico deverá viabilizar a implementação do Plano Nacional de Promoção da Saúde, do Plano Estratégico Nacional para a Saúde Mental, do Plano Estratégico Multissetorial de prevenção e controlo das doenças não transmissíveis, importante para a promoção da saúde, prevenção, tratamento, reabilitação e redução dos óbitos prematuros ou por causas evitáveis. Deve-se continuar com a vacinação massiva das meninas de 10 anos de idade, contra o HPV, ao mesmo tempo que se deve garantir o tratamento e o acesso à reabilitação e cuidados paliativos às pessoas com doenças não transmissíveis.

O acesso gratuito dos adolescentes aos métodos contraceptivos modernos em parceria com as ONGs da área da saúde reprodutiva, o atendimento desses adolescentes, as atividades de promoção dos cuidados de saúde sexual e reprodutiva dos homens/rapazes, e a comunicação sobre o planeamento familiar, por exemplo, devem merecer destaque neste ciclo de planeamento.

A implementação do Plano Estratégico de Recursos Humanos da Saúde, 2022-2026 e da Agenda de reforço da capacidade de resposta das Regiões Sanitárias, a criação de um centro de simulação biomédica, são compromissos deste ciclo, virados para o Desenvolvimento dos Recursos Humanos e Aquisição de Competências.

A implementação do Plano Nacional de Ação para a Segurança Sanitária (PNASS),

o Centro de Operações de Emergência em Saúde Pública, a Plataforma DHIS2, a Cartografia dos riscos em Saúde Pública, o Regulamento Sanitário Internacional, o Plano Nacional de Resistência Microbiana e o Plano Nacional de Inspeção de Navios de Portos de Riscos, são compromissos deste ciclo de planeamento que visam a implementação de uma plataforma de partilha de informação em tempo real, contribuindo para a melhoria da vigilância e alerta precoce no âmbito de «Uma Só Saúde».

Perante esses desafios do Setor, o PEDS II deverá garantir a melhoria dos resultados na saúde e bem-estar, através da criação de novos mecanismos de resposta, reforço da liderança, governança, reforço e adaptação do quadro legal e institucional e introdução de importantes reformas no sistema, investimento em infraestruturas, nas vertentes construção e modernização, e ainda em equipamentos e tecnologias de saúde.

Com a execução plena das grandes realizações previstas no âmbito do PEDS II, no horizonte 2026, teremos um Cabo Verde com uma taxa de mortalidade infantil reduzida para 10‰ nados-vivos e uma redução da taxa de mortalidade materna para  $\leq 60 * 100.000$  nados-vivos (alinhado com ODS).

Teremos reduzido para níveis não acima de 10%, a proporção de meninas (jovens/adolescentes) de 15-19 anos de idade já com pelo menos, um filho nado-vivo.

O País terá, nesse horizonte, uma plataforma de partilha de informação em tempo real, o que irá contribuir para a melhoria da vigilância e alerta precoce no âmbito de uma “Uma Só Saúde”.

Graças aos trabalhos de investigação, teremos reforçado o conhecimento sobre as determinantes das doenças não transmissíveis.

Cabo Verde terá reduzido em pelo menos 5% o número de óbitos prematuros por doenças não transmissíveis, pela via da promoção da saúde, da prevenção, do tratamento e reabilitação.

Estarão reforçados a liderança, a governança e o quadro legal e institucional, consolidada a regionalização da saúde e das políticas de igualdade de género e orientação sexual (LGBTQIA+) e, terá, portanto, melhoria dos resultados na saúde e bem-estar, pela via da execução dos novos mecanismos, criados para responder às demandas.

Será detentor dos respetivos certificados de País livre do paludismo, da tuberculose e da transmissão do VIH e Sífilis de mãe para filho como problemas da saúde pública.

Teremos um Cabo Verde com reduzida dependência das evacuações externas e internas, com serviços de saúde mais humanizados e com maior equidade, com aplicação de soluções digitais na saúde pública e programas consolidados de promoção da saúde, literacia e estilo de vida saudável.

Enfim, um País com redução sensível dos encargos na saúde em decorrência da redução das evacuações e a comparticipação da segurança social. O Hospital de Cabo Verde estará em funcionamento, o subsistema privado e social efetivamente integrado no Sistema Nacional de Saúde e com uma melhor distribuição e maior densidade dos recursos humanos da Saúde.



### 3.3.2.4. Emprego

Segundo o Inquérito Multiobjectivo Contínuo (IMC), em 2020, Cabo Verde contava com 412 mil pessoas com 15 anos ou mais, o equivalente a 74% da população total e destes, 218 mil eram economicamente ativas, ou seja, constituem a força de trabalho do país, o equivalente a uma taxa de atividade de 53,0%, concentrada no meio urbano (74%) e maioritariamente masculina (56,6%). Assim, cerca de 194 pessoas constituem a população inativa, o correspondente a uma taxa de inatividade de 47,0%. Entre a população ativa, 187 mil pessoas estavam empregadas, o equivalente a uma taxa de emprego de 45,3% e destes, 106 mil são do sexo masculino, equivalente a uma taxa de emprego de 51,3% e 81 mil são do sexo feminino, equivalente a uma taxa de emprego de apenas 39,3%. Estas pre-

dominam no emprego como empregadas domésticas, na saúde, na educação, no alojamento e restauração, no comércio e na indústria transformadora enquanto que os homens predominam na construção, na administração pública, na agricultura e pecuária, nos transportes e armazenagem e nas outras atividades económicas. Com 65,6% do emprego, o setor terciário continua sendo o maior empregador, o Setor Empresarial Privado gera cerca de 41,0% do emprego e assim lidera, seguido dos empregos por conta própria (25,7%), com maior expressão no meio rural (40,5%), mais entre as mulheres (26,9%) do que nos homens (24,8%), respetivamente.

As variações no mercado de trabalho e a informalidade impactam o nível de proteção social dos trabalhadores e das respetivas famílias, as contribuições sociais e a





sustentabilidade financeira da segurança social. Em 2020, cerca de 51,6% dos empregados tinham empregos informais. Os trabalhadores informais por não estarem inscritos no INPS, não usufruem dos benefícios do Sistema de Proteção Social obrigatório e, com a redução da atividade económica, perderam os seus empregos, ficando eles e as respetivas famílias expostos à pobreza. A informalidade tem maior incidência no meio rural onde representa 76,1% dos empregos sendo maioritariamente (54,7%) homens.

Em 2020, com a recessão de 4,8%, foram destruídos 19,7 mil empregos e o desemprego passou a afetar 32 mil pessoas, o equivalente a uma taxa de desemprego de 14,5%, e, contrariamente ao passado, a taxa de desemprego é ligeiramente mais elevada entre os homens do que entre as mulheres, ou seja, 14,8% e 14,2% respetivamente. A taxa de desemprego dos jovens dos 15-24 anos atingiu 32,5%. Porto Novo e Santa Cruz são os concelhos que registaram maiores taxas de desemprego do país, ou seja, 22,3% e 21,5%, respetivamente. Seguem-se os concelhos do Sal (19,5%), São Domingos (18,6%) e Boavista (18,0%). As menores taxas de desemprego foram registadas nos concelhos de Santa Catarina do Fogo (3,0%), São Filipe (4,1%) e Tarrafal de Santiago (6,0%).

Cresceu consideravelmente a exclusão dos jovens, ou seja, 77,5 mil jovens dos 15-35 anos estão fora do emprego, da educação e da formação (NEET), representando 35,4% desse segmento da população. Os NEET são, na maioria (53,0%) do sexo feminino, residem no meio urbano (65,4%) e a grande maioria, ou seja, pelo menos 71 em cada 100 não completaram o ensino secundário e apenas 22 em cada 100 têm o ensino secundário completo.

O país vive hoje tempos de grande exi-

gência, o desemprego continua sendo um desafio estrutural determinado pela condição arquipelágica pela sazonalidade das atividades económicas como maior potencial de emprego como a agricultura e o turismo, profundamente vulnerável às mudanças climáticas e aos choques externos e, sobretudo, marcado por assimetrias regionais.

Segundo a Organização Internacional do Trabalho (OIT), o emprego digno **«resume as aspirações de homens e mulheres no domínio profissional e abrange: oportunidades para realizar um trabalho produtivo com uma remuneração justa; segurança no local de trabalho e proteção social para as famílias; melhores perspectivas de desenvolvimento pessoal e integração social; liberdade para expressar as suas preocupações; organização e participação nas decisões que afetam as suas vidas e igualdade de oportunidades e de tratamento».**

Pese embora os avanços alcançados pelo país nesta matéria, persistem ainda desafios que exigem o reforço do diálogo social, a promoção de mais empregos com a garantia dos direitos no trabalho e a extensão da proteção social, como via sustentável para combater as assimetrias regionais, as desigualdades e a pobreza absoluta.

A Agenda Estratégica de Promoção do Emprego Digno 2022-2026 integra políticas ativas de emprego e de promoção do trabalho digno, com medidas visando a educação de qualidade e a formação profissional, os estágios profissionais e o empreendedorismo, para massificar a inserção produtiva e reduzir o desemprego entre jovens e os grupos vulneráveis e, consequentemente, a incidência da pobreza absoluta. Promovem ainda medidas a nível da extensão da proteção social, alar-

gamento da segurança social do regime contributivo, de aceleração da transição da economia informal à formal, de reforço das políticas públicas e privadas para a promoção do emprego digno para os jovens e assim realizam o essencial das metas PEDS II e do ODS 8.

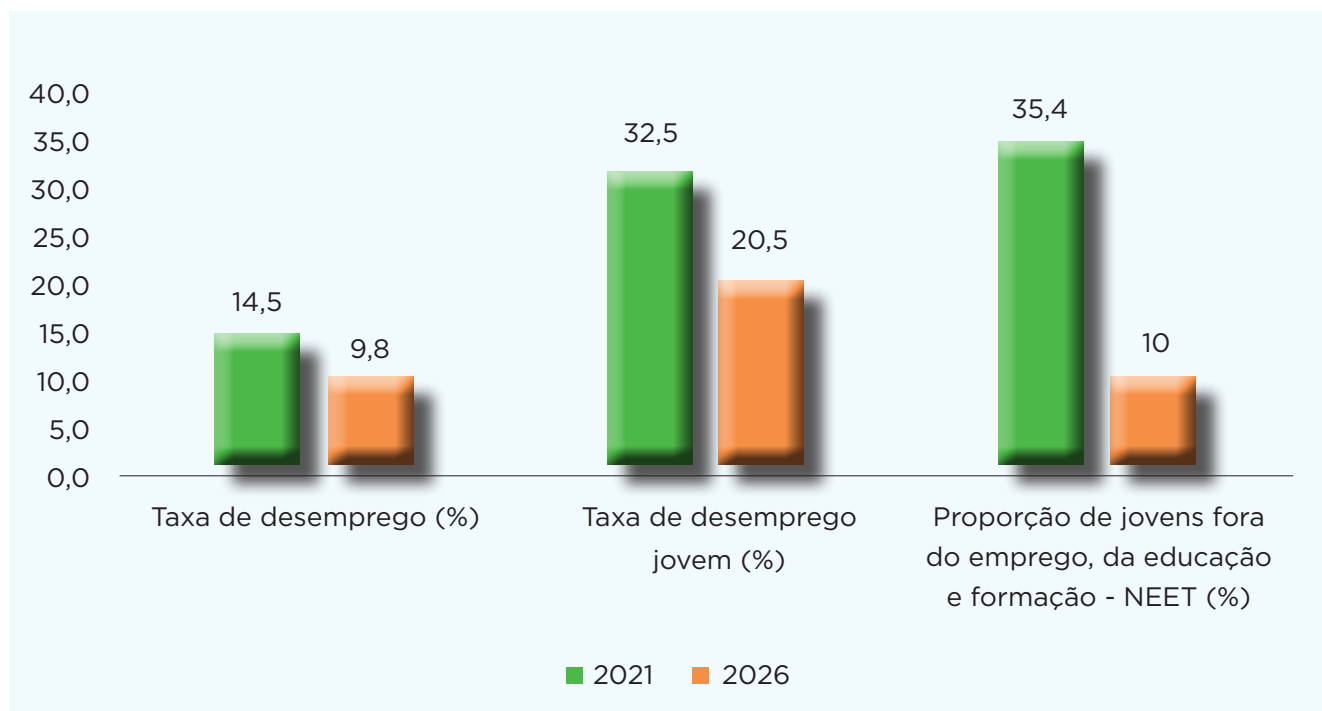
Ambicionamos até 2030 um Cabo Verde com um crescimento económico médio de 5% ano entre 2022 e 2026 e de 7% ano, entre 2027 e 2030, e, assim, realizar a agenda do trabalho digno, atingir o pleno emprego, reduzindo a taxa de desemprego para níveis não superiores a 5%, sendo 4,9% para os homens e 5,9% para as mulheres, reduzindo ainda, ao mínimo a proporção de jovens fora do emprego, da educação e da formação.

Com o PEDS II almejamos, até 2026, aumentar a taxa de atividade para 60,1% sendo 66,5% entre os homens e 53,6% entre as mulheres, com redução sensível da taxa

de desemprego para 9,8% e uma redução da taxa de desemprego dos jovens dos 15-24 anos para cerca de metade (20,5%) do nível de 2020 (Gráfico N.º 10 abaixo).

Para realizar este percurso serão, no decurso deste ciclo, promovidas políticas que massificarão novos empregos qualificados pela via da expansão e desenvolvimento empresariais e, sobretudo, com o aproveitamento das oportunidades nos setores catalíticos ou seja, será priorizado o desenvolvimento do capital humano para realizar o potencial da economia azul, a aceleração da transição energética e promovido o aumento do valor acrescentado da indústria do turismo na economia real, designadamente pela transformação da agricultura, efetiva valorização da cultura e das indústrias criativas e melhor integração dos transportes nesse setor líder da economia cabo-verdiana. A expansão das oportunidades económicas deverá criar as condições para a convergência das ilhas.

**Gráfico 10.** Taxa de desemprego geral e jovem e proporção dos jovens NEET (%) em 2020 e 2026



Fonte. INE e DNP

Para tanto, o PEDS II garantirá a qualidade e o crescimento da produtividade do trabalho pela educação e formação profissional de excelência enquanto aceleradores do desenvolvimento do capital humano e promotores do emprego digno e pelo desenvolvimento empresarial e o empreendedorismo jovem. Será reestruturado o Ensino Superior pela via da especialização das universidades públicas em áreas complementares concentradas em cada instituição, promovida a qualidade e a sustentabilidade das mesmas, para além da procura de soluções de proximidade como resposta especializada às necessidades locais e regionais de formação e emprego.

O PEDS II aprofundará a aposta na economia digital para a competitividade e a diversificação da economia cabo-verdiana, a exportação de serviços quanto à geração de oportunidades de emprego de elevada especialidade para os jovens. Implementará a estratégia de governação digital no âmbito da modernização do Estado e da Administração Pública, a transformação da agricultura, aprofundará a aposta na indústria, que deverá gerar empregos altamente qualificados. Será priorizada a implementação da Zona Económica Especial Marítima em São Vicente (ZEEMSV), enquanto principal pilar da estratégia de transição para a economia azul que despoletará a procura de mão-de-obra qualificada e especializada e, consequentemente, contribuirá para a dinamização do mercado de trabalho.

No quadro do Fomento Empresarial e através da Pesquisa & Desenvolvimento será explorado o potencial do setor dos serviços ligados à transição energética enquanto gerador de empregos tanto ao nível interno como numa perspetiva de

exportação. Será promovida a inclusão e Equidade do Género, através da consolidação dos importantes ganhos obtidos pelo País em matéria de igualdade de oportunidades no emprego e formação e serão priorizadas infraestruturas de qualidade, confiável, sustentável e robusta com impacto no emprego.

Aposta essencial será feita na governança do setor do emprego e em especial no Instituto de Emprego e Formação Profissional (IEFP), como instrumento para implementação das políticas, através da sua estrutura central e serviços descentralizados e em parceria com outras instituições públicas e privadas, mas também com adequado envolvimento do poder local através das Plataformas Locais de Desenvolvimento Sustentável.

Realizando a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde, em 2026 terá aumentado de forma expressiva a participação da população na força de trabalho e em especial das mulheres, com avanços para a convergência entre os dois sexos. Estará massificado o emprego e o setor empresarial terá aprofundado a liderança gerando pelo menos 50% do emprego, pelo menos 40% dos empregados terão formação profissional ou superior e estará reduzida a cerca de 20 mil, o contingente dos jovens fora do emprego da educação e da formação e em especial das meninas. Pelo menos 66% dos trabalhadores estarão cobertos pela segurança social do regime contributivo, maior convergência dos parceiros sociais e por consequência estará reduzida a informalidade e o desemprego, com avanço expressivo em termos de trabalho digno com impacto expressivo na redução das desigualdades e da pobreza absoluta.

### 3.3.2.5. Proteção Social

A segurança social é um dos direitos consagrados na Constituição da República de Cabo Verde, e cabe ao Estado, através da política nacional de proteção social, promover o desenvolvimento da cultura de solidariedade nacional e de grupo, assegurar os direitos básicos dos cidadãos e a igualdade de oportunidades para todos. Cabo Verde tem um percurso de 30 anos de segurança social do regime contributivo, e esta área tem vindo a ganhar uma importância crescente nas agendas políticas nacionais, representando as despesas com as prestações de proteção social em cerca de 8,6% do PIB.

O país é signatário da Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável (ODS) e assumiu a década de ação e, por esta via, o princípio de *não deixar ninguém para trás*, e, para tanto, a erradicação da pobreza extrema e a redução da pobreza absoluta é uma das maiores prioridades do Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II) e deverá garantir a melhoria do bem-estar, das oportunidades sociais e de acesso àqueles que por múltiplos motivos e causas, estão a ficar para trás.

O Sistema da Proteção Social em Cabo Verde, está estruturado em três regimes, quais sejam, a Rede de Segurança que tem como fundamento a solidariedade nacional e tem carácter distributivo; a Proteção Social Obrigatória, que pressupõe a solidariedade de grupo com carácter comutativo e a Proteção Social Complementar, assente numa lógica de Seguro e de adesão facultativa. Segundo o Boletim Estatístico do Sistema de Proteção Social, em 2020, cerca de 286.006 pessoas, ou seja, 51 em cada 100 receberam pelo menos uma prestação pecuniária de proteção social, proveniente dos regimes contributivo ou não contributivo. A grande maioria (88%) das pessoas cobertas estão no regime contributivo e as mulheres constituem a maioria (54,6%) da população coberta. Nesse ano, cerca de 42,3% das crianças menores de 15 anos foram abrangidas com prestações familiares ou por crianças, 23,1% das mães de recém-nascidos registados com as prestações pecuniárias na maternidade, 52,7% das pessoas com deficiência grave com as prestações por invalidez, 7,3% dos desempregados com a prestação de desemprego e, cerca de 69,8% da população idosa com 60 anos ou com pelo menos uma prestação pecuniária, ou seja, de velhice, invalidez ou sobrevivência.





No ano letivo 2020/2021 a ação social escolar beneficiou 85.117 alunos com refeições escolares, 3.744 com bolsas/subsídios de estudos, 7.478 alunos com transporte escolar, aproximadamente 30.000 alunos com materiais escolares para além do apadriñamento e o acolhimento em residências estudantis.

No que concerne ao setor segurador, a produção total no primeiro semestre de 2021, foi de 1.460,7 milhões de escudos, representando um crescimento de 2,6%, face a igual período de 2020. O ramo Vida foi o responsável pela evolução positiva do setor, apesar de representar, no período em análise, apenas 16% da produção. O ramo Não Vida apresentou um desempenho negativo em toda a linha de negócio, exceto o ramo Automóvel, justificado pelo fato de ser o ramo mais correlacionado com a atividade económica e, portanto, mais afetado pela crise provocada pela covid-19.

Não obstante os ganhos alcançados, a pandemia da covid-19 exacerbou as vulnerabilidades das unidades de produção informal e em geral das pessoas com trabalho informal, reduziu a atividade económica e destruiu cerca de 20 mil empregos, demonstrando que esses grupos não estavam adequadamente protegidos contra os choques socioeconómicos e provando uma vez mais, que a informalidade não compensa.

Assim, esta pandemia acentuou a importância da proteção social como um instrumento de atenuação dos impactos dos choques sobre os indivíduos que atuam como um estabilizador contra cíclico a nível macroeconómico. Enquanto instrumento de combate à pobreza e à exclusão social, a proteção social deverá contribuir para o reforço dos laços de solidariedade e a redução de assimetrias regionais, devendo primar-se pela coerência, adequação, cobertura, boa governação, sustentabilidade financeira e económica por forma a garantir a segurança no futuro a todos os cidadãos cabo-verdianos.

Assim, ambicionamos no horizonte 2030, a universalização do sistema de Proteção Social pela cobertura adequada e efetiva a todos os trabalhadores com o regime obrigatório e pelo desenvolvimento da rede de segurança e dos regimes complementares contribuindo para a redução dos riscos de exclusão, das desigualdades sociais e das assimetrias regionais.

No âmbito do PEDS II e em linha com a Agenda do Trabalho Digno, o Plano Estratégico de Proteção Social 2022-2026, contribuirá para a redução da pobreza, vulnerabilidade, desigualdade e assimetrias regionais, para a universalização da cobertura da proteção social, em linha com Cabo Verde Ambição 2030, o trabalho digno ao mesmo tempo que reforça a estabilidade social e política no país. **Assim, com o PEDS II almejamos, até 2026:**

- Aumentar para 56,8 % a cobertura da Pensão Social às pessoas idosas e pessoas com deficiência dos grupos I, II e III do Cadastro Social Único;
- Aumentar para 66% a proporção da população empregada coberta pelo Regime Contributivo e atingir 90% da taxa de cobrança e do grau de satisfação dos Utentes;
- Elevar para 95% a cobertura da Cantina Escolar e aumentar para 40% a cobertura de Bolsa de Estudos para jovens dos 18 aos 24 anos que frequentam o ensino superior independentemente do Concelho de residência;
- Garantir a isenção da taxa moderadora a todos os grupos previstos nos termos do Decreto Lei nº2/2021 de BO nº 4 I Série de 14 de janeiro e aumentar para 50% a cobertura destes, pelos serviços sociais de base a nível da saúde (assistência medicamentosa, próteses e evacuações) e aos cuidados.

- Garantir o acesso a 80% dos imigrantes aos serviços de regularização e a todos à educação e formação, saúde e segurança social;
- Garantir o acesso a 35% dos jovens NEET, retornados, ex-toxicodependentes, ex-reclusos e vítimas de VBG aos serviços de inclusão social;
- Aumentar para 50% a proporção de trabalhadores das empresas e de outras entidades públicas que se regem pelo código laboral, com acesso aos serviços da administração do trabalho.

No decurso deste ciclo, será priorizado um plano de alargamento da proteção social obrigatória aos grupos de difícil cobertura e promovida a formalização pela aceleração da transição da economia informal à formal e será revisto o Código Laboral. Estas reformas deverão resultar numa redução acentuada do emprego informal, contribuirão para o desenvolvimento do capital humano, designadamente pelo emprego digno, para o desenvolvimento empresarial, o aumento da eficácia na transmissão das políticas monetária e fiscal, e assim para o desenvolvimento sustentável.

### 3.3.3. Habitação

Com a Constituição da República de Cabo Verde de Setembro 1992 o acesso à habitação condigna é um direito constitucional e, assim, uma política do Estado. Contudo, décadas antes as autoridades cabo-verdianas adotaram iniciativas formais para com o setor de habitação, com realce pela criação do Instituto de Fomento da Habitação (IFH), num contexto habitacional caracterizado oficialmente como «carente quantitativa e qualitativamente de fogos, afetando sobretudo os centros de maior aglomeração da população e por uma infraestrutura de apoio à construção inadequada e carente de meios técnicos, o que dificulta a planificação e a coordenação da atividade do setor de construção e da habitação».

O Perfil do Setor de Habitação (PSH) de Cabo Verde estima que pelo menos 80% do parque habitacional existente tenha sido edificado pela via da autoconstrução, portanto, a gestão da obra realizada diretamente pelos proprietários e moradores da habitação, com uma variação significativa na qualidade dos materiais utilizados, bem como nas técnicas construtivas adotadas.



Segundo o Censo 2021, Cabo Verde conta-va com 147.984 Agregados Familiares dos quais 113.611 no meio urbano, equivalente a 76,8% e 34.373 no meio rural. Cerca de 69% dos agregados familiares tem água canalizada de rede pública como principal forma de abastecimento de água, 53 em cada 100 evacuam as águas sujas através de rede de esgoto ou fossa séptica/rudimentar e um em cada três fazem-no em redor da casa. Cerca de 59,2% dos Agregados Familiares são proprietários/coproprietários dos respetivos alojamentos enquanto que 28 em cada 100 ocupam o alojamento na condição de arrendatário ou subarrendatário.

A grande maioria, 82 em cada 100 alojamentos, tem instalações sanitárias. Está praticamente generalizado o acesso da população à energia elétrica pois cerca de 89,5% dos agregados familiares tem energia e principalmente (98,1%) da rede pública.

A quase totalidade (97,8%) dos alojamentos são do tipo clássico ou seja moradias independentes (58,8%) ou apartamento (39,0%) e as barracas representam apenas 1,5% dos alojamentos. Cerca de 60 em cada 100 agregados familiares vivem em casas com uma a três divisões.

Segundo dados do Plano Nacional de Habitação (PLANAH), o défice habitacional é de 13.234 agregados familiares e a este acresce-se um problema mais grave de insegurança, ou seja, pelo menos 25.535 habitações de agregados familiares pobres estão degradadas e com condições sanitárias precárias, ainda sem acesso a bens básicos como sendo o acesso ao abastecimento público da água e energia e a rede de esgoto.

Segundo o INE, em 2020 viviam em Cabo Verde cerca de 175.844 pessoas pobres, o equivalente a cerca de 31,7% da população residente. Com a pandemia da covid-19 e, mais recentemente, a guerra na Ucrânia, o

empobrecimento e especialmente a elevação dos preços dos produtos energéticos e alimentares e, em suma, o aumento do custo de vida, ter-se-á reduzido consideravelmente o investimento das famílias na habitação, pelo que é expectável que a situação habitacional se tenha degradado, especialmente com o aumento do êxodo rural, na sequência dos 4 sucessivos anos de seca e em suma nesta situação de crise social que tende a agravar-se.

A habitação é uma das dimensões essenciais do bem-estar pelo que a redução da carência habitacional (quantitativa e qualitativa) é um dos maiores desafios para o setor que, aliás, determina a imperatividade da expansão nacional do Programa de Regeneração do Habitat (PRH).

Ambicionamos no horizonte 2030, materializar os objetivos estratégicos descritos no Plano Nacional de Habitação (PLANAH), reduzindo o défice habitacional (quantitativo e qualitativo) mediante a requalificação, reabilitação do habitat existente e a construção de habitações condignas.

A Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde prevê, até 2030, garantir o acesso de todos à habitação segura, adequada e a preço acessível, aos serviços básicos e melhorar as condições de vida das pessoas nos seus respetivos bairros.

Assim, no quadro do PLANAH, em linha com os ODS e com a nova agenda urbana, perante o défice habitacional atual e a demanda futura, deverão, até 2030, ser construídas cerca de 38,6 mil novas habitações e reabilitadas cerca de 40.000 casas para as famílias cabo-verdianas.

O PEDS II deverá, através do Programa «Habitação Desenvolvimento Urbano e



Gestão do Território», realizar o primeiro ciclo desta ambição, em diálogo estratégico e complementaridade com os Municípios e em parceria com o Banco Mundial, o Grupo de Apoio Orçamental, o FMI e o setor privado, com o engajamento dos parceiros sociais através da plataforma das ONGs.

*Serão neste ciclo de planeamento promovidas a construção e entrega de cerca de 7.600 habitações e, para tanto, serão infraestruturados cerca de 120,8 ha de terrenos para habitação, instalados 9.600 serviços básicos como água e energia elétrica e reabilitadas cerca de 16.000 habitações, correspondente à redução de 40% do défice qualitativo. Por outro lado, será realizada a requalificação de cerca de 36 hectares dos núcleos onde se inserem as habitações beneficiadas, de modo a garantir maior dignidade e inclusão, em linha com os ODS e a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde.*

O Governo trabalhará em estreita parceria com as instituições do setor para a infraestruturação de terrenos para habitação com os serviços básicos instalados. Adotará todas as diligências para que se tenha um quadro legal e institucional adequado que confere o poder de controle da implementação das políticas direcionadas para o setor e criará condições para a instalação do sistema de informação habitacional, enquanto instrumento de tratamento de dados e informações, e produção de indicadores para o reforço do conhecimento e o monitoramento e avaliação permanentes, contribuindo para a tomada de decisões assertivas e sustentáveis.

Em 2026, o défice habitacional quantitativo estará reduzido em 7.600 e o défice qualitativo em cerca de 16.000, promovendo assim habitação condigna para todos e a igualdade de género. A redução do défice habitacional terá contribuído de forma significativa para a erradicação da pobreza extrema e em geral para a redução da pobreza absoluta.

### 3.3.4. Redução das desigualdades e da pobreza absoluta

#### 3.3.4.1. Redução das Desigualdades

Desigualdade social sempre existe, mas torna-se num problema quando a diferença entre os de baixos rendimentos e os ricos é tão profunda a ponto de **privilegiar ou limitar determinado grupo social**. Existe desigualdade social na educação quando o acesso e a qualidade são determinados pelo nível de rendimento, predeterminando assim desigualdades no acesso aos melhores empregos, mas também quando as chances e a qualidade de emprego são determinados por fatores que não o mérito. Na saúde, quando as pessoas com mais rendimentos têm maior liberdade de escolha inclusive pelo privado e na habitação quanto os de alto rendimento tem maiores probabilidades de viver em locais menos distantes do local de estudo ou de trabalho, de viver em zonas mais seguras e maiores facilidades de acesso à eletricidade e à água e saneamento. A diferença de rendimento também determina desigualdades no acesso aos eventos e bens culturais.

Em Cabo Verde a economia tem capacidade para gerar empregos para homens superior à de geração de empregos para mulheres e esta tem, em média rendimentos inferiores àqueles em todos os ciclos da vida ativa. Os reclusos, os membros da comunidade LGBTI tem maiores dificuldades de acesso



aos bens e serviços essenciais, inclusive aos serviços de saúde reprodutiva. As pessoas cobertas pela segurança social do regime contributivo têm maiores capacidades de acesso às consultas e exames complementares, mormente no privado.

Em 2020, o valor global do consumo dos 40% mais pobres representava cerca de 20% do valor global do consumo das famílias, o que em si testemunha elevado o nível de desigualdades de rendimento e de consumo muito embora represente uma melhoria sensível em relação a 2015, em que a fatia do consumo das famílias desse segmento representava apenas 15% do consumo global das famílias cabo-verdianas. Somos assim um país de desigualdades sociais, como demonstram evidências científicas e em geral reconhecem os intelectuais, a população, os decisores e os parceiros de desenvolvimento.

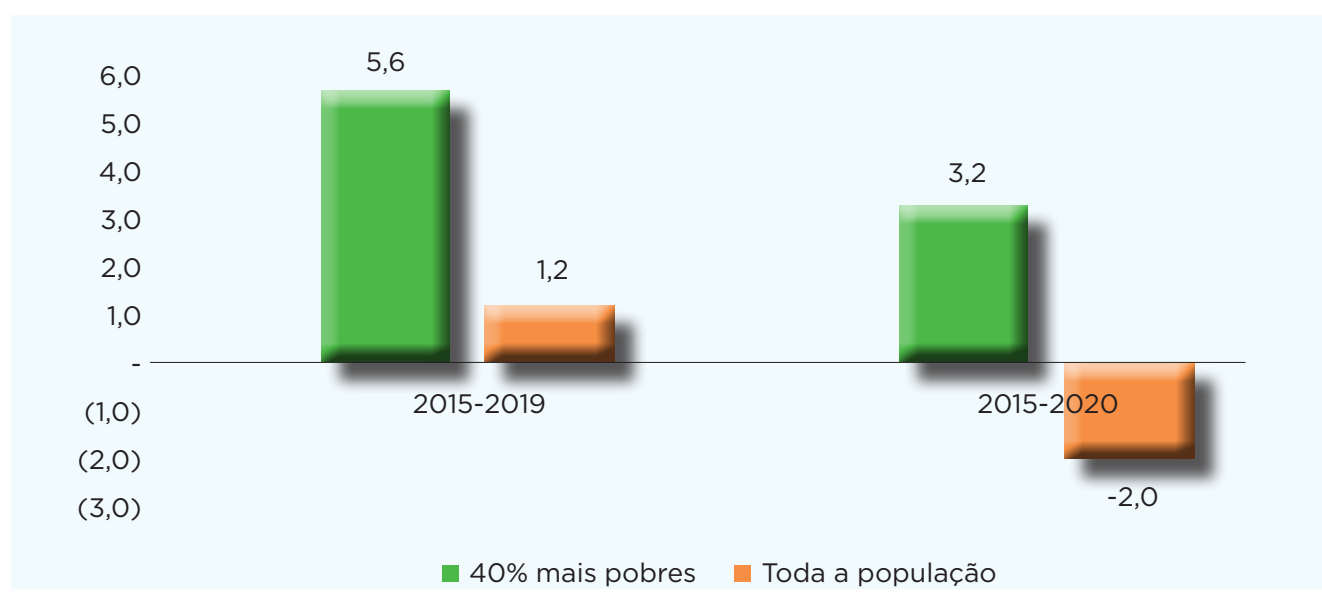
Contudo entre 2015 e 2020, tivemos um percurso de redução das desigualdades, como evidenciam a redução do **Índice de Gini** de 0,42 em 2015 a 0,37 em 2019 e 0,34 em 2020, mas também o facto do consumo dos 40% mais pobres ter crescido cerca de 3,2% (**Gráfico Nº 11**) e a população que vive com menos de 50% do consumo mediano ter-se reduzido de 15% em 2015 a 5% dinâ-

mica essa que representa uma tendência vincada de redução das desigualdades.

A redução das desigualdades explica em larga escala a forte redução da pobreza absoluta que passou de 35,2% em 2015 a 26,0% em 2019, remontando a 31,7% em 2020, na sequência da pandemia da covid-19. Com efeito, o crescimento económico verificado no período 2016-2019, em média de cerca de 4,7% foi completamente anulado pela recessão de 14,8% em 2020, sendo assim o crescimento médio no período 2016-2020 foi de 0,8%, valor insuficiente para reduzir a pobreza, período esse em que se reduziu o emprego.

A redução das desigualdades no período 2016-2020 representa uma melhoria sensível da distribuição da riqueza pela via do aumento das transferências públicas às famílias, de uma melhor focalização e do aprofundamento da descentralização financeira. As transferências públicas passaram de cerca de 58,8 milhões de US\$ em 2015 para 97,0 milhões de US\$ em 2020, tendo o volume de despesas públicas com os programas de inclusão social, ou seja, «*Garantia de acesso ao rendimento, à educação, aos cuidados e à saúde*» que inclui o Rendimento Social de Inclusão e a Pensão Social e «Garantia dos direitos e proteção das crian-

**Gráfico 11.** Variação média anual da despesa média de consumo 2015-2019 e 2015-2020 (%)



Fonte. INE

ças e dos adolescentes» atingiram cerca de 14,4% das despesas públicas e 5,1% do PIB e em média sendo 12,4 e 4,1% das despesas públicas e do PIB nos últimos 3 anos.

Igualmente, a massificação da formação profissional e dos estágios profissionais, o aumento das bolsas de estudo, a isenção de propinas no ensino básico e secundário, o alargamento da cobertura da segurança social dos regimes contributivo e não contributivo, mas sobretudo o aumento dos recursos transferidos aos municípios e o Programa de Requalificação Reabilitação e Acessibilidades com uma grande carteira de obras propostas pelos municípios reduziram as assimetrias de oportunidades e deram um impulso importante à melhoria da distribuição da riqueza nacional e por conseguinte à redução das desigualdades.

As políticas de rendimento e preços e em geral as políticas sociais implementadas no período 2016-2020 devem assim ser reanalisadas pois constituem boas práticas que devem ser capitalizadas, reconduzidas e aprimoradas, pese embora se possa questionar a sustentabilidade do estado social.

A redução das desigualdades deve ser eleita como uma prioridade, muito embora dificultada pela conjuntura atual de aumento dos preços dos produtos energéticos e alimentares devido à tripla crise, estando o país em situação de emergência social e económica.

A redução das desigualdades é uma das prioridades do PEDS II como evidenciam a priorização da proteção social, com ênfase na proteção dos que correm o risco de ficar para trás, no alargamento da cobertura da segurança social contributiva, o alargamento da ação social escolar e inclusive universitária, mas também e globalmente os programas de índole social, ou seja o desenvolvimento do capital humano, com ênfase especial no combate às assimetrias regionais e à exclusão educativa, as políticas ativas de emprego como a formação profissional de cerca de 60.000 jovens e o desenvolvi-

mento dos ecossistemas de empreendedorismo digital e de financiamento da economia, quanto o programa desenvolvimento integrado da saúde. O programa de Retoma Económica favorece a inclusão produtiva e assim o emprego digno, via por excelência de aceleração da redução das desigualdades de oportunidades económicas e de redução sustentada das desigualdades sociais.

Acresce-se que a aposta no desenvolvimento regional, uma das marcas deste ciclo de planeamento é essencial para a valorização do potencial económico das ilhas, a dinamização das economias locais e a redução das assimetrias de oportunidades económicas e sociais.

A aposta na diversificação do turismo pelas ilhas, no aumento da produção e exportação de produtos da pesca e em suma da conectividade interna designadamente pela via marítima e sobretudo na transformação da agricultura pelo aumento da área irrigada, da penetração dos produtos agrícolas no mercado turístico e no aumento sensível da produção do VAB do setor agrícola e dos rendimentos dos produtores, a redução do défice habitacional qualitativo e quantitativo, da fatura energética e em especial das desigualdades de género auguram melhores oportunidades económicas e sociais às populações de baixo rendimento e em especial às do meio rural e os que ficaram para trás ou correm o risco de ficar para trás.

O PEDS II fixa como primeiro desafio a erradicação da extrema pobreza, devidamente traduzida nas prioridades dos diversos programas e políticas que favorecem de inclusão e a redução das desigualdades e são essenciais para a erradicação da pobreza extrema e em geral a redução da pobreza absoluta.

A integração do género e das diretrizes dos direitos humanos nos programas do PEDS com base na avaliação «Não deixar ninguém para trás» são marcas essenciais deste ciclo de planeamento que favorecem a redução das desigualdades.

Contudo, o contexto atual de escalada dos preços dos produtos energéticos e alimentares e o aumento considerável da população em risco de insegurança alimentar severa e de fome favorece o aumento das desigualdades económicas e sociais. Realça-se assim o alcance das medidas de emergência adotadas pelas autoridades cabo-verdianas visando a redução desses riscos e deverão privilegiar o aumento do emprego, priorizando e focalizando os referidos grupos em risco de rutura de sobrevivência, em especial no meio rural. Os programas de emergência devem incluir outras medidas no âmbito da rede de segurança com evidências de serem boas práticas, quanto o Poder Local deverá aprimorar a ação de proximidade. Estas medidas são essenciais para garantir a manutenção das conquistas dos cabo-verdianos e, em suma, mitigam os riscos de aumento das desigualdades sociais.

Contudo, atenção especial deverá ser dada ao monitoramento e avaliação como garantia essencial de que a execução deste plano estratégico promova a inclusão, a redução das assimetrias regionais, a mobilidade social ascendente e favoreça a redução das desigualdades e a aceleração da redução da pobreza absoluta.

No contexto atual a solidariedade internacional é essencial, pois a redução das receitas internas decorrente das crises climática, da covid-19 e da guerra na Ucrânia quanto aos riscos de redução das remessas dos emigrantes em decorrência da redução do emprego e dos rendimentos nos países de emigração, limitam seriamente as capacidades dos poderes públicos no aprofundamento, senão mesmo na manutenção das políticas sociais e assim em preservar conquistas essenciais como a redução das desigualdades e da pobreza absoluta.

### 3.3.4.2. Erradicação da Pobreza Extrema

Em 2015, segundo os dados do Inquérito às Despesas e Receitas Familiares (IDRF), o limiar da extrema pobreza em Cabo Verde era de 49.699 e 49.205 escudos CVE por ano nos meios urbano e rural, equivalente a 136 escudos diários ou menos de 135 escudos diários no meio rural, e a menos de 452 e 447 dólares por ano, respetivamente. Cerca de 54.395 pessoas (10,6% da população) viviam em agregados familiares extremamente pobres, ou seja, com níveis de consumo abaixo desses limiares.





A extrema pobreza é um fenómeno essencialmente rural e afeta particularmente as mulheres. Cerca de 68,1% do universo da população na extrema pobreza vive no meio rural onde essa situação de privação afeta 20,3% da população contra 5,3% da população do meio urbano. Santa Cruz e Praia eram os concelhos com maior incidência da extrema pobreza, com 14,6% e 11,9%, respetivamente, seguido dos concelhos de São Filipe e Santa Catarina, com cerca de 11% da população nessa situação de privação.

Na maioria dos concelhos, as mulheres constituíam a maior parte (53,6%) da população na extrema pobreza, excetuando os Concelhos do Paúl, Ribeira Brava, Sal, Maio, São Domingos, São Lourenço dos Órgãos, Mosteiros e Ribeira Grande de Santiago. Ademais, cerca de 42% da população muito pobre eram crianças menores de 15 anos, sendo 14,5% os menores de 5 anos e cerca de 5% da população nessa situação é constituída por idosos, com 65 anos ou mais.

A incidência da pobreza absoluta reduziu-se de 35,2% em 2015 a 26,0% em 2019 como resultado das políticas públicas sociais pois nesse período cerca de 14% das despesas públicas foram alocadas a programas de inclusão social, mas também devido ao crescimento económico de 4,7% no período 2016-2019.

Assim, a população pobre reduziu-se de 179.990 pessoas em 2015 a 142.778 em 2019. Contudo, com a pandemia da covid-19, em 2020 Cabo Verde teve uma recessão de 14,8%, a destruição de cerca de 9% do emprego, o aumento da exclusão de jovens e a pobreza absoluta aumentou passando 175.8447 pessoas a viver nessa situação, o equivalente a 31,7% da população. Aumentou assim a exposição dos trabalhadores e respetivas famílias à pobreza e consequentemente os riscos de aprofundamento das desigualdades de género, de exclusão das crianças, dos idosos e das pessoas com deficiência, grupos com mais risco de fi-

car para trás. Cerca 77.500 jovens ficaram fora do emprego da educação e da formação e 66.000 vivem na pobreza absoluta o que pode comprometer o aproveitamento do bónus demográfico para a realização de parte do potencial de inovação e de impulso à mudança.

Não existem estimativas relativas à dinâmica da extrema pobreza, mas a redução das desigualdades entre 2015 e 2019 e em específico o aumento em média em 5% ano do consumo das pessoas do 1º e 2º quintis e a redução das pessoas vivendo com menos de metade do consumo mediano de 15 para 5% são evidências da redução da extrema pobreza nesse período. Com o aumento da pobreza absoluta em 2020 é provável que se tenha perdido os ganhos importantes em matéria de redução da pobreza extrema, evidências que o INE deverá produzir.

Para isso, o Governo fixou como desafio maior o combate ao empobrecimento e a erradicação da pobreza extrema até 2026, através da Estratégia Nacional para a Erradicação da Pobreza Extrema em Cabo Verde 2022-2026, que o Conselho de Ministros aprovará como Carta de Política a ser operacionalizada a nível central pelo Programa Proteção Social do PEDS II, sectorialmente pelo Plano Estratégico de Proteção Social 2022-2026 e a nível local pelos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável (PEMDS). Ambicionamos até 2030, reduzir a pobreza absoluta para níveis abaixo de 5%, em contexto com uma redução substancial das desigualdades.

A Estratégia Nacional para a Erradicação da Pobreza Extrema em Cabo Verde 2022-2026 será um mecanismo de base territorial, tendo como alvo as famílias, pois as pessoas muito pobres, vivem em agregados familiares na extrema pobreza. O Instituto Nacional de Estatística (INE) deverá recalculer o limiar da extrema pobreza e estimar a população como produzir o perfil dos agregados familiares e da população na extrema pobreza e analisar os determinantes a nível



de cada Concelho com a base de dados do IMC de 2022. Nos termos desta estratégia, o crescimento económico inclusivo deverá ser o vetor essencial ao lado do reforço da abrangência e da eficácia dos diferentes programas sociais.

A Estratégia Nacional para a Erradicação da Pobreza Extrema em Cabo Verde 2022-2026 deverá assentar em 4 pilares essenciais:

O melhor **Conhecimento** sobre os agregados familiares na extrema pobreza, os determinantes da extrema pobreza, o contexto socioeconómico, as desigualdades e iniquidades, as políticas públicas e a evolução desses elementos e assim um bom *diagnóstico da extrema pobreza deve ser elaborado*.

A **Mobilização** das famílias pobres para a mudança e a mobilidade socioeconómica é essencial para as pessoas acreditarem que é possível e assumirem a AMBIÇÃO para vencer, pois ninguém é obrigado a deixar a sua situação de privação, mesmo com injeção de recursos. As pessoas na extrema pobreza tendem a aprofundar-se nas escolhas, atitudes e comportamentos de risco e na crença na fatalidade. Às pessoas na extrema pobreza faltam frequentemente recursos para melhor informação, o devido aconselhamento.

O **Empoderamento**, representado pelo pacote de transferências sociais, essencial para a mudança, para desenvolver habilidades designadamente através da formação profissional ou superior que reforça a capacidade de aproveitamento das oportunidades económicas e de emprego, o acesso e consumo dos bens e serviços públicos disponíveis e a participação consciente no processo decisório.

Às pessoas na extrema pobreza devem ser conferidas **Oportunidades Económicas**, tendo em atenção o potencial do meio em que vive e o ambiente de negócios. As Oportunidades Económicas devem sobre-

tudo ser conferidas pelo ecossistema de financiamento da economia e assim localmente pelas Casas do Empreendedor, quanto através de medidas gerais e diferenciadas de incentivo à atividade económica, o acesso à terra e outros fatores para a produção agrícola, pecuária e especialmente as facilidades locais conferidas pelas Câmaras Municipais e os Serviços Desconcentrados do Estado.

A nível de cada Município, a Plataforma Local de Desenvolvimento Sustentável liderada pela Câmara Municipal identificará e fará o mapeamento das zonas ou bairros com famílias na extrema pobreza, ou seja, bolsas de extrema pobreza que serão objeto de cobertura integral pelo Cadastro Social Único. Com base no perfil das famílias na extrema pobreza fornecida pelo CSU, será montado um projeto por cada bolsa de pobreza, abarcando, designadamente, transferências sociais, formação profissional e outras políticas ativas de emprego para os jovens NEET e inclusão produtiva, valorizando especialmente, nas bolsas do meio rural, as oportunidades económicas nos domínios da agricultura, pecuária, pescas, transformação agroalimentar, produção de inertes e turismo rural e no meio urbano, as oportunidades inerentes às economias urbanas, tendo como orientação essencial a formalização.

O programa Proteção Social terá em devida conta o aumento da exposição das crianças de famílias pobres à privação, à exclusão, à rua, à exploração e, inclusive, ao trabalho infantil e reforçará as condições de intervenção do Estado, das autarquias locais e das Organizações da Sociedade Civil na garantia de direitos e na proteção das crianças e dos adolescentes. No âmbito deste programa, será reforçada a rede de segurança com o alargamento da cobertura da pensão social para, até 2026, abranger mais 18.000 idosos e pessoas com deficiência de famílias pobres não cobertos pelo regime contributivo garantindo inclusive que nesse hori-

zonte, pelo menos 74,4% dos idosos tenham uma pensão.

Será reforçada a ação social escolar para a universalização da pré-escolar até 2023 e pelo menos mantidos os ganhos em matéria de redução do abandono escolar e em especial reforçado o financiamento das bolsas de estudo para jovens de famílias pobres que preencham os restantes requisitos de seleção.

Será promovido o emprego temporário, em especial no meio rural, por forma a garantir rendimento às famílias pobres e em especial às na situação de extrema pobreza não incluídas em projetos de inclusão produtiva, designadamente no âmbito de programas públicos de mitigação da crise, de requalificação urbana e acessibilidades e de infraestruturação rodoviária. Será ainda reforçada a abrangência do Rendimento Social de Inclusão a todos os Agregados Familiares na situação de extrema pobreza, aos pobres com crianças menores de 15 anos, mas também Agregados Familiares com vítimas de VBG. Serão mantidas as tarifas sociais de energia elétrica e de água e reforçada a aplicação das taxas moderadoras nas estruturas de saúde, como melhorado o acesso aos medicamentos, mas também promovida a consolidação das mutualidades de saúde. O Governo implementará um programa de segurança habitacional visando a requalificação das habitações degradadas, priorizando as famílias na situação de extrema pobreza com habitação em situação de maior risco de colapso.

O Governo prioriza a consolidação do Cadastro Social Único como porta única de entrada para acesso aos benefícios sociais públicos e mecanismo único de focalização das famílias na extrema pobreza alvo da Estratégia Nacional para a Erradicação da Pobreza Extrema em Cabo Verde 2022-2026, de registo dos benefícios públicos e das alterações do perfil e nível de consumo e assim de acompanhamento da respetiva transição.

### 3.3.4.3. Igualdade de Género

O Estado de Cabo Verde continua altamente comprometido com a promoção da igualdade de género, alicerçado na Constituição da República, no PNIG (2021-2025) e na CEDAW, tendo o Governo da República assumido este compromisso, assente no paradigma “Mais Igualdade, Equidade de género e inclusão”, espelhado no seu Programa de Governação como base para o desenvolvimento sustentável do país.

Ciente dos desafios, o País estabeleceu prioridades para acelerar a promoção da igualdade e equidade no país, apoiado em reformas profundas do quadro legal, através da aprovação da Lei Especial contra a VBG, da introdução de um artigo próprio sobre Género na Lei de Bases do Orçamento de Estado, consagrando o princípio de que o Processo Orçamental deve ser orientado pela promoção da igualdade e equidade de género e introduzindo mapas, anexos e indicadores e, ainda, através da aprovação da Lei de Paridade, garantindo a efetiva igualdade de direitos e deveres entre homens e mulheres na participação política e no exercício de cargos de decisão.

A integração da abordagem de género na elaboração do PEDS (2017-2021), assim como a implementação da orçamentação sensível ao género marcaram, sem dúvida, uma profunda mudança no aumento e na visibilidade do investimento público em igualdade de género, tendo as alocações, com objetivos específicos de promoção, passado de 0,04% em 2017 para 51,7% em 2022, do total do Orçamento de Estado, com destaque para os Programas de garantia de acesso ao rendimento, à educação, aos cuidados e à saúde.

Com esse aumento das alocações orçamentais e do investimento público em

matéria de igualdade de género, com medidas de políticas direcionadas para as famílias, desenhadas com critérios de discriminação positiva a favor das mulheres, chefes de família, o país tem, indubitavelmente, registado significativos avanços, com impactos diretos na população e na promoção da autonomia das mulheres.

O impacto dessas medidas, adotadas a nível nacional, ultrapassa as fronteiras do País e tem reflexos significativos a nível do Índice Global da Paridade. Segundo o Relatório do Fórum Económico Mundial sobre a Igualdade de Género, publicado em 2022, Cabo Verde subiu 23 posições, em relação ao ano anterior, passando a ocupar a 45ª posição, por conta dos avanços verificados, nomeadamente no empoderamento político que atingiu o score 0,238 e no nível educacional, 0,975.

Complementarmente, o Governo fez aprovar o PNIG 2021-2025 que tem como visão estratégica a realização de esforços para alcançar a igualdade de género, capitalizando as boas práticas e absorvendo os resultados da avaliação dos 25 anos de implementação da Declaração e Plataforma de Ação de Beijing, em Cabo Verde, bem como as conclusões e recomendações emanadas pelo Comité da CEDAW e por outros Relatórios de Organismos Nacionais e Internacionais, lembrando que o PNIG é o documento orientador que define as atribuições e responsabilidades das partes na implementação, coordenação, seguimento e avaliação das políticas, e que elege a institucionalização plena da transversalização da abordagem de género, como estratégia de consolidação dos ganhos e dos progressos já ocorridos.

Apesar dos avanços conseguidos em matéria de igualdade e equidade de género, da evolução das práticas institucionais, e, da cada vez maior robustez do quadro le-

gal, ainda persistem em Cabo Verde desafios importantes, nomeadamente, no que tange à autonomia da mulher, nas suas dimensões, económica, física e tomada de decisão.

Na dimensão da autonomia económica das mulheres, por exemplo, a sua ligação com a feminização do setor informal, a dificuldade de acesso ao mercado formal de trabalho e a dificuldade no alargamento do sistema nacional de cuidados, constituem barreiras importantes para o empoderamento económico da mulher cabo-verdiana. Continua a ser um desafio a autonomia na tomada de decisão, sobretudo no espaço privado e na liderança das mulheres nas chefias superiores e intermédias da Administração Pública, no setor privado e nas organizações da sociedade civil. Na dimensão da autonomia física, persistem processos discriminatórios, na sua componente de VBG e direitos sexual e reprodutivo, assim como, a discriminação das pessoas LGBTQ+.

O PNIG 2021-2025 é bem ilustrativo neste sentido, e deve servir de guia e de orientação para a identificação desses desafios nestes quesitos e as correspondentes medidas de política para os ultrapassar.

Outrossim, o PEDS II, 2022-2026 deve, também, assumir a territorialização dessa transversalização como um compromisso nacional, pela via da implementação dos programas dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável (PEMDS) nas áreas da competência do Governo, tendo em conta os mecanismos e as políticas de convergência dos Municípios para os ODS e o princípio da discriminação positiva, em termos de incentivos ao investimento e negócios, de transferências públicas e da criação de mecanismos para a redução das assimetrias e promoção de oportunidades económicas, sociais e políticas.

***Ambicionamos, no horizonte 2030, “Um Cabo Verde sem discriminação de género, que investe na igualdade de oportunidades e capitaliza as contribuições de mulheres e homens para o crescimento económico e desenvolvimento sustentável do país”.***

O Programa de Igualdade e Equidade de Género, um dos 28 Programas Setoriais que compõem o PEDS II, surge como resultado de um alinhamento e uma sincronização perfeitos deste Plano com o Programa do Governo e “Cabo Verde Ambição 2030” e resalta como fundamental para o sucesso na operacionalização deste primeiro ciclo da Ambição 2030, neste contexto de recuperação económica e social pós-pandémica.

Sob o paradigma “mais Igualdade, Equidade de Género e Inclusão”, o Governo assume, claramente, esse compromisso no seu Programa, propondo grandes realizações no âmbito deste Plano para atingir os objetivos específicos a que se propõe.

Desde logo, a transformação do PNIG em um documento de referência da Agenda de género nacional, com a integração das ações propostas nos 28 Programas do PEDS II, garantindo a plena transversalização e a apropriação desta questão em todos os Setores de governação.

Por outro lado, o Governo, deve, nesse período, reforçar as ações de combate à VBG, na prevenção, sinalização, atendimento, assistência, proteção, sensibilização social e abrangência territorial através da implementação dos 22 Centros de Apoio à Vítima (CAV), pela via, entre outras, da implementação de um Plano para a promoção das masculinidades e parentalidade positiva, baseado na igualdade e na responsabilidade partilhada; da revisão dos Estatutos do ICIEG e o respetivo PCCS para fazer constar os CAV e prever os Recursos Humanos necessários; da operacionalização do Sistema de Informação de Apoio à Vítima; da atua-

lização do Manual de procedimentos da abordagem das vítimas, e implementação de um Plano de Prevenção e Sensibilização a esse combate.

O Governo deve, ainda, incluir, na Agenda política nacional, pressupostos para a eliminação dos fatores de discriminação que afetam a população LGBTIQA+, através de legislação própria que cria uma comissão especializada para a operacionalização de mecanismos legais e institucionais, da execução de Agendas de produção de conhecimento dessa população e de capacitação sobre os seus direitos.

Para a redução do controlo sobre o rendimento da mulher e do controlo social a ela impostos, o Governo deve reforçar a implementação de ações promotoras de mudanças positivas no exercício do poder e nos espaços privados e públicos, desenhar e implementar um Plano de comunicação que promova um ambiente sociocultural e de tomada de decisões consensuais a nível dos espaços privados e executar uma Agenda de produção de conhecimento sobre o exercício do poder nesse mesmo espaço e, ainda, implementar Agendas de sensibilização junto dos diferentes intervenientes e da sociedade em geral para o aumento da participação das mulheres em cargos de tomada de decisão elaborada implementada e de Advocacia para a redução das desigualdades de género no rendimento do trabalho.

Com a implementação plena do PEDS II, mudanças profundas ocorrerão a favor da igualdade e equidade de género, nas áreas centrais de promoção da autonomia das mulheres, nas diferentes dimensões, e das pessoas LGBTIQ, que farão com que, em 2026, Cabo Verde seja, indubitavelmente, um País mais justo e igualitário onde as meninas, as mulheres, os rapazes, os homens e as pessoas LGBTIQA+ gozem dos mesmos



direitos consagrados na Constituição e demais Leis da República.

O PNIG estará assumindo como documento de referência da agenda de género nacional com integração de 100% das ações propostas em todos os Programas do PEDS II.

Cabo Verde será um país exemplo no mundo, com um papel central na Sub-região em matéria de promoção da igualdade de género e expressivo a nível da política externa;

Um país que tenha reduzido, em 50%, a carga de trabalho reprodutivo das mulheres, portanto, promotor da corresponsabilização no cuidado da família;

Um país com efetiva corresponsabilização no cuidado da família, reduzindo, em 50%, a carga de trabalho reprodutivo das mulheres.

Um país com, pelo menos, 30% dos casos de VBG, atendidos nos Centros de Apoio às Vítimas (CAV);

Um país onde, pelo menos, 70% dos mecanismos institucionais relativos à comunidade LGBTIQA+ estejam operacionalizados;

Um país com mais liberdade para as mulheres, reduzindo em, pelo menos, 50% da proporção daquelas, cujo dinheiro é controlado pelos parceiros e, em pelo menos 30% da proporção das que declaram sofrer controlo social dos parceiros;

Um país com paridade (50/50) na participação de mulheres ao nível de chefias intermédias da administração pública central e nas autarquias locais.

### **3.4. CONSOLIDAR A SOBERANIA NACIONAL, APROFUNDAR A VALORIZAÇÃO DA DEMOCRACIA, DA DIÁSPORA E DO PRESTÍGIO INTERNACIONAL DE CABO VERDE, PROMOVER A INTEGRAÇÃO REGIONAL E A INSERÇÃO DINÂMICA DE CABO VERDE NO SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL.**

#### **3.4.1. Diplomacia Cabo-Verdiana**

Cabo Verde é um Pequeno Estado Insular em Desenvolvimento – PEID/SIDS – que, como tal, enfrenta limitações estruturais, como o afastamento geográfico e oceânico, a insularidade arquipelágica, escassez em recursos naturais, a pequenez do mercado interno, custos elevados e a dependência de importações que o tornam vulnerável aos choques externos económicos, ambientais, geopolíticos ou de outra natureza, como pandemias.

Por conseguinte, o país deve encarar o seu desenvolvimento sustentável a partir da sua condição enquanto SIDS devendo, progressivamente, superar as suas vulnerabilidades aos choques externos e solidificar resiliências estruturais.

Ao mesmo tempo, a política externa e a diplomacia de Cabo Verde não devem estar desgarradas dessa realidade e regerem-se nessa perspetiva.

Cabo Verde atingiu taxas elevadas de crescimento económico durante o período prépandemia, a política orçamental era sã, a posição externa era forte e a inflação era moderada. Impulsionado pelo setor do turismo em rápido crescimento, com a execução do PEDS, registou-se um crescimento médio anual de cerca de 4,7 por cento durante o período de 2016-2019. Políticas orçamentais sãs, apoiadas por reformas, resultaram numa melhoria gradual da si-

tuação orçamental e a dívida foi colocada numa trajetória descendente. A balança de pagamentos melhorou, à medida que o IDE no setor do turismo aumentou, as receitas do turismo melhoraram, e as remessas surgiram como uma fonte estável de divisas estrangeiras. Como resultado, as reservas oficiais brutas aumentaram para 9,0 meses de importações prospetivas até ao final de 2019.

Em 2020 Cabo Verde foi impactado, negativamente, pela pandemia da covid-19 nos planos sanitário, económico e social, da mesma forma que o está sendo, em relação aos custos da energia e de alimentos e à alta inflação generalizada, em decorrência da Guerra na Ucrânia cujas consequências são mais severas nos Pequenos Estados Insulares. Vivemos também, nos últimos cinco anos, uma das piores secas da história recente de Cabo Verde enquanto Estado independente.

Assim, a pandemia de covid-19, as mudanças climáticas e a guerra na Ucrânia, podem invalidar progressos importantes e comprometer o alcance dos ODS, mas temos que salvar a economia, manter as conquistas e os sonhos dos cabo-verdianos e manter o compromisso com o desenvolvimento sustentável, ainda mais que, pelo andar da transição demográfica, não podemos perder a década 2020-2030.

Ao nível da diplomacia, realizámos nos últimos anos avanços sensíveis, designadamente no quadro da Parceria Especial com a União Europeia, incluindo melhorias no Acordo para a Mobilidade com a simplificação das regras relativas a vistos com o espaço Schengen/EU. Assumimos a liderança do processo do Acordo de Mobilidade na CPLP. Em especial o Sistema das Nações Unidas reforçou o seu engajamento com os ODS e a Agenda 2030 e na mobilização do financiamento do PEDS quanto na mobilização de recursos para o enfrentamento da pandemia da covid-19. Reforçou-se a aposta na integração regional na CEDEAO com a abertura de uma embaixada na Nigéria

que também representa Cabo Verde junto da CEDEAO e realizou-se o Estudo sobre o Atendimento das Especificidades de Cabo Verde, enquanto único Estado insular da CEDEAO. Merecem ainda realce a assinatura e ratificação do Acordo de Livre-Comércio Continental Africano e o Acordo do Mercado Único de Transportes aéreos e as iniciativas de Diplomacia Económica como Acordos para evitar a Dupla Tributação e Evasão Fiscal, Acordos de Promoção e Proteção de Investimentos.

Em 2018 e 2021 apresentamos o Relatório Voluntário Nacional sobre a Implementação dos ODS e da Agenda 2030. Em 2020 dotamo-nos de uma Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável 2030 com que está alinhado o Programa do Governo da Xª Legislatura. Este último é operacionalizado pelo Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II) que assim realiza o primeiro ciclo da agenda estratégica e os ODS.

Constituem desafios maiores para Cabo Verde, a consolidação da sua posição como parceiro útil e relevante no Atlântico Médio na promoção e manutenção da paz e segurança, da defesa da democracia e dos direitos humanos e assim aumentar o seu prestígio internacional, fazer da diáspora uma centralidade, promover novas modalidades de gestão da dívida externa e a mobilização de recursos para o financiamento do desenvolvimento sustentável, consolidar a integração regional e a inserção dinâmica do país no Sistema Económico Mundial.

Para a superação desses desafios e materialização dos objetivos é requerida uma diplomacia revitalizada e pragmática dotada de meios humanos e financeiros adequados. Nesses desafios residem o novo paradigma para a diplomacia de Cabo Verde.

Assim, neste ciclo 2022-2026 ambicionamos fazer de Cabo Verde uma democra-

cia avançada, uma economia dinâmica, em digitalização e diversificação, uma Nação inclusiva, integrada na CEDEAO, com prosperidade compartilhada, elevado prestígio internacional e referência de orgulho para todos.

O PEDS II será executado em contexto de enfrentamento dos efeitos das crises climática, da pandemia da covid-19 e da guerra na Ucrânia, assim como do reconstruir melhor através da expansão do investimento público para viabilizar os setores catalíticos, a diversificação da economia e em suma o desenvolvimento sustentável.

Cabo Verde não tem espaço fiscal para o recurso a financiamento externo necessário à expansão do investimento público. Recorrendo à dupla condição de Cabo Verde enquanto País de Rendimento Médio (MIC) e SIDS, constitui prioridade do Governo e da sua diplomacia, procurar novas modalidades de gestão da dívida externa, incluindo a conversão da dívida em investimento climático e apostar em soluções e mecanismos inovadores de financiamento do desenvolvimento do país, com potencialidades acrescidas pelo Índice Multidimensional de Vulnerabilidade em vias de finalização para uso nesse quadro.

Estima-se que reside em Cabo Verde, aproximadamente 25% da sua população, que se estima em cerca de 2 milhões de habitantes estando os restantes 75% distribuídos em vários países, em África, nas Américas, na Europa Ocidental, na Ásia e Oceânia e as suas contribuições económicas diretas e indiretas para o país, segundo dados do BCV, situam-se em torno dos 25% do PIB, superando a ajuda pública ao desenvolvimento e o investimento direto estrangeiro.

A diplomacia deverá igualmente contribuir para realizar o compromisso de tornar a diáspora cabo-verdiana numa centralidade, uma extensão das ilhas do ponto de vista identitário, cultural, económico e de conhecimento, um dos maiores investidores,

parte importante do ecossistema de investigação e de desenvolvimento da ciência, importante protagonista da notoriedade e do prestígio internacional de Cabo Verde que tem cada vez mais como referência de orgulho.

***Ambicionamos para o horizonte 2030, uma diplomacia revitalizada e pragmática, com abordagens inovadoras, que possam reforçar a posição de Cabo Verde como parceiro credível, seguro e útil no Atlântico Médio, ao serviço da sua Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável.***

**Para realizar esta ambição e o novo paradigma da diplomacia cabo-verdiana, o PEDS II deverá priorizar e viabilizar:**

A participação nas reuniões estatutárias e ordinárias dos organismos regionais, internacionais e outros espaços bilaterais e multilaterais de parceria; a criação de um sistema de informação e o reforço das condições patrimoniais e logísticas para as relações externas; a adoção e implementação de uma Estratégia Nacional SIDS, e a criação de uma estrutura nacional de coordenação e articulação da Diplomacia Económica.

**Neste ciclo de planeamento Cabo Verde deverá:** reforçar a mobilização de recursos externos dotando-se de um Sistema e de um Plano estratégico nacional para o efeito; promover novas modalidades de gestão da dívida externa; consolidar a reconfiguração da rede diplomática e consular, priorizando a reinstalação da Missão Permanente de Cabo Verde junto à União Africana, e abertura de possíveis outras imprimindo uma melhor eficiência e eficácia da ação externa; promover o reconhecimento das Especificidades de Cabo Verde na CEDEAO enquanto pequeno Estado Insular, a isenção de taxa comunitária sobre produtos essenciais, a

aprovação da Taxa comunitária específica para Cabo Verde e a decisão sobre a redução da dívida da taxa comunitária, a aceitação da aplicação faseada e seletiva da Tarifa Externa Comum, a ratificação do Tratado do Corredor Marítimo Praia-Dakar-Abidjan e do Tratado Regional sobre a Dupla Tributação na CEDEAO.

**Cabo Verde deverá, no quadro do PEDS II,** implementar os Acordos marítimos, o Acordo de mercado único de transportes aéreos africanos, celebrar Acordos de proximidade institucional, de proteção fitossanitária, bancários e ratificar os tratados e acordos em pendência.

**Neste ciclo de planeamento a diplomacia cabo-verdiana deverá** promover a renovação do Regime preferencial com a EU, a assinatura do Acordo de Cooperação e Facilitação de Investimentos com Brasil, definir uma estratégia de produtos para o mercado dos EUA tendo em atenção que a AGOA vigora até setembro de 2025, promover a divulgação das oportunidades do Centro Internacional de Negócios. Deverá elevar e qualificar ainda mais as respostas às demandas de serviços consulares nas Embaixadas, priorizar a monitorização dos Consulados Honorários bem como a operacionalização efetiva de Consulados Honorários de Cabo Verde em países do continente africano, asiático, americano e europeu; a efetivação do Novo Acordo de Facilitação de Vistos e do Acordo de Readmissão no âmbito da parceria para a mobilidade com a União Europeia e a participação na gestão dos instrumentos internacionais relativos às migrações, incluindo a participação nas reuniões estatutárias ou temáticas sobre migrações a nível da CEDEAO, da UA, do Processo de Rabat e outros eventos do Pacto Global para as Migrações Seguras Ordenadas e Regulares.

**Neste ciclo de planeamento a diplomacia cabo-verdiana deverá:** realizar os Acordos de facilitação de Vistos nos passaportes de

serviço e diplomáticos com Países como o Reino da Noruega, a República da Irlanda, o Reino de Marrocos, bem como em todos os passaportes com a República da Namíbia e a República Federativa da Etiópia; estabelecimento ou revisão de mais Acordos de Segurança Social; realizar acordos para o reconhecimento mútuo das Cartas de Condução com vários países, atendendo o fluxo de mobilidade; implementar e operacionalizar o Observatório das Migrações.

Deve-se neste ciclo de planeamento aumentar consideravelmente a participação de Cabo Verde nas negociações visando a codificação do direito internacional.

Em 2026, Cabo Verde terá maior notoriedade e prestígio internacional, estará avançada a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial. Teremos consolidado a nossa posição como parceiro útil e relevante no Atlântico Médio, na promoção e manutenção da paz e segurança e defesa da democracia e dos direitos humanos. A Diáspora cabo-verdiana será uma centralidade e Cabo Verde estará dotado de uma capacidade institucional avançada no domínio da mobilização de recursos externos e terá viabilizado investimentos nos setores aceleradores bem como mobilizado o financiamento do desenvolvimento no âmbito do PEDS II. Parte importante da dívida externa estará convertida em investimentos climáticos ou gerida segundo outras novas modalidades, as exportações terão aumentando, designadamente para os mercados da UE, dos EUA e teremos alcançado, enquanto SIDS, um aumento sensível o financiamento do desenvolvimento sustentável. Cabo Verde terá aumentado consideravelmente a resposta às demandas de serviços consulares e a participação na gestão dos instrumentos internacionais relativos às migrações, bem como aprofundada e qualificada a sua participação nas negociações visando a codificação do direito internacional.





### 3.4.2. Diáspora Cabo-Verdiana - Uma Centralidade

O VIII Governo Constitucional da X Legislatura, ao adotar o Plano Estratégico das Comunidades, no quadro do PEDS II e enquanto instrumento de execução do Programa do Governo, assumiu e integrou uma nova visão sobre a Diáspora. Demonstrou como pretende realizar, no horizonte desta legislatura, o seu Programa, designadamente na parte que diz respeito às comunidades no exterior, criando um ambiente institucional e político favoráveis, na produção de novas respostas em relação às legítimas reivindicações das nossas comunidades emigradas. Cabo Verde é um pequeno estado insular em desenvolvimento e dele emerge uma nação, marcadamente diasporizada, expatriada e transnacionalizada.

Pertence ao grupo de países com influência e impacto negativos no que tange ao que se considera ser os efeitos da chamada *insularidade central*<sup>5</sup> na perspetiva da sua integridade territorial e da posição da sua geopolítica regional, no atlântico médio e mundial. Possui 740.000 Km de área marítima e um território físico de 4.033 km<sup>2</sup>, onde reside, segundo estimativas, apenas 25% da sua população total que se estima em 2 milhões de habitantes<sup>6</sup>, sendo que os restantes 75% distribuídos em mais de 25 países, situados em África, nas Américas, designadamente nos Estados Unidos, na Europa Ocidental, na Ásia e na Oceânia. De sorte que, segundo dados do BCV, as contribuições económicas diretas e indiretas da Diáspora para o

<sup>5</sup> Insularidade central ou insularidade marginal são dois conceitos, que no planeamento estratégico se utiliza para a caracterização dos países com territórios insulares. Considera-se, por exemplo, que grandes países como a Inglaterra, a Austrália, apesar de serem insulares, o efeito da sua insularidade é marginal, enquanto que, no caso dos pequenos países insulares em desenvolvimento, como é o caso de Cabo Verde, a insularidade tem o efeito central no seu processo de desenvolvimento.

<sup>6</sup> Estimativas que acabam por confirmar a necessidade do censo e estudo de perfil das Diáspora cabo-verdiana no sentido de se saber quantos somos, onde estamos, o que fazemos e quais as riquezas que possui nos países de acolhimento

país, situam-se, hoje, em torno dos 25% do PIB, superando a ajuda pública ao desenvolvimento e a totalidade do investimento direto estrangeiro.

Constituem desafios maiores para dar centralidade à diáspora, o seu enquadramento em torno do conhecimento, enquanto uma das molas e suporte das políticas públicas a serem desenvolvidas no país durante a presente legislatura; uma plena integração no modelo de desenvolvimento sustentável; a progressiva adequação da administração pública às suas demandas e as suas legítimas reivindicações; a promoção e o reforço da sua participação na política nacional; a promoção da cultura cabo-verdiana nos países de acolhimento e o apoio ao movimento associativo da diáspora; a integração e a conquista dos espaços político, social e cultural nos países de acolhimento e, por último, a valorização das competências da diáspora, associada ao fomento do investimento direto dos emigrantes, sua promoção e integração no processo de desenvolvimento de Cabo Verde.

Ambicionamos tornar a Diáspora cabo-verdiana numa centralidade, uma extensão das ilhas do ponto de vista identitário, cultural, económico e de conhecimento, sendo um dos maiores investidores, parte importante do ecossistema de investigação e do desenvolvimento da ciência, importante protagonista da notoriedade e do prestígio de Cabo Verde no mundo, assumido cada vez mais como elemento nuclear de referência e de orgulho nacional. Ambicionamos realizar uma integração estratégica transversal, em matéria de planeamento, uma mudança de paradigma na relação do país com as suas comunidades no exterior, alinhando a visão que a Diáspora tem de si e do país, com à visão que o país tem de si e da Diáspora e colocar Cabo Verde na vanguarda das melhores praticas dos fenómenos emigratórios mundiais.

O Plano Estratégico das Comunidades 2022-2026, uma das componentes do ciclo de planeamento do PEDS II, realiza uma parte desta ambição, propondo que o Estado de Cabo Verde assuma o que esta Nação diaspORIZADA e global tem vindo a reclamar em termos de mudança de paradigma. Pugna pelo princípio da unicidade territorial, pela indivisibilidade da Nação, na perspetiva do fomento da relação de confiança e de solidariedade entre a população residente e a população não residente, pela afirmação, projeção, expansão e valorização da identidade dos cabo-verdianos, enquanto fator de unidade e coesão dos emigrantes nos países de acolhimento, promovendo maior reconhecimento, favorecendo a conquista dos espaços cultural, económico, social e político, na produção do dividendo migratório e, sobretudo, reforçando a consciência da sua participação no processo de produção de riqueza, tanto no país de acolhimento, quanto pela integração no processo de desenvolvimento sustentável de Cabo Verde.

### **O PEDS II deverá, através do Plano Estratégico das Comunidades 2022-2026, priorizar:**

**O reforço do conhecimento** sobre as comunidades cabo-verdianas no exterior, com a produção regular do perfil das comunidades e a criação de um sistema de estatísticas da diáspora, liderado pelo INE, e desenvolvido pela via da diplomacia e da cooperação estatísticas com os 25 principais Países de acolhimento.

**No quadro da Modernização do Estado e da Administração Pública, uma profunda mudança de paradigma em matéria de governança do país,** em relação às comunidades cabo-verdianas no exterior, adequando a administração pública às demandas da

diáspora, e em geral realizando reformas legislativas para adequar o edifício jurídico cabo-verdiano à Centralidade da Diáspora

**O fomento** da integração das comunidades cabo-verdianas no exterior no processo de desenvolvimento de Cabo Verde através de geração de novas políticas públicas e medidas legislativas, da institucionalização do Congresso Internacional de Quadros Cabo-verdianos, da promoção da participação de Quadros especializados do setor da saúde e de outras áreas, dos empresários, dos agentes culturais e outras forças vivas da diáspora na implementação do plano de desenvolvimento sanitário e da indústria farmacêutica, da plataforma internacional do desporto, no desenvolvimento do turismo sustentável, da indústria, do ensino superior, da ciência, da cultura e das indústrias criativas, da economia azul e da economia digital, do voluntariado e do associativismo.

**A implementação** de uma agenda para a promoção da emigração sazonal no quadro do Acordo de Rabat e da parceria para a mobilidade com a união Europeia.

**O aprofundamento da participação da diáspora** no processo eleitoral; a expansão das Convenções de Segurança Social aos 25 países de acolhimento; a implementação do Plano de Poupança e Reforma Complementares para a Diáspora; a expansão dos Acordos de Dupla Tributação abrangendo a proteção de investimentos da Diáspora a todos os países de acolhimento; a revisão da Lei no sentido da implementação dos Conselhos Regionais e do Conselho das Comunidades; a implementação de um Plano de reintegração dos repatriados em Cabo Verde.

**A promoção da cultura cabo-verdiana nos países de acolhimento das comunidades cabo-verdianas**, o reforço da sua identidade, a integração e inclusão social, a con-

solidação do Centro Cultural Cabo Verde em Lisboa, a criação dos Centros Culturais e Casas de Cabo Verde, nos outros países de acolhimento e na criação do Museu da Diáspora e a adequação do Quadro Legal que permita criar Adidos culturais e das comunidades.

**O fomento** do empoderamento para o desenvolvimento do movimento associativo cabo-verdiano nas comunidades no exterior, através do reforço do seu papel no país de acolhimento e em Cabo Verde designadamente pela adoção e implementação de um Plano de capacitação do Movimento Associativo nas comunidades emigradas, a atribuição do estatuto de utilidade pública às associações e ONG's da diáspora e o estabelecimento de uma agenda de intercâmbios e de interação de jovens nacionais com jovens da diáspora no domínio de conhecimento, cultura e desporto.

**A implementação de uma agenda** de participação de cientistas, investigadores da diáspora cabo-verdiana no Fórum da Juventude; promover e adequar o quadro legal e o reconhecimento jurídico regulamentar ao Estatuto de investigador Emigrante; realizar o Cabo Verde Investment Fórum na diáspora; promover as Câmaras de Comércio cabo-verdianas nos países de acolhimento, o Portal Consular, o Portal das Comunidades e uma agenda de Penetração dos Órgãos de comunicação social público e privado nacional no seio das comunidades cabo-verdianas no exterior.

**A implementação de uma diplomacia** capaz de conferir relevo às comunidades cabo-verdianas emigradas, nas relações com os Estados de acolhimento e o de proporcionar às mesmas e aos seus descendentes, tratamento digno, integração e empoderamento, assumindo que as comunidades cabo-verdianas emigradas têm



um importante papel no desenvolvimento das relações externas e representam um dos pilares na promoção económica do país, na atração de capacidades e investimentos, incluindo a sua dimensão cultural.

Em 2026 estará consideravelmente aumentado o conhecimento das comunidades cabo-verdianas no exterior, com a adequação da administração pública às demandas desta. Estará dinamizada a emigração sazonal no quadro do Acordo de Rabat e da parceria para a mobilidade com a União Europeia, reforçada a proteção social e a participação da diáspora no sistema político cabo-verdiano. Estará reforçada a divulgação e a promoção da integração da identidade e da cultura cabo-verdiana nos países de acolhimento. O movimento associativo cabo-verdiano nas comunidades no exterior estará desenvolvido, com estatuto de utilidade pública em Cabo Verde e estas terão conquistado mais espaço político, social e cultural nos respetivos países de acolhimento. Estarão dinamizados os intercâmbios e a interação de jovens nacionais com jovens da diáspora; os cientistas, investigadores da diáspora cabo-verdiana terão uma participação efetiva no processo do desenvolvimento da ciência em Cabo Verde.

A Diáspora cabo-verdiana conhecerá e aproveitará melhor as oportunidades económicas existentes em Cabo Verde, terá uma participação mais substancial no desenvolvimento do País e os empresários residentes terão maior presença nos países de acolhimento. Estará desenvolvida a conexão da diáspora pela via digital, profundamente reforçada a penetração da comunicação social pública e privada e assim a Diáspora será e terá cada vez mais informação e assim as comunidades emigradas e seus descendentes serão uma extensão das ilhas do ponto de vista identitário, cultural, económico e de conhecimento.

### 3.4.3. Modernização do Estado e da Administração Pública

A expansão das novas tecnologias de informação e comunicação vem imprimindo maior velocidade à dinâmica social, económica e política em Cabo Verde, fazendo com que as exigências de maior participação na definição de políticas públicas e prestação de serviços por parte da sociedade cabo-verdiana, cada vez mais informada e fragmentada, aumentem a cada dia.

Por outro lado, a redução constante e a insuficiência de recursos, para atender a múltiplas demandas voláteis e mutáveis da sociedade civil, têm conduzido ao aprofundamento da complexidade das funções do Estado e à correspondente preocupação de defesa dos direitos dos cidadãos e respeito pelas suas necessidades face à Administração Pública.

Para a efetiva modernização do Estado e da Administração Pública, é premente mudar o status quo, com a introdução de mudanças profundas em algumas formas de atuação do Estado, visando, sobretudo, implementar um modelo de Administração Pública que contribua, decisivamente, para o crescimento e o desenvolvimento socioeconómico do País e que esteja ao serviço do desenvolvimento harmonioso do País, das necessidades da sociedade em geral e dos cidadãos e agentes económicos em particular.

### Desafios maiores

Diante do quadro atual, o Governo de Cabo Verde tem o desafio de estabelecer uma nova forma de relacionamento entre o Estado e a sociedade, perspetivando um modelo de **Administração Pública** que dê uma resposta pronta, correta e com qualidade, que efetive direitos e viabilize ini-



ciativas, que propicie a interligação, complementaridade e cooperação entre os setores público, privado e social e que não se compadece com processos e métodos de trabalho excessivamente burocráticos e morosos, próprios das sociedades democráticas modernas. Constitui ainda desafios maiores como:

Promover o desenvolvimento social pelo capital humano, inclusão e mobilidade, a redução das desigualdades e a erradicação da pobreza extrema;

Promover a descentralização, o desenvolvimento regional e a convergência com coesão territorial, qualidade e sustentabilidade urbanas, a sustentabilidade ambiental, a ação climática e a resiliência e valorizar a biodiversidade e a geodiversidade;

Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde e promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial.

O Governo de Cabo Verde chama para si, a responsabilidade de implantação de um novo modelo da Administração Pública, ciente da necessidade de se dar continuidade à implementação de um conjunto de mudanças profundas na forma de atuação do Estado e na forma como este se relaciona com os cidadãos e com as empresas. Na sequência, anuncia no seu Programa a sua Visão para uma Administração Pública assente em «um Estado parceiro, regulador, visionário, supletivo e com capacidade de autoridade e promotor da iniciativa privada e das Organizações da Sociedade Civil», tendo estabelecido, como uma das suas prioridades, a Reforma da Administração Pública que deverá consubstanciar na definição e implementação de um conjunto de medidas de políticas

para a modernização do Estado e inovação administrativa, visando, sobretudo, uma Administração Pública que tenha a dimensão adequada à demanda, que valorize os seus recursos humanos, em que os procedimentos sejam menos burocráticos, se priorize a prestação de serviços públicos por via digital, sejam mais próximas dos utentes, aberta e transparente, que garanta a igualdade do género e que preste melhores serviços à coletividade.

Para a implementação desse modelo da Administração Pública propugnado pelo Governo.

Nesta perspetiva, considerando que o ecossistema da Modernização do Estado e da Administração do Estado e da Administração Pública envolve uma atuação em 5 dimensões que são as **Estruturas, as Pessoas, os Processos e procedimentos, as Tecnologias e a Prestação de serviço-atendimento**, por via da implementação da Agenda Estratégica para a Modernização do Estado e da Administração Pública, sob o lema «Fazendo acontecer», a ser implementada no período 2022 a 2026 Governo no quadro do PEDS II:

**Otimizar o desempenho dos serviços Públicos** para melhorar a qualidade dos serviços prestados aos cidadãos e às empresas, satisfazer as demandas e exigências permanentes dos utentes, desenvolver e renovar as lideranças e incentivar a autonomia e a criatividade dos colaboradores criando espaço para inovação.

**Valorizar e Investir nos recursos humanos para** melhorar as condições de trabalho dos funcionários e agentes, prover e reter na Administração Pública a quantidade de colaboradores necessários, dotados do perfil, experiência e conhecimento adequado ao desempenho das atividades, capacitá-los e prepará-los para melhor

desempenho, e estimular comportamentos que redundem em melhores resultados e representem ganhos para os cidadãos e empresas. Será implementado um sistema integrado de gestão de recursos humanos, que passa pela aprovação de uma nova Lei de bases do emprego Público; pela aprovação de um novo plano de carreiras, funções e remunerações, em que as remunerações serão pré-determinadas numa tabela única de remuneração, em que a determinação da remuneração de cada funcionário, terá uma relação directa com a complexidade, grau de maturidade e exigência de competências transversais exigidas; pela promoção da utilização dos instrumentos de mobilidade funcional; estruturar as carreiras, de forma coerente, justa, equilibrada em que a remuneração corresponde ao nível de responsabilidade e complexidade de cada função; garantir que os procedimentos de recrutamento e seleção sejam céleres, rigorosos, transparentes e com base no mérito; definir e implementará um sistema de responsabilização e motivação dos colaboradores; pela criação de uma Escola Nacional da Administração que garanta a capacitação contínua e sistémica do pessoal da Administração Pública; pela definição e criação de um sistema de proteção social sustentável e justo para os funcionários e agentes do regime atual.

**Simplificar e desmaterializar os processos e procedimentos administrativos**, para eliminar os excessos de exigências formais, muitas vezes, desnecessárias que atrasam ou impedem os cidadãos de obterem do Estado os serviços, em tempo, e de terem os seus direitos garantidos.

**Incrementar a Governação digital na Administração Pública e implementar a estratégia de Governação Digital de**

**Cabo Verde** para propiciar arranjos tecnológicos, administrativos e legislativos estruturantes para uma transformação digital segura e transparente.

**Melhorar a qualidade da prestação dos serviços públicos** para renovar e gerir, de forma integrada, o atendimento nos serviços públicos, nos diferentes canais e garantir a boa gestão do atendimento nos serviços públicos.

**Fomentar a proximidade e incentivar a participação dos cidadãos e da sociedade civil**, para garantir o acesso equitativo aos serviços e às informações e documentos administrativos em todas as ilhas e na diáspora.

**Mudanças importantes deverão ocorrer com o PEDS II, ou seja, em 2026 teremos:**

- Pelo menos 70% dos utentes Satisfeitos com os serviços da Administração Pública, com a qualidade garantida, a igualdade de género e o acesso equitativo em 80% dos Serviços Públicos;
- Pelo menos 80% dos instrumentos de gestão previsional e integrada dos recursos humanos na Administração Pública;
- Aproximadamente 60% dos Serviços digitais online e 90% dos Serviços Informatizados;
- Cerca de 80% dos departamentos governamentais com dados no portal, dados abertos, e 80% dos Serviços Públicos com Sistema Nacional de Gestão documental e arquivístico, implementado.
- Todos os Municípios cabo-verdianos com instrumentos de planeamento e orçamento baseados em resultados.
- Um superavit primário de 0,2% do PIB e teremos reduzido a Dívida Pública para 108,0% do PIB.



#### 3.4.4. Reforçar a competitividade fiscal

A competitividade é um ativo e um verdadeiro investimento. É o fator principal na promoção da capacidade de mobilização interna de recursos e na garantia da sustentabilidade de qualquer processo de desenvolvimento de um país.

**Foram empreendidas importantes medidas na legislatura anterior, mas persistem como desafios maiores para o presente ciclo de planeamento:**

**O reforço da competitividade fiscal cabo-verdiana** que promova o empresariado nacional, facilite o investimento direto estrangeiro e melhore as condições de vida da população cabo-verdiana. Este importante desafio inclui, (a) a revisão do sistema tributário nacional, a modernização da tributação aduaneira; (b) a digitalização da economia e a reforma da tributação em sede do IVA; (c) o reforço da tributação ambiental e da saúde; (d) o alargamento da rede de convenção de dupla tributação (CDT), (e) a introdução do Regime de Reavaliação de

Ativos e; (f) a Introdução do Regime de Tributação de Grupo de Sociedade

**A melhoria dos níveis de eficiência e eficácia da administração fiscal** através de ações coordenadas e sistemáticas em áreas essenciais da administração tributária, com indicadores de desempenho objetivos e um sistema de seguimento e avaliação baseados nas melhores práticas internacionais constituirá a base da atuação da administração tributária nos próximos tempos. Esse desafio é particularmente maior num período da crise em que, por um lado, existe uma preocupação quase que natural para a racionalização de pagamento dos tributos e que, por outro lado, face à maior pressão para a despesa pública, a administração tributária é chamada a exercer, com maior eficácia, o seu papel do mobilizador de excelência de recursos internos. O desafio da melhoria dos níveis de eficiência e eficácia da administração fiscal inclui: (a) instituição de um modelo de agência ou autoridade tributária, (b) o reforço da digitalização e informatização da administração tributária; (c) a racionalização de benefícios fiscais e;



(d) o reforço da colaboração e cooperação institucionais, tanto nacionais, como internacionais.

### **O PEDS II prioriza:**

A atualização do Código Aduaneiro, a Consolidação do Sistema de Pagamento Eletrónico-E-Payment, a atualização do Cadastro de Contribuintes, a implementação da Plataforma de Gestão e Controlo de Inspeções, implementação do SAF-T – Standard Audit for Taxes Purposes, do Programa de cidadania fiscal, da Fatura Eletrónica, a Declaração Única DNRE-INPS, a revisão do Modelo Imposto de Selo Revisto, a criação do Manual de recurso Hierárquico

Reformas no plano legislativo como a adoção do Regime Jurídico para a Recuperação de Crédito em Processo de Insolvência ou recuperação Proposta de revisão da Lei de ICE, a revisão do Código do Imposto sobre Rendimentos de pessoas Singulares (CIRPS), a revisão do Código IVA, o Regime Especial de IVA dos bens sujeitos a preços administrados, o Regime especial de tributação de grupos de sociedades e de reavaliação de ativos, o Regime de tributação de combustíveis com base na emissão de CO2, a regulamentação da Lei nº 73/IX/2020 e da Lei nº 80/IX/2020 de 26 de março

Estas reformas incluem a revisão do Código Geral Tributário, o Regulamento que define a modalidade de atribuição de isenção, no âmbito dos benefícios fiscais contratuais, decorrente das alterações fiscais publicadas no Boletim Oficial, a revisão do Quadro legal de benefícios fiscais, a revisão do Código do Imposto sobre a propriedade de imóveis (IPI) e de Transmissão de Imóveis (ITI), aprovação do Diploma sobre o Número de Identificação Fiscal (NIF), a Portaria sobre sorteio e a revisão do Diploma legal sobre selos digitais.

Inclui o Estudo de GAP do IVA a criação e implementação da Autoridade Tributária

quanto às Convenções de Dupla Tributação e Combate à Fraude e Evasão Fiscais entre Cabo Verde e vários países como Itália, Turquia Hungria, Alemanha e República Checa.

Inclui finalmente o Estudo sobre o Impacto das Medidas Fiscais sobre os Produtos do Tabaco Adotadas por Cabo Verde, a atualização do Estudo sobre a competitividade fiscal, capacitação em CIPI e CITI e o devido acompanhamento dos acordos.

### **3.4.5. Integração regional**

Cabo Verde é membro da União Africana (UA) e da Comunidade Económica dos Estados da África Ocidental (CEDEAO). Porém, por razões várias, não tem sido regular nem ativo no processo de Integração Regional nem nos trabalhos e decisões dos órgãos dessas organizações ou por eles mandatados.

As autoridades cabo-verdianas estão cientes de que esta passividade criou lacunas que requerem diligências recorrentes em prol da aproximação de Cabo Verde à região e, consequentemente, o aceleramento no seu processo de integração regional, numa base consentânea com os valores da democracia, dos direitos humanos e da boa governação, fazendo jus da sua situação geoestratégica, tendo em consideração que quanto melhor integrado o país estiver na sub-região, maior é a possibilidade de explorar as relações de parceria com outras regiões.

Cientes de que a integração regional requer coerência e alinhamento com as realidades tangíveis e intangíveis de Cabo Verde, este, enquanto pequeno Estado insular e arquipelágico, com especificidades e vulnerabilidades que o distingue de outros Estados da sub-região.



Neste ciclo do PEDS II será dinamizada a participação de Cabo Verde na região, enquanto membro de pleno direito da UA e da CEDEAO, dando novo impulso à integração regional, sendo útil e confiável no concerto das nações africanas. Será reforçado o diálogo e estreitadas as relações políticas e de cooperação nas mais diversas áreas com os Estados da Região, com especial destaque para os parceiros membros dos **PALOP** e da **CPLP**, com os quais partilha a língua portuguesa. De igual modo, serão reforçados os laços de irmandade e fraternidade com **Senegal, Nigéria, Costa do Marfim e Gana**, pela vizinhança e pelas suas posições charneiras na CEDEAO, tendo sempre presente outros membros da grande família africana, com destaque para **África do Sul, Marrocos e Egito**.

Fazendo recurso ao Tratado Revisto da CEDEAO que recomenda um desenvolvimento equilibrado da sub-região e tratamento diferenciado para Estados insulares, serão priorizadas negociações pontuais nos seguintes itens: Taxa Comunitária; Tarifa Externa Comum; Circulação de Bens; Investimento e Financiamento de Desenvolvimento; Livre Circulação de Pessoas, entre outros.

A nível do continente, será dispensada uma atenção especial ao **novo Acordo de Parceria** entre a África e União Europeia que substitui o Acordo de Cotonou, assente em valores e princípios como direitos humanos, democracia e boa governação, paz e segurança, desenvolvimento humano e social, sustentabilidade ambiental e alterações climáticas, desenvolvimento e crescimento económico sustentável e inclusivo e migração e mobilidade.

O PEDS II tem em referência a Visão 2050 da CEDEAO, aprovada em dezembro de 2021 pelos Chefes de Estado da CEDEAO

«Uma comunidade de povos totalmente integrada, vivendo em uma região pacífica e próspera, com instituições fortes e respeito pelos direitos e liberdades fundamentais, lutando por um desenvolvimento inclusivo e sustentável» ancorada em cinco pilares principais:

**Pilar 1: Paz, Segurança e Estabilidade;**

**Pilar 2: Governança e Estado de Direito;**

**Pilar 3: Integração Económica e Interconectividade;**

**Pilar 4: Transformação, Desenvolvimento Inclusivo e Sustentável;**

**Pilar 5: Inclusão Social.**

Tem também como referência o primeiro Quadro Estratégico Comunitário de Médio Prazo para a implementação da Visão 2050 e assim realiza a incorporação progressiva nos instrumentos de planeamento para uma melhor coerência política e a devida consideração da dimensão regional nos instrumentos de condução do desenvolvimento sustentável de Cabo Verde.

O PEDS II reflete, em certo nível, os principais desafios identificados pela análise de diagnóstico realizada no âmbito da Visão da CEDEAO 2050 como (i) pobreza e acesso deficiente da população aos serviços sociais básicos; (ii) baixa qualidade dos serviços sociais; (iii) pressão demográfica sobre recursos escassos; (iv) a lentidão do processo de integração económica; e (v) insuficiência de infraestruturas. Incorpora ainda os desafios relativos às alterações climáticas, cada vez mais acentuadas, ao terrorismo, que está prejudicando seriamente a economia e a estabilidade regional às pandemias e crises e ao fraco desenvolvimento humano e progresso social que têm dificultado o progresso na região.



### 3.4.6. Sistema de Informação para o Desenvolvimento Sustentável

O PEDS II priorizará, através do Programa «Sistema de Informação para o Desenvolvimento Sustentável», a produção e disponibilização de estatísticas oficiais com regularidade, qualidade, pertinência e relevância, a realização dos estudos de suporte ao desenvolvimento sustentável, da Agenda Cabo Verde Ambição 2030 e a publicação de pelo menos 5 Catálogos de Políticas Públicas.

O Programa Sistema de Informação para o Desenvolvimento Sustentável compreende o Sistema Estatístico Nacional e o Centro de Inteligência e Políticas Públicas.

As estatísticas oficiais são uma das importantes responsabilidades do Estado. O Governo de Cabo Verde, os Deputados, a comunicação social, o setor empresarial, a comunidade académica, os sindicatos, as organizações da sociedade civil e os parceiros de desenvolvimento requerem estatísticas credíveis e disponíveis para a produção de conhecimento e o suporte ao processo decisório, mas também para a informação pública, a avaliação da qualidade das des-

pesas públicas e a aferição da correta aplicação dos recursos nacionais e mobilizados junto da cooperação e das instituições financeiras internacionais.

As estatísticas oficiais cumprem a missão de contribuir para o reforço do conhecimento da nossa realidade, a identificação dos problemas e sobretudo das nossas potencialidades, para a nossa notoriedade e credibilidade a nível nacional e internacional, para o planeamento a nível central, setorial e local, mas também para a informação pública, o controle social e político e assim para o reforço da transparência e o avanço da democracia.

O Sistema Estatístico Nacional de Cabo Verde assegurará através da Estratégia Nacional de Desenvolvimento da Estatística (ENDE), 2022-2026 o fornecimento da informação estatística que dê resposta às necessidades dos utilizadores, nomeadamente para o seguimento e avaliação do PEDS II, dos Planos Estratégicos Setoriais, dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável e dos Planos de Desenvolvimento Regional, bem como das agendas internacionais (Agenda 2030 e Agenda 2063 para a África).

**O Centro de Inteligência e Políticas Públicas** será criado como uma unidade orgânica da Chefia do Governo com a finalidade de congrega especialistas do Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial e de outros Ministérios, das Universidades e talentos nacionais, da diáspora e estrangeiros na produção de conhecimento fundamental e na produção de propostas de orientação política para o desenvolvimento de Cabo Verde. Compreende, o Sistema de Indicadores sobre o Desenvolvimento Sustentável, o Centro de Análises e Estudos para o Desenvolvimento Sustentável, Cabo Verde Ambição 2030 e Catálogos de Políticas Públicas.

**O Sistema de Indicadores sobre o Desenvolvimento Sustentável** é uma plataforma de indicadores de desenvolvimento criteriosamente selecionados, produzidos pelo INE, BCV ou outros órgãos do Sistema Estatístico Nacional. O sistema também é alimentado pelos dados criados e produzidos pelo Centro de Inteligência e Políticas Públicas, a partir das estatísticas produzidas pelo Sistema Estatístico Nacional, pelas organizações internacionais, assim comodados disponíveis nas fontes administrativas utilizando as melhores práticas e os recursos metodológicos e tecnológicos mais avançados que a ciência disponibiliza.

São indicadores relativos aos aspetos conjunturais e estruturais cobrindo os domínios económico, social e ambiental que inclusive informam sobre o impacto das políticas públicas e, em suma, do PEDS, dos planos setoriais, dos Planos de Desenvolvimento Regional e dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável.

Será estruturado por áreas de interesse, designadamente, a governação em que se disponibilizam indicadores essenciais de interesse para o Governo e outros sujeitos políticos, negócios e empresas e outros grupos de interesse. Incluirá projeções e simulações de cenários com base em evidências produzidas e consensualizadas, permitindo assim antever a evolução dos fenómenos e

auxiliando a tomada de decisões.

**O Centro de Análises e Estudos para o Desenvolvimento Sustentável** dedica-se essencialmente a análises e estudos sobre a medida, as determinantes, a localização e as tendências pelo que avaliará políticas públicas dos domínios económico, social e ambiental e incidirá designadamente sobre as seguintes áreas temáticas:

- Cabo Verde País de Vulnerabilidades;
- Cabo Verde País de oportunidades;
- Ambiente de Negócios;
- Produtividade e competitividade da economia;
- Cabo Verde no Atlântico Médio;
- Inovação, Tecnologia e Economia Digital;
- Mercado de trabalho;
- Economia geracional;
- Descentralização, desenvolvimento regional e convergência;
- Governança e democracia;
- Migração e desenvolvimento;
- Gestão do território;
- Desenvolvimento social.

### **Cabo Verde Ambição 2030**

O Centro de Inteligência e Políticas Públicas retomará Cabo Verde Ambição 2030, que será tornado num fórum permanente e assim valorizará o conhecimento produzido, designadamente pelo Centro de Análises e Estudos para o Desenvolvimento Sustentável, com a realização de debates estratégicos de âmbito nacional e internacional, em articulação com as instituições representativas do setor privado, do domínio da investigação aplicada, as Universidades e os parceiros internacionais de desenvolvimento como as Nações Unidas, o Banco Mundial, o Fundo Monetário Internacional, a CEDEAO e a União Africana.



## Catálogo de Políticas Públicas

A produção do Centro de Inteligência torna-se consequente se não se limitar à produção, difusão de conhecimento e debates públicos. O Centro de Inteligência e Políticas Públicas elaborará anualmente um Catálogo de Políticas Públicas à atenção do Governo, do setor privado e dos Municípios e das organizações da sociedade civil. Será um documento técnico, importante referência para a elaboração do Orçamento Geral do Estado e dos orçamentos municipais, mas também para os planos estratégicos de desenvolvimento nacionais, regionais, assim como municipais. O Catálogo de políticas públicas será também publicado.

O Centro de Inteligência e Políticas Públicas articular-se-á com as Nações Unidas, o Banco Mundial, o Fundo Monetário Internacional, a CEDEAO, a União Africana, quanto com entidades da mesma natureza de Países como Portugal, Senegal, França, Maurícias e Seychelles, e outras instituições regionais e internacionais, através de instrumentos e acordos de cooperação de médio e longo prazos. Articular-se-á ainda com as agendas de estudos, de revista de políticas públicas e de relatórios de desenvolvimento sustentável que realizará em coprodução e coautoria.

Com vista a acentuar a sua utilidade e relevância públicas, o Centro de Inteligência e Políticas Públicas contribuirá para o Programa Nacional da Ciência, produzindo recomendações sobre trabalhos de investigação aplicada a realizar pelos principais atores da investigação aplicada, visando a inovação para a qualidade, a melhoria da produtividade e, em suma, da competitividade nos diversos domínios da atividade económica.

Pelo envolvimento na programação anual e plurianual e na realização dos seus trabalhos de análise e estudos, o Centro de Inteligência e Políticas Públicas promoverá a valorização das capacidades nacionais e

em especial das Universidades e dos talentos nacionais residentes no País, laborando na administração pública, no setor financeiro, no setor empresarial e nos domínios da economia social e solidária, quanto na diáspora, bem como talentos estrangeiros que possam ser mobilizados, designadamente através do Banco Mundial, do Fundo Monetário Internacional, das Nações Unidas, de universidades e outras entidades estrangeiras com as quais o Estado de Cabo Verde coopera.

O Centro de Inteligência e Políticas Públicas será um suporte importante do Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial no exercício do secretariado do Mecanismo de Coordenação da Implementação do PEDS e dos ODS. Concederá suporte essencial ao Conselho Económico Social e Ambiental. Estabelecerá acordos de colaboração técnica com o Observatório do Mercado de Trabalho, o Observatório da Administração Pública e outras entidades da mesma natureza, valorizando e apropriando-se das respetivas produções, publicando sob autorização, análises e estudos destas entidades, criteriosamente selecionados. Articulará com os mesmos sobre a agenda de análises e estudos para evitar redundância e promover a devida integração.

Assim, em 2026, as autoridades cabo-verdianas terão implementado pelo menos 80% da Estratégia Nacional de Desenvolvimento Estatística 2022-2026 e por consequência elevada a satisfação da demanda dos utilizadores de estatísticas oficiais, nas vertentes disponibilidade, regularidade, qualidade, pertinência e relevância. Estará aumentado para, pelo menos, 70%, o acesso aos indicadores do Sistema de Informação para o Desenvolvimento Sustentável, assegurada a realização de, pelo menos, 80% dos estudos de suporte ao desenvolvimento sustentável, de 70% da Agenda Cabo Verde Ambição 2030 e publicados cinco Catálogos de Políticas Públicas.



### 3.4.7. Segurança

A estabilidade e a segurança, a paz social e a confiança são alicerces fundamentais para o desenvolvimento sustentável de um país.

Cabo Verde é hoje um país seguro, de baixos riscos, onde o Estado de Direito e a estabilidade social se destacam como ativos estratégicos efetivos que carecem de ser continuamente preservados, cuidados e aprimorados.

Depois de um período de 15 anos marcado pelo agravamento acentuado da criminalidade em Cabo Verde, que crescia a cada ano, entre 2016 e 2020, assistiu-se a uma redução continuada e sustentada do número de ocorrências criminais, por 5 anos consecutivos, que se traduziu numa redução acumulada de 57,2%, face ao volume de ocorrências registado em 2015, com um agravamento em 2021, contrariando a tendência dos anos anteriores, mas em linha com o que sucedeu praticamente em todo o mundo. No referente aos homicídios, entre 2016 e 2021 ocorreram 207 homicídios, ou seja, uma média de 34,5 homicídios por ano, o que correspondeu a uma taxa média anual de 6,43 homicídios por cada 100.000 habitantes, muito abaixo do quinquénio 2010-2015, com 313 homicídios, o equivalente a uma média de 52,2 homicídios por ano e a uma taxa média anual de 10,26 homicídios por cada 100.000 habitantes. Em 2021 ocorreram 29 homicídios, o que significa uma diminuição pelo 5º ano consecutivo, ante 62 registados em 2016 e, por consequência, reduzimos para 5,9 homicídios por 100.000 habitantes, o menor nível da última década.

Em virtude da solidez do percurso empreendido e a consistência dos resultados produzidos, o país e as suas instituições gozam hoje de prestígio internacional, reconhecido por inúmeras autoridades e entidades independentes credíveis e corroborado pelas sucessivas classificações favoráveis que o país conquista em sede dos principais *rankings* globais.

Aliás, de acordo com o Índice Global relativo ao Crime Organizado Transnacional publicado em 2021, Cabo Verde classifica-se como um dos 50 países do mundo mais eficazes no combate ao crime organizado, posicionando-se como um dos únicos cinco países africanos que integram este ranking que elege e distingue os países que registam baixos índices de crime organizado e que, ao mesmo tempo, revelam fortes indicadores de resiliência do Estado e das suas instituições.

As diversas ocorrências registadas nos últimos anos, nomeadamente os surtos da Dengue e, mais tarde, do vírus Zika, a erupção vulcânica de 2014/2015, na Ilha do Fogo, os deslizamentos que ocorrem como consequência das chuvas, bem como as secas cíclicas, têm revelado fragilidades significativas a nível do Sistema Nacional de Proteção Civil. Não obstante as fragilidades e exposição aos fenómenos extremos, o país não dispunha de uma política abrangente, muito menos de um quadro estratégico de intervenção e consequente mecanismo institucional para a redução de riscos de desastres. Com base neste panorama, foi aprovado pelo Conselho de Ministros a Estratégia Nacional para Redução de Riscos de Desastres (ENRRD) e o Quadro de Recuperação Pós-Desastres, através das resoluções nº 114/2018 e 115/2018, respetivamente, e, publicado no Boletim Oficial nº 66, I Série, de 20 de outubro de 2018, para o horizonte temporal 2018-2030.

Esta Estratégia (ENRRD) afirma o compromisso do governo com a integração da redução de riscos de desastres e a adaptação às mudanças climáticas de uma forma coerente nos planos e nas políticas de desenvolvimento nacional, setorial e local, podendo ser uma oportunidade para a sua integração em instrumentos estratégicos, tais como o Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável (PEDS);

Todavia, sem prejuízo dos progressos alcançados, a segurança nunca é um processo

acabado. Os riscos, ameaças e desafios do mundo contemporâneo que se manifestam ao nível da segurança interna e que têm impacto na perceção de segurança dos cidadãos são permanentes e caracterizam-se por um nível de complexidade e de exigência crescentes.

Os maiores desafios do Sistema Nacional de Proteção Civil são de ordem técnica e financeira, ou seja, apesar da aprovação da ENRRD, em 2018, persistem enormes dificuldades em executar as ações da estratégia nacional, devido à reduzida capacidade de financiamento. Ainda, a carência de recursos humanos compromete a execução das várias ações delineadas nos planos anuais de atividades e, por conseguinte, a ENRRD.

***Ambicionamos, no horizonte 2030, um ambiente securitário em Cabo Verde que promova o pleno desenvolvimento e prosperidade dos cidadãos, num contexto de paz, segurança, exercício consciente e participativo de cidadania e respeito pelos direitos fundamentais do ser humano.***

***Ambicionamos até 2030, nos termos da ENRRD, uma sociedade Cabo-verdiana resiliente perante os riscos de desastres, que prossegue uma trajetória de desenvolvimento assente na redução dos riscos de desastres e conta com instituições a todos os níveis e comunidades capacitadas para compreender e gerir os riscos, prevenir, responder e recuperar de desastres, minimizando os danos e as perdas associados, e mitigando e limitando o impacto dos desastres e das mudanças climáticas no desenvolvimento sustentável.***

**O PEDS II realiza o primeiro ciclo da Ambição 2030 pelo que as prioridades do programa «Reforço da Segurança Nacional» devem viabilizar a realização, até 2026, de uma parte do percurso rumo ao ano 2030.**

Comprometido com o desígnio nacional «Cabo Verde Seguro», fundado no entendimento de que segurança é sustentáculo de uma sociedade mais desenvolvida, mais tolerante, livre e democrática, as opções estratégicas no domínio da promoção da segurança interna para o horizonte 2022-2026 traduzem-se em compromissos substantivos nos domínios: da promoção de uma política pública promotora da segurança interna e cidadania, numa ótica de proximidade; da prevenção da criminalidade, nomeadamente da Criminalidade grave, violenta e organizada; da proteção civil e da sinistralidade rodoviária; e do reforço da cibersegurança.

A prevenção da violência e do crime impõe-se como uma prioridade da ação governativa que, atendendo à amplitude e multidimensionalidade dos fenómenos que abrange, continua a requerer uma abordagem multisetorial.

Assim, no quadro dos princípios orientadores de uma política pública promotora da segurança interna e da cidadania, reafirma-se o compromisso de continuar a privilegiar uma atuação ao nível das causas da violência e dos fatores de risco. Deste modo, pretende-se promover a aprovação do Plano de Prevenção e Segurança de Proximidade, enquanto instrumento de focalização do PNSIC, visando facilitar e acelerar a implementação de um quadro de medidas específicas com o objetivo de priorizar e reforçar os mecanismos de prevenção criminal e a valorização e fortalecimento dos fatores de proteção.

No que diz respeito à prevenção da criminalidade grave, violenta e organizada, o foco continuará a ser o aumento da capacidade nacional para prevenir e antecipar ameaças, proteger os cidadãos, preservar a

paz e a estabilidade social, atribuindo particular importância ao reforço da eficácia da prevenção criminal e da capacidade de intervenção e de reação rápida das forças e serviços de segurança, bem como do controlo e fiscalização das fronteiras aéreas e marítimas.

Ao nível das ações no domínio da promoção da segurança rodoviária e da redução da sinistralidade rodoviária, e ciente dos desafios associados à adoção de modelos de circulação baseados na mobilidade sustentável, proceder-se-á à aprovação e implementação do Plano Nacional Estratégico de Segurança Rodoviária, 2021-2030, alinhado com a Agenda 2030 das Nações Unidas e com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, com a Segunda Década de Ação da ONU para a Segurança Rodoviária e com a Declaração de Estocolmo, estabelecendo novos objetivos e medidas de prevenção à sinistralidade na rede rodoviária, nomeadamente nas zonas urbanas.

Paralelamente, promover-se-á o reforço e alargamento dos mecanismos de fiscalização rodoviária, designadamente em sede do transporte clandestino de passageiros e a revisão das modalidades de transporte público vigentes, nomeadamente do transporte turístico, em função das especificidades do mercado em cada município, visando a correção de entropias nalgumas ilhas, o reforço da regulação e a promoção da sã concorrência.

Por sua vez, em sede do domínio da cibersegurança, entendida como fator chave de proteção da soberania, do desenvolvimento económico, dos cidadãos e das infraestruturas críticas, e de forma a conferir às instituições públicas e privadas do país um maior grau de resiliência, priorizar-se-á a implementação da Estratégia Nacional de Cibersegurança e a criação de um Centro Nacional de Cibersegurança.

Ciente da premência de garantir a consolidação de um quadro orientado para o reforço das capacidades de prevenção,

planeamento, monitorização e gestão da política de redução de riscos de desastres, em prol da construção da resiliência do país, será dada a devida continuidade ao processo de operacionalização da Estratégia Nacional de Redução de Riscos de Desastres, de forma a melhorar a informação e a compreensão sobre os riscos e a reforçar as capacidades de resposta e mitigação.

A boa governação dos riscos de desastres em Cabo Verde exige um investimento considerável no desenvolvimento de capacidades e no reforço do quadro legal e institucional para a redução de riscos de desastres.

O PEDS II constitui assim um instrumento estratégico e relevante para promover a institucionalização da governança dos riscos, no quadro da ENRRD e deverá priorizar, nomeadamente: a institucionalização de um Sistema Nacional de Gestão de Riscos de Desastres com base num quadro legal e regulamentar apropriado; a institucionalização do Conselho Nacional de Gestão de Riscos de Desastres como órgão de orientação política e coordenação intersectorial para a governação dos riscos de desastres; a constituição do Gabinete Especial de Gestão de Riscos de Desastres para reforçar as capacidades nacionais de governação dos riscos de desastres; o relançamento da plataforma nacional de redução de riscos de desastres como mecanismo de concertação social e participação pública em apoio à implementação da ENRRD.

Para a implementação deste quadro de política, no ciclo do PEDS II, no quadro da ENRRD, prevê-se o desenvolvimento de uma ferramenta de planeamento que muna o setor de um sistema de orientações concretas, mecanismos operacionais e ferramentas práticas para a monitorização, seguimento e acompanhamento do progresso para o horizonte 2030 e designadamente um plano de ação (quadrienal) da Estratégia Nacional de Redução de Riscos

de Desastres, priorizando as ações por área estratégica, detalhando-se os orçamentos necessários e os mecanismos de execução. Em 2026 Cabo Verde reduzirá substancialmente o número de pessoas afetadas pelos desastres naturais e tecnológicos.

### 3.4.8. Direitos humanos

A visão de desenvolvimento sustentável do país tem os direitos humanos como princípio basilar e as autoridades estão engajadas com o respeito e a proteção dos direitos humanos, bem como no desenho, implementação e seguimento de políticas e medidas proactivas para a sua realização.

Os progressos são visíveis em inúmeros indicadores e reconhecidos internacionalmente: nos direitos civis e políticos, Cabo Verde lidera o ranking de Governança Pública na África Subsaariana, ocupa a 1ª posição na região africana em matéria de Liberdades Civil e Política, garantindo a proteção da pessoa humana no que toca aos direitos fundamentais estruturantes (direito à vida, integridade, liberdade, não discriminação) e direitos políticos. São igualmente reconhecidos os investimentos de Cabo Verde na garantia dos direitos sociais, económicos e culturais, com resultados visíveis na melhoria do padrão de vida da população e subsistência em condições de dignidade (alimentação adequada, educação, saúde, água, moradia, trabalho, lazer, segurança social, proteção à maternidade e à infância, apoio social). Existem ainda políticas públicas de proteção e promoção dos direitos de grupos específicos (ex. mulheres, pessoas com deficiência, migrantes, crianças) com resultados apreciáveis.

Não obstante o percurso de sucesso, Cabo Verde continua sendo um país de profundas desigualdades e assimetrias regionais,

e em que grupos específicos de pessoas ainda não vêem os seus direitos humanos totalmente garantidos. Um padrão de vida adequado implica, no mínimo, viver acima do limiar da pobreza, e que a pessoa tenha não só meios para preencher as suas necessidades básicas, como também meios para participar na vida cotidiana da sociedade. Com efeito, além dos clássicos direitos civis e políticos, a cidadania implica o empoderamento e participação do cidadão nos assuntos públicos e do seu interesse, e contribuição para a transformação da sociedade e desenvolvimento do país. Isto porque, quem está em menor condição de exercer a sua cidadania estará mais marginalizado e excluído.

Foram identificadas, em concreto, as pessoas ou grupo de pessoas que vivenciam mais barreiras no seu acesso a serviços sociais e oportunidades económicas,<sup>7</sup> a saber, quem vive em situação de pobreza absoluta e/ou insegurança alimentar e nutricional, os jovens que não trabalham, não estudam, nem seguem uma formação, os idosos, os imigrantes, as pessoas com deficiência, reclusos e outras pessoas privadas de liberdade, crianças e adolescentes em risco, minorias de orientação sexual e as mulheres onde se encontrem em situação de risco. É comum encontrar várias formas de discriminação que se entrecruzam, agravando o risco de a pessoa ficar para trás. Assim, para cada um destes grupos, a vertente territorial/insular é fundamental e existem especificidades de género.

Assim, os maiores desafios de direitos humanos em Cabo Verde dizem respeito à erradicação da pobreza extrema, diminuição das desigualdades económicas, das assimetrias regionais e territoriais, bem como a discriminação de género e em relação a grupos específicos. A plena garantia dos direitos sociais, económicos e culturais,

<sup>7</sup> Governo de Cabo Verde & NU (2021) Avaliação não deixar Ninguém para Trás: Resumo Executivo <https://cabo Verde.un.org/pt/151139-avaliacao-nao-deixar-ninguem-para-tras>



em particular, depende da definição de políticas e metas e da disponibilidade de recursos, sendo de realização progressiva. Cabo Verde como um País de Rendimento Médio, tem o desafio de alocação, ou seja, de distribuição da riqueza nacional.

Em termos institucionais, são desafios, para além da disponibilidade de meios, a disponibilidade de análises desagregadas e localizadas dos grupos com mais probabilidade de serem deixados para trás; a capacidade de considerar sistematicamente na planificação, implementação, seguimento e avaliação esses mesmos grupos; uma melhor caracterização e conhecimento das necessidades dos grupos-alvo; mecanismos e instrumentos de engajamento dos grupos-alvo e de parceria.

Por outro lado, não podem ser descurados os direitos civis e políticos, já que existem áreas específicas que devem merecer uma atenção incisiva (tais como a segurança, o acesso à justiça, a sobrelotação prisional, ocasiões de uso de força excessiva pelas forças de segurança pública).

Com a implementação do PEDS II, Cabo Verde irá consolidar os seus progressos no cumprimento dos direitos humanos da população e, muito em particular, para as pessoas ou grupos com mais risco de serem deixados para trás, em alinhamento às promessas da Agenda 2030 e dos ODS, e para uma melhor aplicação dos princípios de igualdade e não discriminação, participação e inclusão e universalidade dos direitos humanos.

O PEDS II efetuou um exercício de integração dos direitos humanos nos seus programas, tendo se verificado que estes já integravam de forma substantiva medidas de direitos humanos sendo, contudo, necessário (i) reforçar os esforços para

chegar aos que estão mais para trás, e (ii) incluir de forma mais incisiva medidas em *áreas específicas dos direitos humanos*. Assim, através das medidas de direitos humanos integradas nos programas do PEDS II, espera-se em particular:

- Erradicar a pobreza extrema;
- Reduzir o número de jovens que não trabalham, não estudam, nem seguem uma formação, de forma equitativa em todo o território;
- Impulsionar a implementação multissetorial da regulamentação da Lei de Base das Pessoas com Deficiência, desenvolvendo novas abordagens e práticas, incluindo em particular na vertente da empregabilidade;
- Aumentar as capacidades das instituições para uma planificação baseada em direitos humanos, resultando na priorização e ações direcionadas às pessoas/grupos em situação de maior discriminação e marginalização, bem como o seu seguimento;
- Melhorar o seguimento e reportagem em tempo útil sobre a implementação das obrigações internacionais de direitos humanos de Cabo Verde e capacidade de refletir prioridades de direitos humanos na planificação nacional;

Espera-se em 2026 a melhoria dos principais indicadores de cumprimento dos direitos humanos, sejam direitos civis e políticos, ou direitos económicos, sociais e culturais, e cada vez maior eficácia das políticas públicas na resposta e empoderamento das pessoas e grupos identificados como estando em risco de ficarem para trás.



### 3.4.9. Justiça e Paz Social

A paz social, o acesso à justiça e o reforço institucional são elementos fundamentais para o desenvolvimento e a estabilidade. Enquanto Estado de Direito Democrático, Cabo Verde aposta no fortalecimento das suas Instituições como forma de garantir aos seus Cidadãos e a todos os que escolheram Cabo Verde para residir, a defesa dos seus direitos liberdades e garantias e o pleno conhecimento de seus deveres e assim criar as condições e oportunidades necessárias para a felicidade e um crescimento sustentável.

O desenvolvimento do capital humano requer também um setor da justiça comprometido com os valores e princípios constitucionais da realização da justiça em nome do povo, para o qual todo o sistema deve servir, ou seja, o Governo, a Ordem dos Advogados, o Conselho Superior da Magistratura Judicial e a Procuradoria Geral da República enquanto parceiros fundamentais no processo de desenvolvimento e mudança de paradigma do funcionamento do sistema judicial.

### Situação da justiça

O País tem conhecido vários avanços no setor da justiça, sendo que a Governação elegeram como compromisso dar centralidade à Justiça, tendo respondido de forma positiva aos maiores desafios que o País enfrentava no setor, considerando o contexto e os recursos disponíveis, entretanto ainda subsistem desafios importantes que se prendem com a garantia de um sistema judicial que garanta uma Justiça efetiva, mais célere, acessível, imparcial e transparente, baseada no respeito pelos direitos, liberdades e garantias dos Cidadãos, promovendo uma cultura de paz e segurança, contribuindo para o desenvolvimento sustentável.

A acumulação de processos pendentes e a correlativa lentidão processual constituem um dos principais problemas do país. A morosidade e as pendências continuam a marcar profundamente a realidade judiciária, sendo de uma forma geral, constrangimentos mais críticos do setor e do próprio quadro da atividade dos Conselhos Superiores, nomeadamente, na gestão dos Tribunais e Procuradorias e dos respetivos recursos e na gestão processual.

Segundo o Relatório sobre o Estado da Justiça publicado em 2020 pelo Conselho Superior de Magistratura Judicial (CSMJ), durante o ano judicial 2020/21 foram, nos Tribunais e Juízos de primeira instância tramitados 24.931 processos, dos quais 13.236 são cíveis e 11.695 são processos-crime. Nesse ano judicial deram entrada em todos os tribunais de comarca do país 13.303 processos, sendo 6.104 de natureza cível o equivalente a 46% e 7.199 de natureza criminal o equivalente a 62% do volume global dos processos entrados. Parte significativa (46,6%) dos processos tramitados são os designados transitados por serem provenientes de anos anteriores. A maioria (52,2%) dos processos estão nos Tribunais da Praia e de São Vicente. Nesse ano judicial, 14.743 processos foram resolvidos o equivalente a 59% dos processos tramitados, o melhor nível de performance desde 2016/17.

O Ministério Público movimentou e tramitou 90.833 processos penais dos quais 68.932 vindos do ano judicial anterior e 21.901 entrados nesse ano judicial em que 28.074 foram resolvidos o equivalente a uma taxa de resolução de 31% e traduz um aumento de produtividade na ordem dos 5,8% e 62.759 transitaram para o ano judicial corrente.

No referente aos tipos especiais de crime, predominam os contra a propriedade, mas são os de VBG que têm, em termos relativos,

mais elevado nível de resolução (53,0%) seguido dos crimes sexuais, como se pode constatar no quadro abaixo.

Segundo dados da Polícia Nacional, em 2020 Cabo Verde registou 6,5 homicídios intencionais por 100 mil habitantes. Os homicídios intencionais ocorrem com maior frequência entre os homens (5,2 por 100 mil habitantes) do que entre as mulheres 1,3 por 100 mil habitantes e entre os indivíduos dos 22 aos 30 anos de idade (2,2 por 100 mil habitantes).

Segundo o IDSR III, em 2018, 11% das mulheres de 15-49 anos sofreram de violência física nos últimos 12 meses e a mesma proporção de mulheres foi, alguma vez, vítima desse tipo de violência, desde os 15 anos de idade. Cerca de 3% das mulheres dessa faixa etária foram vítimas de atos de violência sexual nos últimos 12 meses antes do inquérito e 6% das mulheres desse mesmo grupo declararam ter sido vítimas desse tipo de violência, em algum momento. Pouco mais de uma em cada dez mulheres (14%) sofreram uma violência conjugal emocional, nos últimos 12 meses.

Consideramos os casos de violência física, psicológica ou sexual como crimes contra pessoas. Segundo dados da Direção Nacional da Polícia Nacional, em 2020 ocorreram 1,3 casos de crimes contra pessoas por cada 100 mil habitantes.

**Quadro 7.** Processos tramitados e taxa de resolução por tipos especiais de crime. Ano judicial 2020/2021

Tipos Especiais Crimes	Processos		Taxa de resolução (%)
	Tramitados	Resolvidos	
<b>Violência Baseada no Género</b>	<b>4308</b>	<b>2283</b>	<b>53,0</b>
<b>Homicídio</b>	<b>1234</b>	<b>245</b>	<b>19,9</b>
<b>Sexuais</b>	<b>1723</b>	<b>670</b>	<b>38,9</b>
<b>Contra a Propriedade</b>	<b>43611</b>	<b>12829</b>	<b>29,4</b>
<b>No Exercício de Funções Públicas</b>	<b>134</b>	<b>10</b>	<b>7,5</b>
<b>Droga</b>	<b>1068</b>	<b>310</b>	<b>29,0</b>
<b>Tráfico de Pessoas</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
<b>Lavagem de Capitais</b>	<b>144</b>	<b>9</b>	<b>6,3</b>

Fonte: Relatório do Conselho Superior do Ministério Público



Segundo dados fornecidos pela Direção-Geral dos Sistemas Prisionais e Reinserção Social, nas Cadeias de Cabo Verde estão atualmente 1.798 reclusos, dos quais 97,4% são do sexo masculino. Cerca de 19,5% dos reclusos são preventivos, ou seja, detenções não sentenciadas, sendo cerca de 19,6% entre os homens e 13,0% entre as mulheres reclusas.

O Instituto Cabo-verdiano da Criança e do Adolescente (ICCA) regista um aumento nos casos denunciados de abuso sexual de crianças nos últimos anos. De 127 casos em 2016, atingiu-se 195 em 2021 até julho de 2022 tinham sido registados 146 casos. As vítimas são quase exclusivamente raparigas, com cerca de um terço dos casos ocorrendo dentro da família. A resolução é limitada devido à investigação limitada pela Polícia Judiciária, baixo apoio às crianças em contacto com a lei, fraca resposta institucional e morosidade do sistema de justiça em geral. Não existe um tribunal específico para lidar com crimes sexuais ou com justiça para casos de crianças e nenhum tribunal especializado para cuidar de crianças durante o processo de julgamento.

O Governo propugna uma cultura de paz, de conhecimento e defesa dos direitos e a observância dos deveres dos cidadãos e uma Justiça eficaz, inclusiva e assume como desafios a promoção dos direitos humanos, da cidadania e da justiça e o reforço da administração da justiça, da proteção dos direitos dos cidadãos, a garantia ao cidadão do acesso à justiça e ao direito. Propugna a justiça como pilar fundamental da democracia e vê no sistema judicial, o garante das liberdades, da paz social e do estado de Direito.

Criar uma justiça promotora da competitividade do país é mais uma das preocupações do Governo, de modo a ter uma justiça capaz de decidir causas em tempo razoável e com previsão de duração máxima dos processos seja na sua tramitação a nível das comarcas seja a nível das instan-

cias de recurso e superiores. A realização da justiça implica uma sinergia permanente entre os vários operadores, com o objetivo essencial de vencer a morosidade processual para se atingir o resultado que todos almejam ou seja uma justiça célere e eficaz, para uma sociedade pacífica, inclusiva, justa, livre do medo e da violência.

**A redução da morosidade na realização da justiça é, pois, um dos grandes desafios do setor, visto que, uma Justiça tardia é uma não Justiça.**

*Ambicionamos no horizonte 2030, uma justiça efetiva, célere, acessível, imparcial e transparente, baseada no respeito pelos direitos, liberdades e garantias dos cidadãos e nos princípios do Estado de direito democrático, promovendo a cultura da paz, da segurança e contribuindo para o desenvolvimento sustentável.*

O PEDS II operacionaliza, através do Programa Justiça e Paz Social o primeiro ciclo desta ambição priorizando: a disponibilização de serviços de assistência judiciária em todo o território nacional e nos Centros de Apoio às Vítimas de VBG, a implementação do Sistema de Estatísticas da Justiça e da agenda digital visando acelerar a tramitação processual, e o reforço das condições em termos de infraestruturas para os tribunais. Serão priorizadas as perícias de DNA, a implementação do Plano Nacional Contra o Tráfico de Pessoas (PNCTP), com atenção especial às Políticas de Combate ao Crime Organizado, às Políticas de Combate ao Crime de Violência Baseada no Género e Crimes de Violência Sexual Contra Menores.

No que tange à justiça, o PEDS II coloca em primeiro plano o reforço de capacidades do Agentes de Justiça e designadamente os Magistrados e Conservadores, em questões



de género e Direitos Humanos, o serviço de mediação e arbitragem em todo território nacional com a formação de Mediadores. Prioriza ainda a capacitação dos reclusos sob pena efetiva e em liberdade condicional, dos Agentes em matéria de segurança prisional, incluindo a dimensão do género e direitos humanos bem como a implementação de um Sistema de Monitorização Especial de todas Cadeias do País, a formação e especialização de técnicos para o Laboratório DNA, o reforço de equipamentos de tática e Segurança da Polícia Judiciária.

**Importantes reformas como:** a reestruturação, adequação e agilização da operacionalização do atual Sistema de Informação da Justiça (SIJ), devendo resultar na melhoria da prestação dos serviços com a aceleração dos trâmites de processos judiciais. Compreende ainda a integração com Órgãos de Polícia Criminal, a Ordem dos Advogados de Cabo Verde e o sistema e Sistema de Automação da Justiça (SAJ) da Direcção Feral da Política de Justiça (DGPJ); a operacionalização do Sistema de Informação de Processo Penal em todas as Comarcas de ingresso; a reestruturação e redesign gráfico da plataforma do SIJ e a implementação do Sistema de Informação de Processo Cível.

O compacto de reformas inclui a instalação do Centro Nacional de Mediação e Arbitragem, visando estimular a utilização de meios alternativos de resolução de conflitos, com impacto na redução da demanda judicial, contribuindo para a paz e diminuição da litigiosidade social com a mudança de paradigmas e utilização de novos meios de prevenção de conflitos e diferentes modalidades de superação de litígios e, restauração dos vínculos individuais e o reforço da qualidade da democracia e o aprofundamento da cidadania. Esta reforma implica a formação de mediadores e árbitros, para constituição de uma bolsa destes profissionais, com representação a nível nacional, a par da criação de centros de mediação de arbitragem.

### Inclui também:

**O Centro de Estudos Jurídicos e Judiciários** assegurando a formação multidisciplinar a nível nacional, permitindo o aumento do número de operadores Judiciais capacitados em Cabo Verde.

**A criação do Instituto Nacional de Medicina Legal e Ciências Forenses - INMLCF** assegurando a prestação de serviços periciais médico-legais e forenses, através de uma instituição credível, bem como a promoção da formação e de investigação científicas nesses domínios e, apoiar a política nacional na área de medicina legal e das ciências forenses.

**Inclui no domínio digital**, conferir ao cidadão a possibilidade de acesso *on line* a pelo menos 80% aos produtos e serviços dos RNI, através de uma plataforma digital, visando a melhoria das condições de prestação de serviço, resultando na diminuição do tempo médio de espera para o atendimento e bem assim do tempo de resposta ao pedido.

### O PEDS II prioriza ainda:

**A execução do Plano de Reinserção Social e Ressocialização dos ex-reclusos na comunidade**, diminuindo assim a taxa de reincidência ou seja promovendo as competências e recursos pessoais, educação e qualificação profissional, no sentido de auxiliar os jovens a assumir papéis socialmente construtivos e produtivos na sociedade; e garantir que os jovens, antes da sua restituição ao meio livre, adquiram competências básicas de vida, incluindo comunicação e resolução de conflitos, competências educacionais e/ou profissionais, estratégias de procura de emprego e desenvolvimento de carreira, de modo a serem capazes de viver de forma pró-social e independente.

A ressocialização e reintegração dos ex-reclusos nas comunidades/sociedade deverá resultar na redução da taxa de reincidência criminal e consequentemente das entradas nos

Tribunais e deverá contar com o envolvimento de entidades sociais como Camaras Municipais, ONGs, Igrejas, Associações Comunitárias e empresariais no plano de reintegração e empregabilidade. A inserção do mercado de trabalho e o acompanhamento preventivo pós reclusão, em especial dos ex reclusos toxicodependentes e o acolhimento familiar e social são essenciais para a ressocialização e reintegração bem-sucedidas.

Espera-se melhorar a ressocialização dos Jovens reclusos e ex-reclusos nas suas comunidades, diminuir a Reincidência Criminal e diminuir as demandas judiciais.

**A criação do Campus da Justiça** um dos grandes projetos a nível de reforço institucional, no que se refere a infraestrutura física. O Campus permitirá, melhorar as condições de funcionalidade da administração da justiça, criar economias de escala e melhorar a segurança e as condições de atendimento dos serviços e dos utentes, além de permitir ampliar e aumentar o número de salas de audiências devidamente equipadas.

Pretende-se com este projeto, ter os serviços da justiça a funcionar com melhores condições a nível de infraestruturas e tecnologias.

Com a implementação do PEDS, em 2026, todos os cidadãos terão acesso à justiça e aos direitos fundamentais, a mediação ou arbitragem ter-se-ão afirmado com a resolução de pelo menos 30% dos processos submetidos a essa modalidade. Progressos sensíveis estarão realizados em matéria de Reinserção Social concretizado com sucesso para pelo menos metade dos ex-reclusos e de redução da reincidência. O desempenho dos tribunais estará consideravelmente melhorado com o julgamento de quase 2/3 dos processos entrados e transitados e a redução dos processos pendentes nos tribunais com mais de 3 anos. O desempenho do Ministério Público estará também melhorado com a re-

dução em 80% dos processos pendentes, do tempo médio de tramitação processual para 18 meses. A investigação criminal estará sendo realizado com maior cientificidade, com a modernização em 80% dos serviços da Polícia Judiciária e pelo menos 80% dos serviços dos RNI estará acessível aos cidadãos e consideravelmente reforçada a justiça preventiva.

### 3.4.10. Governança e Democracia

Cabo Verde lidera o ranking de Governança Pública na África Subsariana e na região africana, o ranking das Liberdades Civil e Política, em matéria de Democracia e Cidadania, ocupa o 2º lugar em matéria de Transparência, de Liberdade Económica e de Qualidade de Vida, e o 4º lugar em matéria de Boa Governação. O País integra a lista da União Europeia de jurisdições fiscais cooperantes – OCDE, é o Top 5 africano com maior cobertura de vacinação contra a covid19, ocupa o 1º lugar na Região África no referente ao índice de GovTech Maturity Index, o 2º na utilização internet e é classificada pela ITU na 4ª posição da Região Africana em matéria de infraestrutura. Em África, o País é classificado com o nível “insignificante” e reduzido risco para a segurança das viagens de turistas.

Os jornalistas estão organizados em associação sindical e o País dispõe de uma Agência Reguladora da Comunicação Social. Os membros do Conselho da Rádio e Televisão Cabo-verdiana são nomeados sem a interferência do Governo. A comunicação social contribui para o empoderamento dos cidadãos em termos de informação e, por consequência, reforça a capacidade crítica que, em si, contribui para a consolidação da democracia participativa e cívica.

Em Cabo Verde, a Constituição e as leis são muito favoráveis ao exercício do jornalismo, pelo que os profissionais podem exercer livremente. A regulação independente é uma realidade recente. O mercado é pequeno,







fragmentado pela insularidade e de baixo rendimento face às exigências de sustentabilidade de uma comunicação social de qualidade. Os órgãos públicos de rádio e televisão dominam a penetração e as audiências no mercado. A era digital e o fenómeno das redes sociais colocam desafios de adaptação aos novos tempos e às novas formas de comunicação por parte da regulação e dos órgãos de comunicação social.

Ciente de que a imprensa é um dos pilares fundamentais da democracia, este ciclo de planeamento está virado para a consolidação da liberdade de imprensa, o reforço da independência e do pluralismo da comunicação social, com um novo quadro legal compaginado com a modernidade e que realiza a convergência com a União Europeia, sendo para tanto, necessário, o reforço do diálogo e a parceria com a AJOC, a promoção da sustentabilidade da imprensa privada e, em especial, o reforço da regulação. Priorizar-se-á uma avaliação da proteção social dos jornalistas e outros profissionais da área e do estatuto remuneratório, o desenvolvimento de competências pela formação de excelência e progressão académica dos profissionais, o reforço da fiscalização dos órgãos privados e a criação de mecanismos de financiamento e incentivos fiscais, designadamente aos órgãos que apostam na inovação e contratação de jovens jornalistas e a celebração de um novo contrato de concessão de serviço público de rádio e televisão.

Cabo Verde é, também, um País de riscos. Está classificado como o 9º País com maior Risco na África Subsariana, o 15º SDIS com maiores vulnerabilidades geográfica, ambiental, económica e financeira. Está no Top 10º mundial e no Top 4º Africano ao nível da sustentabilidade da dívida, com classificação estável no Rating de dívida soberana (Fitch Rating), e em linha com a Global Risk, que identifica como riscos para o País, a crise de emprego e subsistência, a estagnação económica prolongada, os danos ambientais causados pelo homem, a crise da dívida nas maiores economias, a perda de

biodiversidade e colapso do ecossistema e a falha da Segurança Cibernética.

Este ciclo de planeamento é marcado pela aposta em uma democracia mais participativa, que proteja e promova os direitos dos cidadãos, aprimorando, de forma permanente, o Estado de Direito Democrático. Os desafios são grandes, sendo que, para debelar os maiores, a Nação é interpelada a reforçar as sinergias institucionais internas.

Um dos grandes propósitos a cumprir é a integração de Cabo Verde, em 2026, no grupo dos 20 países do mundo com melhor posição em matéria de baixa perceção da corrupção e mais avançados em matéria de qualidade e transparência das despesas públicas, garantindo, pelo menos, 90% de execução das despesas primárias correntes do Orçamento do Estado e que, pelo menos, 70% das despesas sejam cobertas pelas receitas fiscais. Para tanto, neste ciclo do PEDS II, a modernização do Estado deve favorecer a consolidação da democracia cabo-verdiana com o reforço da descentralização quanto à transformação digital da Administração Pública e, em geral, da economia cabo-verdiana contribuindo para acelerar a transparência e o controle da acção pública.

A implementação da política de descentralização, incluindo o aprofundamento da descentralização financeira e a criação de condições para a efetividade dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável é um desafio.

Neste ciclo de planeamento, a Assembleia Nacional propõe aprofundar o seu percurso de reformas, efetivar o *open-parliament* e reforçar o seu papel como centro de poder político. Assegurará, através do Orçamento do Estado, a viabilização do PEDS II e sua efetividade através do controlo e julgamento político. Priorizará o reforço das condições de exercício dos Deputados eleitos em listas que não dispõem de grupo parlamentar em ordem ao aprofundamento da democracia e ao reforço do prestígio das instituições democráticas.





A Presidência da República apostará numa presidência amiga, sensível às questões sociais e ambientais, com ênfase na valorização dos oceanos e reforçará as relações externas e a proximidade com as comunidades e a diáspora. Propõe, igualmente, como desafio uma magistratura de influência que visa a convergência dos atores políticos para o reforço da descentralização, o saneamento financeiro dos Municípios, a revisão dos respetivos estatutos, uma nova lei de finanças locais, um regime jurídico da responsabilidade territorial e maior compromisso a nível autárquico com os recursos fundiários. Ainda, neste sentido, o investimento na consolidação da Presidência da República, designadamente, na recuperação da respetiva memória e da memória política do País surgem como importantes desafios, além do reforço das condições de exercício da oposição democrática, com a aprovação de uma nova lei de partidos políticos e de um novo estatuto da oposição.

O Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial reforçará o seu papel como Centro do Governo e de liderança do Sis-

tema Nacional de Planeamento. Assim, para além do reforço desse papel e de assegurar a mobilização de recursos e pacerias, deve liderar a execução do PEDS II, através do orçamento programático. Implementará o regime de contabilidade pública patrimonial, reforçará as capacidades institucionais em metodologias e instrumentos de orçamentação e contabilidade pública e assegurará o pleno funcionamento do Sistema de Monitoramento e Avaliação.

Será implementado o Conselho das Finanças Públicas, como órgão independente para o reforço dos mecanismos de garantia da consistência e do cumprimento e sustentabilidade da política orçamental e garantido o funcionamento pleno do Conselho de Prevenção contra a Corrupção.

Sem paz, justiça, estabilidade, direitos humanos e governança efetiva, baseada no Estado de Direito, não se consegue alcançar o desenvolvimento sustentável. Com base nesta premissa, ambicionamos no horizonte 2030, ter uma democracia consolidada e moderna que assenta na governança, um dos ativos mais importantes da credibilidade externa





do País. Pretende-se fazer de Cabo Verde uma referência de Democracia, Liberdade e Boa Governação em África e no Mundo.

Outras importantes realizações deverão ser garantidas pelo PEDS II, no âmbito deste Programa de Governança e Democracia.

O PEDS II assume o Programa Cidades Saudáveis em Cabo Verde que integra o Programa Governança e Democracia. Com a realização em novembro de 2016 da Conferência Internacional «Mindelo Cidade Saudável, Saúde e Turismo – um eixo para o desenvolvimento» na qual se procedeu ao lançamento do Movimento Cidade Saudável em Cabo Verde, seguida da assinatura da Declaração de Mindelo em 2017, assumindo as conclusões afirmadas na *Carta de Ottawa*, de 1986, sobre a Promoção da Saúde, reforçadas pelo Consenso de Xangai e Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável das Nações Unidas, foi criada a **Unidade de Apoio à Implementação de Cidades Saudáveis**, estrutura nacional para o desenvolvimento do Programa Cidades Saudáveis em Cabo Verde, através de Protocolo estabelecido entre o Governo de

Cabo Verde e a Associação Nacional dos Municípios Cabo-Verdianos (ANMCV), com o acompanhamento institucional e técnico da Organização Mundial de Saúde (OMS).

Cabo Verde torna-se o **primeiro país desta Região Africana da OMS** a assumir a abordagem Cidade Saudável e protagoniza o desenvolvimento de um **modelo inovador e único de governança** entre o Governo Central e o Poder Local através da ANMCV.

O país é distinguido, em setembro de 2019, com o prémio das Nações Unidas, em reconhecimento da decisão do Governo de eleger a multissetorialidade e a interssetorialidade como eixos estratégicos de desenvolvimento assentes na Agenda 2030 e na Localização dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável.

A abordagem Cidades Saudáveis promovida pela Organização Mundial da Saúde (OMS) assenta numa perspetiva holística em que o estado de saúde se relaciona com diversos determinantes de saúde a várias escalas. A sua implementação dá-se através da incorporação da Saúde em todas as políticas,

ênfatisando a importância prática de uma gestão holística da cidade e da sua responsabilidade na prossecução das condições de saúde e de inclusão. Uma abordagem política, social e económica do desenvolvimento centrada nos novos determinantes da saúde como eixos de desenvolvimento e de investimento.

Foi recentemente concluído o Plano Estratégico de Cidades Saudáveis de Cabo Verde 2023-2028 (PECS) num processo amplamente participado, tendo como objetivo central a promoção da saúde e do bem-estar.

Assente no lema “O Valor dos Valores: Inspirar saúde e bem-estar”, o PECS apresenta uma visão de futuro orientada para a inovação e para a mudança na Política Local de Saúde consubstanciada nas principais tendências de transformação dos territórios.

É um compromisso com a saúde e o bem-estar do cidadão, onde os Municípios cabo-verdianos assumem o protagonismo de liderar projetos inovadores, promovendo a saúde e o bem-estar a nível municipal, através de políticas públicas integradas, que permitam a abordagem intersectorial dos determinantes da saúde, a qualificação da vida e o cumprimento dos objetivos de desenvolvimento sustentável.

Os novos paradigmas de promoção da saúde e do bem-estar, consensualizadas pela comunidade internacional, conclamam para se colocar a saúde no centro de todas as políticas públicas, incidindo sobre a compreensão da necessidade de abordagem dos Determinantes Sociais da Saúde (DSS) para o Desenvolvimento Sustentável.

A convergência e o alinhamento com o PEDS II representaram um pilar essencial deste processo pois a adoção de políticas públicas, programas e ações coordenadas visam promover cidades mais saudáveis e inclusivas, particularmente pela transformação e pela qualificação de territórios de maior vulnerabilidade, de modo propositivo, consistente, incremental e contínuo, causam

impacto significativo na transformação económica, ambiental e social dos territórios.

A abordagem do PECS está enraizada num conjunto sólido de valores, desde: o direito à saúde e ao bem-estar; equidade e justiça social; igualdade de género; solidariedade; inclusão social; e desenvolvimento sustentável.

Posiciona-se assim, como um mecanismo de reforço do elo entre o poder político e a promoção da saúde; de promoção do empoderamento das cidades; do reconhecimento da cidade como palco privilegiado de atuação; de mais proximidade para mais compromisso; que coloca o foco nas pessoas – na qualificação da vida, no bem-estar e na felicidade; que facilita e promove a “Localização dos ODS”/Agenda 2030 e que faz com que “ninguém fique para trás”.

A modernização e o reforço da credibilidade do Sistema Eleitoral, para assegurar a realização de eleições livres e transparentes e elevado nível de participação, surgem como prioridades.

O setor da justiça é convocado a estruturar e a implementar um sistema de gestão de informações que garanta a atualidade e a transparência na gestão dos recursos humanos, financeiros, técnicos e logísticos, mas sobretudo, uma justiça célere e eficaz para uma sociedade pacífica, inclusiva, justa, livre do medo e da violência.

O Setor Privado está desafiado a aprofundar a sua participação no desenvolvimento do capital humano, designadamente na gestão e financiamento da formação profissional, na diversificação da economia, na promoção do emprego digno, da produtividade e da competitividade da economia nacional, no desenvolvimento de parcerias público-privadas para a aceleração da transformação digital, na reforma do setor financeiro, quanto na criação da plataforma financeira. Nesta mesma linha, a implementação deste PEDS II prioriza, ainda, o reforço da parceria com as ONG e organizações da sociedade civil sem fins lucrativos.





## **IV. OPERACIONALIZAÇÃO DO PEDS II**

## 4.1. O RACIONAL E O QUADRO LÓGICO



Figura 1. PEDS II. Abordagem programática

Com 28 programas, o PEDS II será implementado através de uma abordagem programática e assim será a base essencial do orçamento programático instituído pela Lei de Bases do Orçamento do Estado.

O Plano compreende a Visão, em linha com a Cabo Verde Ambição 2030, estrutura-se em 4 pilares sendo o Pilar Economia, que integra o 1º objetivo estratégico e é realizado por 14 programas, o Pilar Ambiente que integra o 2º objetivo estratégico e é realizado por 3 programas, o Pilar Social, que integra o 3º objetivo estratégico e é realizado por 4 programas e o Pilar Soberania, que integra o 4º objetivo estratégico e é realizado por 7 programas.

Cada Programa do PEDS II compreende um Quadro Lógico com a designação do programa, a respetiva descrição sucinta, a indicação do setor responsável e o gestor, os objetivos específicos, que consubstanciam os efeitos do programa, os indicadores, um catálogo de produtos por objetivo específico com metas e orçamentos anuais até 2026 que devem, no essencial, garantir os efeitos. Compreende ainda o quadro de gestão dos riscos e o dos requisitos específicos de desempenho.

Cada objetivo específico é definido à luz dos critérios SMARTS, ou seja, é específico, mensurável, alcançável, relevante e limitado no tempo e compreende um ou mais indicadores que medem os efeitos dos produtos no horizonte no PEDS II. Para cada objetivo específico são apresentadas as contribuições específicas para os indicadores do PEDS II, bem como para os ODS.

Os 28 programas do PEDS II integram cerca de 150 indicadores, que traduzem os efeitos do PEDS II, através dos 21 indicadores estratégicos (Quadro nº 8). Estes representam o atingimento de cada um dos objetivos do programa e são estabelecidos à luz do critério CREAM+, ou seja, devem ser claros, relevantes, económicos, adequados e mensuráveis. Para cada indicador apresenta-se, a descrição, a fórmula de cálculo, a mensurabilidade, a unidade de medida, o meio de verificação, a fonte de verificação e os valores e metas anuais para o ano de base, ou seja, o ano 2021, e para o período 2022-2026, ou seja, o período do ciclo de planeamento.

O Catálogo de produtos é o catálogo dos bens e serviços a serem entregues no decurso do ciclo de planeamento para realizar os objetivos específicos, ou seja, os efeitos do programa. Especifica-se para cada produto os grupos de beneficiários, os fatores críticos de sucesso, os meios de verificação, o responsável e o prazo, ou seja, as metas e os orçamentos anuais.

O Quadro Lógico compreende também, como referimos, uma análise dos fatores de risco do programa, com previsão do impacto do risco, da probabilidade de ocorrência, do peso, o plano de mitigação e o responsável.

O Quadro Lógico compreende ainda os requisitos específicos de desempenho, identificando os setores ou agências de execução, os requisitos, a justificação para o requisito,

a quantificação do requisito e o que acontece se o requisito não for atingido.

A transversalização do Género e dos Direitos Humanos, a integração das dimensões Qualidade e Propriedade Intelectual e a Gestão de Riscos nos 28 programas constituem 4 grandes marcas do PEDS II.

Os 27 Programas do PEDS II (não referência ao Programa Igualdade de Género) estão alinhados com o Plano Nacional de Igualdade de Género (PNIG), ou seja, realizou-se uma efetiva transversalização das questões de género nesse plano estratégico. A transversalização da abordagem de género foi realizada em 3 etapas: (i) análise do género no contexto nacional; (ii) capacitação dos setores responsáveis de 27 Programas do PEDS e; (iii) transversalização efetiva pelo alinhamento do Catálogo de Produtos dos programas com os objetivos do PNIG e em muitos casos a revisão dos objetivos específicos, exercício esse realizado pelos responsáveis setoriais dos programas.

Uma das inovações do presente ciclo de planificação foi um exercício sistemático de integração dos direitos humanos nos programas do PEDS II.<sup>1</sup> A Direção Nacional do Planeamento e a Comissão Nacional de Direitos Humanos e Cidadania definiram uma Estratégia para o efeito,<sup>2</sup> com base na qual trabalharam com cada grupo setorial/programa: as sessões incidiram sobre os programas e respetivos catálogos de produtos, discutidos e revistos à luz de um levantamento específico das questões de direitos humanos relevantes para cada programa.<sup>3</sup> Foram sistematizadas as discussões e compromissos, para referência futura de todos os envolvidos na implementação dos programas, e disponibilizada uma ferramenta de apoio à identificação/priorização dos grupos em risco de ficar para trás, o ponto mais rele-

vantes para o Programa. Esta ferramenta permitirá dar continuidade, de forma sistemática e em todos os momentos de planificação, ao questionamento e melhoria da forma como o Programa tem em conta os grupos prioritizados (ex. no desenvolvimento de projetos, sua implementação, e seguimento e avaliação dos resultados). Por último, foram elencados indicadores em matéria de direitos humanos que devem ser seguidos.

Este capítulo compreende um quadro de 21 Indicadores Estratégicos do PEDS II, criteriosamente selecionados distribuídos por objetivos estratégicos.

Os Catálogos de produtos são os instrumentos essenciais do planeamento financeiro, ou seja, do Quadro de Despesas de Médio Prazo e constituem assim o mecanismo de operacionalização do PEDS II, através do Orçamento do Estado que em si constitui o plano anual de realização.

Apresenta-se os Pilares Programáticos do PEDS II, uma matriz dos 28 Programas, as respetivas descrições, os objetivos específicos, o setor gestor, o orçamento e o alinhamento com os ODS e a Agenda África 2063.



<sup>8</sup> Note-se que a igualdade de género, enquanto direito humano, mereceu um trabalho específico de transversalização, apoiado tecnicamente pelo ICIEG, para garantir o seu devido aprofundamento.

<sup>9</sup> CNDHC, DNP e NU (2022) Estratégia para a integração dos direitos humanos no PEDS II

<sup>10</sup> Foi elaborada uma Ficha das principais questões de direitos humanos por Programa, identificadas a partir dos documentos, estudos e estatísticas disponíveis. Em particular o Ilo Plano Nacional de Ação para os Direitos Humanos e a Cidadania; Ilo Relatório Nacional de Direitos Humanos 2010-2019; recomendações dos Comitês de Direitos Humanos a Cabo Verde; Avaliação não deixar Ninguém para Trás.



## OS INDICADORES DO PEDS II

**Quadro Nº 8.** Principais Indicadores do PEDS II por objetivo estratégico

OBJECTIVO ESTRATÉGICO	INDICADOR	ANO BASE 2021	2022	2023	2024	2025	2026
<b>Garantir a recuperação económica, a consolidação orçamental e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>	Taxa de crescimento do PIB real %	7,0	14,4% 15,2%	4,9%	6,4%	6,5%	6,3%
	Taxa de inflação (%)	1,0	7,9	4,3	2,5	2,3	2,0
	PIB per capita (US \$)	3 749	3 867	4 028	4 295	4 573	4 846
	Dívida pública (% do PIB)	142,7	127,1	126,8	117,2	110,9	105,0
	Posição no Ranking de Competitividade Turística	82	76	76	76	76	50
<b>Promover o desenvolvimento social pelo capital humano, inclusão e mobilidade, redução das desigualdades, erradicação da pobreza extrema e igualdade de género</b>	Proporção dos Serviços digitais online (%)	7,0	17,6	28,2	38,8	49,4	60,0
	Taxa de cobertura das exportações, sobre as importações de bens (%)	6,8	8,2	9,7	11,1	12,6	14,0
	Taxa de penetração de energias renováveis (%)	19,6	22,7	25,8	28,8	31,9	35,0
	Taxa de incidência da pobreza	31,7	29,4	27,0	24,7	22,3	20,0
	Taxa de desemprego (%)	8,3	8,1	8,0	7,8	7,3	6,9
<b>Promover a coesão territorial, a qualidade e sustentabilidade urbanas, a sustentabilidade ambiental, a ação climática e a resiliência e valorizar a biodiversidade e a geodiversidade</b>	Taxa de desemprego jovem	32,5	30,1	27,7	25,3	22,9	20,5
	Peso dos segurados ativos na população empregada (%)	52,5	55,2	57,9	60,6	63,3	66,0
	Taxa de mortalidade infantil (por 1000 nascidos vivos)	17,8	17,4	17,1	16,7	16,4	16,0
	População com acesso à água potável de forma segura (%)	85,5	88,4	91,3	94,3	97,1	100,0
	Emissões de CO2 e outros GEE por habitantes (toneladas)	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9
<b>Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde e promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial</b>	Superfície terrestre proteção (%)	18,2	18,8	19,3	19,9	20,4	21,0
	Rácio de processos julgados(Entrados + Transmitidos) no Tribunais	59,1	60,3	61,5	62,6	63,8	65,0
	Taxa de participação da população nas eleições legislativas (%)	57,6					80,0
	Assentos parlamentares detidos por mulheres (%)	38,0	38,0	38,0	38,0	38,0	45,0
	Remessas dos emigrantes em % do PIB pcm	15,6	17,5	19,4	21,2	23,1	25,0
	Ranking na Liberdade de expressão	36,0	32,8	29,6	26,4	23,2	20,0

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>						
<b>DESENVOLVIMENTO EMPRESARIAL</b>	Melhorar o ambiente de negócios, reforçar a eficiência na aprovação, implementação e diversificação do Investimento direto estrangeiro, aumentar as exportações, melhorar o acesso ao financiamento e densificar o tecido empresarial	Até 2026, aumentar para 80% a proporção das MPMEs com acesso ao crédito	MFEE	1,5,8,9,11,12,16 e 17	1 e 6	255 497 297 814
		Até 2026, elevar para 68 pontos o ambiente de negócio	MFEE	1,5,8,9,10,11,12,14, 16 e 17	1	
		Até 2026, captar/atrair 35% dos projetos aprovado em outros setores que não o turismo e contribuir para internacionalização de 4 empresas cabo-verdianas no âmbito dos acordos especiais de exportação	MFEE	5,8,9,11,12,16 e 17	2 e 7	
		Até 2026, reduzir o tempo médio de aprovação dos projetos para 30 dias, nos projetos de regime geral e, 45 dias, nos de regime de convenção de estabelecimento e aumentar a taxa de implementação dos projetos aprovados nos 3 anos subsequentes, para 70% nos projetos de regime geral e 60% nos projetos de regime de convenção de estabelecimento	MFEE	5,8,9,11,12,16 e 17	1	
		Até 2026, duplicar o nº de empresas ativas em Cabo Verde, aumentar para 30% a proporção de médias empresas e para 51% a proporção do emprego gerado pelas empresas	MFEE	1,5,8,9,10,11,12,16 e 17	1	
<b>CABO VERDE PLATAFORMA DO TURISMO</b>	Aumentar a procura e diversificar o turismo pelas ilhas em termos de produtos, operadores e mercados emissores, acrescentado valor a indústrias criativas e reforçar a contribuição para o emprego e o rendimento	Até 2026, Atingir 1,2 milhões de turistas e proporção de entradas, em ilhas que não Sal e BV, de 40%	MTT	5,8,9,12 e 14	1 e 6	21 149 247 915
		Até 2026, reduzir a proporção dos 3 mercados emissores principais para 44% e Chegadas provenientes de op. Turísticos para 81,4%	MTT	8,9,12 e 14	1 e 6	
		Até 2026, reduzir o Índice Saturação turística no Sal e Boavista para 9,5% e aumentar em Santiago para 0,6% e nas restantes Ilhas para 1,7%	MTT	5,8,9,12 e 14	1 e 6	

## PILAR ECONOMIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>						
<b>CABO VERDE PLATAFORMA MARÍTIMA</b>	Promover a transição para a economia azul com o desenvolvimento dos portos, transportes marítimos e logísticos das pescas, do turismo marítimo e dos desportos náuticos, bunkering, registo internacional de navios, reparação e construção navais, gestão sustentável dos recursos com o planeamento da orla costeira e marítima e o combate à poluição do mar e à pesca ilegal não declarada e não regulamentada	Até 2026, aumentar para 5% / ano as exportações de produtos da pesca e elevar para 5% a contribuição da pesca para o PIB	M MAR	1,5,8,9,11,14 e 17	1	
		Até 2026, aumentar em 5%/ano, o volume de carga e passageiros movimentados nos portos do país	M MAR	9,10,11 e 14	1	12 910 622 469
		Até 2026, elevar para 1% a contribuição da construção e reparação naval para o PIB	M MAR	9,11,14 e 17	1	
	Valorizar a localização estratégica no Atlântico Médio com integração da aviação civil nacional no cenário internacional e reforçar a mobilidade e conectividade como a criação de uma plataforma atrativa, competitiva e credível, capaz de atrair de forma intensa o investimento direto estrangeiro nos sectores de transporte aéreo, turismo, indústria logística de distribuição internacional, processamento para exportação e fornecimento de vários serviços de apoio especializado as empresas	Até 2026, atingir um crescimento médio anual de 28% no movimento de passageiros e de 15% no movimento de cargas nos aeroportos e aeródromos nacionais (Mobilidade)	MTT	8,9,11 e 17	1	
<b>CABO VERDE PLATAFORMA AÉREA</b>		Até 2026, atingir o número de 200 técnicos qualificados no Sector de Aviação Civil (Qualificação)	MTT	4 e 5	1	21 149 247 915
		Até 2026, aumentar em 20% as rotas domésticas e internacionais (Conectividade)	MTT	8,9,10,11 e 17	1	
		Até 2026, atingir 5% do desenvolvimento global da Zona Especial da Economia Aérea (ZEEA)	MTT	8,9,11,12 e 17	1	



## PILAR ECONOMIA

PROGRAMA +A28:G37	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio						
TRANSFORMAÇÃO DA AGRICULTURA	Transição para uma agricultura moderna mais resiliente e adaptada às mudanças climáticas com a estruturação de cadeias de valor orientadas para os mercados, competitiva, assente em inovação, através de uma produção saudável e sustentável	Até 2026, aumentar em 50% o VAB do setor agrícola e o rendimento dos produtores	MAA	1,2,5,8,3,17	1	16 251 034 847
		Até 2026, recuperar 6942 ha de terras degradadas, com boas práticas de conservação de solos e água, florestação e reflorestação	MMA	2,5,13 e 15	1	
		Até 2026, aumentar, anualmente, em 10% o valor dos produtos agro-pecuários locais, consumidos no mercado turístico	MMA	2,5,8,13 e 17	1	
		Até 2026 reduzir em 37.7% a insegurança alimentar	MAA	1,2,3,5 e 12	1	
		Até 2026, alcançar uma média anual de 5% a produção agrícola e animal	MAA	2,5,8 e 17	1	
	Reestruturar o setor da cultura e das Indústrias Criativas, mormente no reforço da preservação do património Arquivístico, Bibliográfico, Material e Imaterial e no fomento do setor Artístico, Criativo e literário, através do aumento de programas de incentivo e valorização. Reforçar e capacitar os recursos humanos nos diferentes setores culturais e criativos. Aperfeiçoar e inovar os serviços (comunicação e difusão dos acervos patrimoniais, nomeadamente os Arquivos, Bibliotecas e Museus, com a aposta nas novas tecnologias.	Até 2026, atingir 50% da formalização e da profissionalização do setor cultural e das indústrias criativas	MCIC	1,4,5,8 e 11	1	21 149 247 915
		Ate 2026, atingir uma crescimento médio anual de 40% do acesso à fruição, à prática e ao conhecimento da cultura	MCIC	4,5,8,11 e 17	1	
		Até 2026, atingir um crescimento médio anual de 25% das visitas aos bens culturais e patrimoniais e atingir 90% dos bens patrimoniais e equipamentos culturais preservados e 20% de equipamentos criados.	MCIC	1,4,5,8 e 11	1	
DESENVOLVIMENTO DA CULTURA E DAS INDÚSTRIAS CRIATIVAS						

## PILAR ECONOMIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>						
<b>HABITAÇÃO, DESENVOLVIMENTO URBANO E GESTÃO DO TERRITÓRIO</b>	Reduzir o défice e a insegurança habitacionais, promover o ordenamento do território com inovação, investigação monitoria e avaliação dos planos, o observatório do território, o Cadastro Predial, o ordenamento das ZDTIs, a revisão dos Planos Diretores Municipais e dotar as ilhas de Planos de Ordenamento da Orla Costeira e do Mar Adjacente	Até 2026, atingir 30% dos municípios com Planos Diretores Municipais implementados, 65% das ZDTIs com Planos de Ordenamento Turístico implementados e 50% das ilhas com Planos de Ordenamento da Orla Costeira e do Mar adjacente implementados	MIOth	1,2,5,8,3,17	1	
		Até 2026, atingir 80% das transações sobre propriedades fundiárias realizadas de forma segura apartir do Cadastro Predial (Prédios qualificados em cadastro) e 9 ilhas com Sistema de endereços implementadas	MIOth	2,5,13 e 15	1	133 953 457 416
		Até 2026, reduzir o défice habitacional quantitativo em 19 mil unidades e o défice habitacional qualitativo em 40 mil unidades, promovendo uma habitação condigna para todos e a igualdade de género	MIOth	2,5,8,13 e 17	1	
		Até 2026, aumentar para 40% a proporção de agentes desportivos com competência e especialização, para 90% a proporção de entidades e organizações privadas do	CGCV	3 e 8	1 e 6	
<b>CABO VERDE PLATAFORMA DO DESPORTO</b>	Massificar o desporto, promover o Jogos Escolares Nacionais, a formalização, a qualificação e especialização dos recursos humanos, investir em infraestruturas certificadas, promover grandes eventos desportivos internacionais e garantir representações nacionais em competições fundamentais e comunitárias	Desporto formalizadas e reduzir para 15% o nível de inatividade física da população cabo-verdiana	CGCV	4 e 9	1 e 6	2 645 591 152
		Até 2026, elevar para 20 o número de eventos desportivos internacionais realizados no País, participar em provas africanas em escalões de formação em 3 (três) modalidades coletivas e 7 modalidades individuais	CGCV	3 e 11	1 e 6	
		Até 2026, realizar 4 jogos escolares nacionais para o Ensino Secundário, 9 regionais no Ensino Básico e formalizar 90% das Escolas de Iniciação Desportiva	CGCV	3,4,5 e 8	1 e 6	
		(EID's), promovendo a igualdade de género				

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>						
<b>CABO VERDE PLATAFORMA DIGITAL E DA INOVAÇÃO</b>	Expandir a infraestrutura de conectividade, concluir o Parque Tecnológico da Praia e do Mindelo e implementar o respetivo plano estratégico, designadamente o Incubation Center, o Business Center, o Training and Qualification Center e o Civic Center, a Zona Económica Especial para Tecnologias, a internet como bem essencial, promover e internacionalizar as TIC Made-in-CV e posicionar Cabo Verde como um forte provedor de produtos e serviços para o continente Africano	Até 2026, elevar a penetração da internet para 90% e para 75 a pontuação GSMA promovendo a literacia digital, inclusão e a igualdade de género	MED	5,9 e 17	1	
		Até 2026, atingir uma proporção de 50% de empresas caboverdianas que priorizam ter as suas bases de dados na Cloud nacional, 20 ligações à IXP e elevar para 200 o número de aplicações “Made in CV” alinhado com a transformação digital do país promovendo a inclusão e a igualdade de género	MED	5,9 e 17	1	
		Até 2026, atingir no Parque Tecnológico(PT), 30 inquilinos, 30 Startups, 3 empresas exportadoras, 3 Centros de Competências a operar e pelo menos 1 Centro de Assemblagem assegurando a inclusão e a igualdade de género	MED	5,9,11 e 17	1	17 066 491 755
		Até 2026, aumentar a velocidade da internet até 80MBS, com qualidade e segurança	MED	9 e 17	1	
		Até 2026 internacionalizar 10 projetos tecnológicos em 15 países com produtos Made-in-CV assegurando a igualdade de género e a inclusão	MED	5,9 e 17	1	
		Até 2026, aumentar para 60% a proporção dos Serviços digitais online e para 90% a proporção dos Serviços Informatizados	MMEAP	9,16 e 17	1	
<b>CABO VERDE PLATAFORMA FINANCEIRA</b>	Transformar Cabo Verde num centro internacional de negócios, criar o Centro Financeiro da Praia, alinhar as linhas estratégicas nacionais com as boas praticas dos Sistemas Financeiros internacionais e implementar o Modelo Estratégico	Até 2026 atingir 90% de execução do Plano Estratégico de Criação do Ecosistema do Centro Financeiro Internacional da Praia	MFEE	10,12 e 17	1e7	50 000 000



## PILAR ECONOMIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>						
<b>CABO VERDE PLATAFORMA DA INDÚSTRIA E DO COMÉRCIO</b>	Reforçar a exploração das oportunidades na indústria extrativa, apostar na indústria transformadora e explorar oportunidades em sectores emergentes, promovendo uma indústria sustentável e inclusiva. Promover infraestruturas, IDE, acesso ao financiamento, empreendedorismo, apoio às indústrias existentes, a qualidade e a incubação de empresas. Reduzir os custos de produção e melhorar a produtividade, promover acordos de alto nível de integração comercial como a ZLCCA e a redução de tarifas e barreiras não tarifárias ao comércio.	Até 2026, aumentar para 13% a contribuição da indústria extrativa e transformadora para o PIB e para 2,5% a taxa de contribuição dos sectores de média e alta tecnologia na composição do VAM	MICE	1,8,9,12 e 17	1	
		Até 2026, aumentar em 40% as exportações de produtos industrializados	MICE	9,12 e 17	1	
		Até 2026, aumentar para 14% a taxa de cobertura das exportações, sobre as importações de bens	MICE	9,12 e 17	2 e 7	801 234 152
		Até 2026, aumentar o valor das importações e exportações intra-regional (CEDEAO/UA) em 150%	MICE	8,9,12 e 17	2 e 7	
<b>PROGRAMA NACIONAL PARA A SUSTENTABILIDADE ENERGÉTICA</b>	Promover a eficiência energética, o reforço institucional, a reforma da Estrutura Organizacional do Mercado Energético, a melhoria do ambiente de negócios e a aceleração da Transição Energética no país. Reajustar o Sistema Petrolífero Nacional para contemplar o Gás Natural como opção para o mercado "Bunkering" em alinhamento com o NDC - Contribuição Nacional Determinada. Continuar o investimento em infraestruturas estratégicas, o fomento empresarial a pesquisa e desenvolvimento, bem como a inclusão.	Até 2026, reduzir o índice de dependência energética em 12%, e aumentar para 35% a taxa de penetração de energias renováveis na produção de eletricidade	MICE	7 e 17	1	
		Até 2026, abranger 90% das famílias pobres com tarifa social de energia elétrica, aumentar para 90% a percentagem da população com acesso primário a combustíveis e tecnologias limpas para cocção	MICE	1,7 e 17	1	
		Até 2026, reduzir em 10% o índice de intensidade energética do PIB	MICE	7,12 e 17	1	14 087 732 062
		Até 2026, reduzir para 17% o nível de perdas no setor elétrico e melhorar os índices da qualidade de serviço SAIDI até 23,6 horas e SAIFI até 19,1 minutos por interrupções	MICE	7,12 e 17	1	
		Até 2026, atingir 1/4 do contingente das novas aquisições da frota nacional em veículos elétricos	MICE	7 e 17	1	

PILAR ECONOMIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio						
PROGRAMA NACIONAL DA CIÊNCIA	Promover o desenvolvimento da ciência para acelerar o desenvolvimento sustentável com aumento do investimento na investigação científica, da proficiência nas línguas portuguesa, inglesa e francesa e o do ensino especializado da língua materna, a promoção da qualidade e da propriedade intelectual	Até 2026, aumentar para 1,5% do PIB, o investimento público na investigação científica, e para 50% a percentagem de investigadores, docentes e estudantes universitários em projetos de investigação e com publicações científicas em revistas nacionais e internacionais de referência, promovendo a igualdade de género	ME	4,5,9,14 e 17	1	
		Até 2026, aumentar para 70% a proficiência em língua portuguesa, para 50% em língua inglesa e para 30% em língua francesa, fomentando o ensino especializado da língua materna	ME	4e9	1	
		Até 2026, aumentar para 40% as certificações realizadas pelos organismos nacionais de certificação, 50% o uso das normas do acervo normativo nacional e atingir 30% de cobertura das necessidades calibração e 70% de cobertura à demanda de verificação metrológica	ME	7,9 e 12	1	2 852 806 757
		Até 2026 aumentar para 80% a cobertura da demanda de Serviços de Proteção dos Direitos de Propriedade Intelectual (DPI), para 70% o uso dos DPI e reduzir para 35% o uso indevido dos DPI	ME	7 e 9	1	
		Até 2026, implementar pelo menos 70% das agendas de Investigação das Instituições de Ensino Superior, bem como das áreas da economia azul, saúde, agricultura, cultura, engenharia civil, gestão do território, economia digital e de outras áreas identificadas pelo Centro de Inteligência e Políticas Públicas, realizadas pelas Instituições de Investigação Não Universitárias.	ME	2,3,4,9,11, 12,14 e 15	1	
INFRAESTRUTURAS MODERNAS E SEGURAS	Expandir o investimento público em infraestruturas, para viabilizar resultados transformadores nos setores da agricultura, pesca, silvicultura, desporto, educação, energia, água e saneamento incluindo os resíduos sólidos, saúde, indústria, economia digital e transportes	Até 2026, atingir 80% de execução do Plano Nacional de Infraestruturas que viabilizem resultados transformadores nos setores catalíticos	MIOTH	9	1	12 493 305 880

## PILAR ECONOMIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: Promover o desenvolvimento social pelo capital humano, inclusão e mobilidade, redução das desigualdades, erradicação da pobreza extrema e igualdade de género</b>						
<b>PROGRAMA PROTEÇÃO SOCIAL</b>	Promover a universalização da proteção social com uma abordagem integrada, a expansão da pensão social, da proteção Social Obrigatória, da proteção à assistência social, na saúde, da ação social escolar, dos imigrantes, do acesso aos serviços da administração do trabalho e a consolidação do Cadastro Social Único	Até 2026, aumentar para 56,8 % a cobertura da Pensão Social a pessoas idosas, pessoas com deficiência dos grupos I, II e III do CSU não cobertas pelo Regime Contributivo, bem como o acesso ao RSI e inclusão produtiva a 31,1% dos Agregados I e II do CSU.	MFIDS	1,2,3,5,10 e 11	1, 2 e 6	137 771 525 689
		Até 2026, garantir a isenção da taxa moderadora a todos os grupos previstos nos termos do Decreto Lei no2/2021 de BO no 4 I Serie de 14 de janeiro e aumentar para 50% a cobertura destes, pelos serviços sociais de base a nível da saúde (assistência medicamentosa, próteses e evacuações) e aos cuidados	MFIDS	1,3,5 e 10	1	
		Até 2026, garantir que pelo menos 80 % dos imigrantes estejam regularizados, e 100% com acesso aos serviços de educação, formação, saúde e a 35% dos jovens NEET, retornados, ex-toxicodependentes, ex-reclusos e vítimas de VBG aos serviços de inclusão social.	MFIDS	1,3,4,5,8,10,11 e 16	1, 2 e 6	
		Até 2026, aumentar para 66% a proporção da população empregada coberta pelo Regime Contributivo e promover a boa governança e a sustentabilidade do sistema de proteção social obrigatória para atingir 90% da taxa de cobrança e do grau de satisfação dos Utentes	INPS	1,5,8 e 10	1, 2 e 6	
		Até 2026, aumentar para 95% a cobertura da Cantina Escolar e elevar para 40% a cobertura de Bolsa de Estudos no país para jovens dos 18 aos 24 anos que frequentam o ensino superior reforçando a Ação Social Escolar	ME	1,4,5 e 10	1 e 6	
		Até 2026, aumentar para 50% a proporção de trabalhadores das empresas e de outras entidades públicas que regem-se pelo código laboral, com acesso aos serviços da administração do trabalho	MFIDS	5,8,10 e 16	1, 2 e 6	



PILAR SOCIAL

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
OBJETIVO ESTRATÉGICO 2: Promover o desenvolvimento social pelo capital humano, inclusão e mobilidade, redução das desigualdades, erradicação da pobreza extrema e igualdade de género						
DESENVOLVIMENTO DO CAPITAL HUMANO	Promover a universalização da pré-escolar com qualidade, consolidar a reforma do ensino básico, reformar o ensino secundário, promover a afirmação e a sustentabilidade do ensino superior, com aumento do acesso, equidade e o alinhamento com as melhores práticas internacionais, bem como expandir o acesso das mulheres e jovens às medidas de apoio a qualificação e empregabilidade	Até 2026, aumentar para 90% o acesso das crianças na faixa etária dos 4-5 anos, com qualidade e garantir que, em média, à entrada do EB as crianças tenham 80% de aptidões cognitivas, 95% socio emocionais, 80% motoras e 80% de linguagem e comunicação.	ME	1,4,5 e 10	1	
		Até 2026, garantir 97% das crianças no EB, com equilíbrio de género e inclusão de crianças com necessidades educativas especiais, e outras vulnerabilidades, com capacidade para aprendizagem, devidamente sinalizadas	ME	1,3,4,5 e 10	1 e 6	
		Até 2026, atingir uma taxa de transição do EB de 90%, reduzir o abandono em 50 % e aumentar para 15% a proporção de jovens do ensino secundário que seguem a via técnica	ME	1,4,5 e 10	1	52 541 128 342
		Até 2026, atingir uma cobertura de 25%, dos jovens dos 18 aos 24 anos no ensino superior	ME	1,4,5 e 10	1	
		Até 2026 aumentar para 15% a taxa de participação dos jovens dos 15 aos 35 anos e garantir a participação de 60% de mulheres, em medidas de apoio a qualificação e empregabilidade, garantindo a excelência da formação profissional no mercado trabalho	ME	1,4,5,8 e 10	1	

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 1: Garantir a recuperação económica, a consolidação e o crescimento sustentável, promover a diversificação e fazer de Cabo Verde uma economia de circulação localizada no Atlântico Médio</b>						
<b>DESENVOLVIMENTO INTEGRADO DA SAÚDE</b>	Reduzir a mortalidade infantil, estancar a mortalidade materna, reduzir a gravidez na adolescência, desenvolver o sistema de informação sanitária, reduzir os óbitos por doenças não transmissíveis, consolidar a regionalização da saúde e promover a igualdade de género. Alcançar a certificação de país livre do paludismo, da tuberculose, da transmissão do VIH de mãe para filho e de outras doenças transmissíveis como problemas da saúde pública, reduzir a dependência das evacuações externas e internas, desenvolver soluções digitais na saúde pública, implementar o Hospital de Cabo Verde e o turismo de saúde	Até 2026, reduzir a taxa de mortalidade infantil em 10*100000 Nados Vivos	MS	3 (3.8.1) e 5	1	
		Até 2026, manter a taxa de mortalidade materna < 60 * 100000 Nascidos Vivos (alinhado com ODS)	MS	3 (3.8.1) e 5	1	
		Até 2026, reduzir para 10% a proporção de adolescentes (10 -19) que já tiveram pelos menos um filho.	MS	3 (3.8.1), 5 e 10	1	32 208 367 951
		Até 2026, reduzir em 5% o número de óbitos por doenças não transmissíveis via promoção de saúde, prevenção, tratamento e reabilitação	MS	3 (3.8.1) e 5	1	
		Até 2026, alcançar a certificação para a eliminação da transmissão do VIH/SIDA e Sífilis de mãe para filho, a Tuberculose e o Paludismo	MS	3 (3.8.1) e 5	1	
<b>IGUALDADE E EQUIDADE DE GÉNERO</b>		Até 2026, transformar o PNIG no documento de referência da agenda de género nacional com integração de 100% das ações propostas em todos os Programas do PEDS II.	MFIDS	5,16 e 17	6	
	Promover a autonomia das mulheres, os direitos das pessoas LGBTIQ, a redução da carga de trabalho reprodutivo das mulheres, a redução do controlo social das mulheres pelos parceiros e a paridade nas chefias intermédias da administração pública central e nas autarquias locais e expandir o atendimento dos casos de VBG nos Centros de Apoio às Vítimas	Até 2026, promover a corresponsabilização no cuidado da família, reduzindo, em 50%, a carga de trabalho reprodutivo das mulheres	MFIDS	3,5 e 10	6	322 029 396
		Até 2026, elevar para 30% a proporção dos casos de VBG, atendidos nos Centros de Apoio às Vítimas (CAV)	MFIDS	3,5 e 10	6	
		Até 2026, garantir que 70% dos mecanismos institucionais relativos à comunidade LGBTIQA+ sejam operacionalizados	MFIDS	5,10,16 e 17	6	
		Até 2026, aumentar em 50% a participação de mulheres ao nível de chefias da Administração Pública central e nas autarquias locais.	MFIDS	5,8 e 10	6	

PILAR AMBIENTE

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 3: Promover a descentralização, o desenvolvimento regional e a convergência com coesão territorial, qualidade e sustentabilidade urbanas, a sustentabilidade ambiental, a ação climática e a resiliência e valorizar a biodiversidade e a geodiversidade</b>						
<b>ÁGUA E SANEAMENTO</b>	Assegurar o direito à água e saneamento de forma segura e inclusiva, garantindo o acesso e a acessibilidade aos serviços de água e saneamento para todos de boa qualidade, salvaguardando a igualdade de género, inclusão social, Saúde Pública e consequente melhoria das condições sociais, ambientais e económicas e o bem-estar das populações em todo o território nacional	Até 2026-alcançar a 100% da população com acesso à água potável de forma segura e inclusiva e melhorar a acessibilidade e a qualidade dos serviços	ANAS	1,5,6 e 10	1, 2 e 6	
		Até 2026 alcançar 90% da população com acesso ao sistema de evacuação de águas residuais (rede pública de esgotos, fossa séptica e fossa rudimentar) no alojamento, de forma segura e inclusiva e melhorar a acessibilidade nos serviços	ANAS	1,5,6 e 10	1	18 239 723 240
		Até 2026, alcançar a 92,5% da população com a cobertura do sistema de recolha de resíduos	ANAS	5 e 6	1	
		Até 2026 alcançar 54% da população coberta com sistema de tratamento dos resíduos.	ANAS	5 e 6	1	
		Até 2026, aumentar a superfície terrestre protegida para 21 % e a superfície marinha protegida para 9%, com a implementação de 75% dos instrumentos de gestão para as áreas protegidas	MAA	11,14 e 15	1	
<b>AMBIENTE, BIODIVERSIDADE E GEODIVERSIDADE</b>	Melhorar a preservação, a restauração e a valorização da biodiversidade, incluindo os ecossistemas e espécies prioritárias e inverter a tendência de sua degradação e perda, criar e valorizar uma rede de sítios de interesse geológicos, reforçar a literacia ambiental, a consciência ecológica e a informação ambiental e o sistema de inspeção e licenciamento	Até 2026, aumentar para 7 os grupos de espécies prioritárias monitorizadas e preservadas (Tartarugas marinhas, Aves, Cetáceos, Seláceos, Corais, Répteis Terrestres, Flora Endémica)	MAA	11,14 e 15	1	3 564 572 052
		Até 2026, atingir 90% do País com informação sismológica e vulcanológica e implementar 80% do plano de conservação e valorização da geodiversidade	MAA	11,13,14 e 15	1	
		Até 2026, aumentar para 50% a percentagem de inspeções conformes	MAA	14 e 15	1	
<b>AÇÃO CLIMÁTICA E RESILIÊNCIA</b>	Implementar uma governança climática participativa, justa, eficaz e eficiente para integrar as mudanças climáticas nas políticas, planos e estratégias, aumentar a resiliência face às mudanças climáticas, reduzir as emissões de CO2 e outros GEE, e o reforço do acesso equitativo da população à informação e alertas climáticos, baseados no conhecimento e facilitados por uma diplomacia mais forte	Até 2026, reduzir em 10% as emissões de CO2 e outros GEE em todos os setores	MAA	9,11 e 13	1	
		Até 2026, aumentar para 70% a cobertura da população com acesso à informação e alertas climáticos	MAA	13	1	2 020 095 484



PILAR SOBERANIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJECTIVO ESTRATÉGICO 4:</b> Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde e promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial						
<b>DIPLOMACIA CABO-VERDIANA - NOVO PARADIGMA</b>	Fazer da Diáspora cabo-verdiana uma centralidade e aumentar a notoriedade e o prestígio internacional, avançar com a integração regional e consolidar a posição de Cabo Verde como parceiro útil e relevante no Atlântico Médio.	Até 2026, incrementar em 20% a integração do setor privado e as trocas comerciais de Cabo Verde com os países membros da CEDEAO (reforço das parcerias bilaterais)	MNECIR	10,16 e 17	2 e 7	62 389 164 886
	Mobilizar IDE e recursos externos para o desenvolvimento sustentável designadamente enquanto SIDS, aprofundar e qualificar a participação nas negociações visando a codificação do direito internacional	Até 2026, incrementar em 60% o Investimento Direto Estrangeiro, com o envolvimento do setor privado nacional	MNECIR	17	2 e 7	
		Até 2026, alcançar enquanto SIDS, um aumento em 20% do financiamento do desenvolvimento sustentável	MNECIR	10 e 17	2 e 7	
		Até 2026, aumentar em 70% a participação nas negociações visando a codificação do direito internacional	MNECIR	10 e 17	2 e 7	
		Até 2026, atingir, pelo menos, 80% da implementação e execução da Estratégia Nacional de Desenvolvimento Estatística	SE Nacional	16 e 17	2 e 7	
<b>SISTEMA DE INFORMAÇÃO PARA O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL</b>	Assegurar a produção e disponibilização de estatísticas oficiais com regularidade, qualidade, pertinência e relevância, a realização dos estudos de suporte ao desenvolvimento sustentável, da agenda Cabo Verde Ambição 2030	Até 2026, aumentar para 70% o acesso aos indicadores do Sistema de Informação para o Desenvolvimento Sustentável	CGCV	17	2 e 7	4 352 000 000
		Até 2026, realizar 80% dos estudos de suporte ao desenvolvimento sustentável, a 70% da agenda Cabo Verde Ambição 2030 e publicar pelo menos 5 Catálogos de Políticas Públicas	CGCV	17	2 e 7	
		Até 2026, implementar 70% da plataforma centralizada de seguimento e avaliação de políticas públicas sobre o desenvolvimento sustentável, permitindo a interoperabilidade	MFPE	17	2 e 7	

## PILAR SOBERANIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde e promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial</b>						
<b>E PAZ SOCIAL</b>	Garantir o acesso à e aos direitos fundamentais, reduzir as pendências nos Tribunais e no Ministério Público, aprimorar a reinserção social dos ex-reclusos, modernizar os serviços da Polícia Judiciária e garantir o acesso online dos cidadãos à grande maioria dos serviços dos RNI	Até 2026, garantir o acesso à e aos direitos fundamentais, a 100% dos cidadãos membros do Cadastro Social dos grupos I e II, em todo o território nacional, assegurando a igualdade do género.	MJ	1,5 e 16	3 e 4	10 452 836 129
		Até 2026, atingir uma proporção de 30% de processos submetidos a mediação ou arbitragem resolvidos por meio de conciliação	MJ	16	3 e 4	
		Até 2026, garantir o acesso online dos cidadãos a 80 % dos serviços dos RNI, promovendo a igualdade de género	MJ	5 e 16	3 e 4	
		Até 2026, atingir uma taxa de Reinserção Social dos Ex reclusos de 75% e diminuir a taxa de reincidência para 25%	MJ	16	3 e 4	
		Até 2026 , atingir um Rácio de processos julgados/(Entrados + Transitados) nos Tribunais igual a 65% e reduzir para 20% a proporção dos processos pendentes nos tribunais há mais de 3 anos	CSMJ	16	3 e 4	
		Até 2026, reduzir os processos pendentes no Ministério Público em 80% e o tempo médio de tramitação processual para 18 meses	CSMP	16	3 e 4	
		Até 2026, modernizar em 80% os serviços da Polícia Judiciária	MJ	16	3 e 4	

## PILAR SOBERANIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde e promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial</b>						
<b>REFORÇO DA SEGURANÇA NACIONAL</b>	Reduzir as ocorrências policiais, garantir o funcionamento legal de todas as Empresas de Segurança Privada, reduzir a vulnerabilidade face aos desastres naturais e tecnológicos, reforçar a segurança na Zona Económica Exclusiva, a segurança rodoviária e reforçar a participação das mulheres nas Forças Armadas	Até 2026, reduzir anualmente em 5% o número de pessoas afetadas pelos desastres naturais e tecnológicos, por 100.000 habitantes	MAI	16	3 e 4	24 843 047 747
		Até 2026, reduzir para 0.5% o rácio de ocorrência policial por 100.000 habitantes.	PN	16	3 e 4	
		Até 2026, reduzir o índice de mortalidade rodoviária para 5 por 100.000 habitantes	MAI	16	3 e 4	
		Até 2026 aumentar para 65% o grau de satisfação da população pelos serviços prestados pelos militares	MD	16	3 e 4	
		Até 2026, aumentar para 15% a proporção de militares das Forças Armadas	MD	16	3 e 4	
		Até 2026, reduzir em 2% a proporção de ilícitudes na ZEE	MD	16	3 e 4	
<b>MODERNIZAÇÃO DO ESTADO E DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA</b>	Implementar os instrumentos de gestão previsional e integrada dos recursos humanos na Administração Pública, expandir a informatização à grande maioria dos serviços, incrementar os Serviços digitais online, implementar o portal de dados abertos, bem como o Sistema Nacional de Gestão Documental e Arquivístico, garantindo o acesso equitativo e a satisfação da população em relação aos Serviços Públicos	Até 2026, atingir 70% dos utentes satisfeitos com os serviços da Administração Pública e garantir o acesso equitativo a 80% dos Serviços Públicos, com qualidade, igualdade e equidade do género	MMEAP	5 e 16	3 e 4	4 114 598 502
		Até 2026, implementar 80% dos instrumentos de gestão previsional e integrada dos recursos humanos na Administração Pública	MMEAP	16	3 e 4	
		Até 2026, atingir 80% dos departamentos governamentais com dados no portal de dados abertos e 80% dos Serviços Públicos com Sistema Nacional de Gestão Documental e Arquivístico	MMEAP	16	3 e 4	
		Até 2026, aumentar para 100% a proporção dos Municípios com instrumentos de planeamento e orçamento baseados em resultados	MFEE	16	1,7	
		Atingir um superavit primário de 0,2% do PIB, reduzir a dívida pública a 108,0% do PIB	MFEE	8,16 e 17	1,7	



## PILAR SOBERANIA

PROGRAMA	DESCRIÇÃO	OBJECTIVOS ESPECÍFICOS	SECTOR	ODS	Agenda 2063	TOTAL CVE
<b>OBJETIVO ESTRATÉGICO 4: Consolidar a soberania nacional, aprofundar a valorização da democracia, da Diáspora e do prestígio internacional de Cabo Verde e promover a integração regional e a inserção dinâmica de Cabo Verde no Sistema Económico Mundial</b>						
<b>DIÁSPORA CABO-VERDIANA - UMA CENTRALIDADE</b>	Aprofundar o conhecimento e adequar a administração pública às demandas da diáspora e melhorar a sua conectividade funcional com o país; dinamizar a emigração sazonal; reforçar a proteção social e a participação da diáspora no sistema político cabo-verdiano; reforçar a integração, promover a identidade cabo-verdiana e o movimento associativo na diáspora; fomentar a participação de cientistas e investigadores da diáspora no processo de desenvolvimento da ciência; melhorar o aproveitamento das oportunidades económicas existentes, e atrair o investimento da diáspora e dinamizar a participação da diáspora no processo de desenvolvimento de Cabo Verde	Até 2026, recensear, mapear, estudar e conhecer o perfil das comunidades cabo-verdianas no exterior, pelo menos, em 20% dos 25 países de acolhimento, produzindo estatísticas oficiais e promover sua integração no SNE	INE	17	2 e 7	4 551 000 000
		Até 2026, atingir 90% da resposta da Administração Pública às demandas da Diáspora e assegurar a resposta a 95% da demanda de serviços consulares e a participação na gestão de 70% dos instrumentos internacionais relativos às migrações	MMEAP MC	10,16 e 17	5 e 6	
		Até 2026, elevar para 20% a o peso dos investimentos dos emigrantes no investimento privado	MC	8,10 e 17	5 e 6	
		Até 2026, garantir a implementação de 90% da agenda cultural e desportiva para a diáspora	MCIC	3,10 e 17	5 e 6	
		Até 2026, implementar 90% da Agenda de emporamento do movimento associativo na diáspora dos 25 principais países de acolhimento	MFDIS	10 e 17	5 e 6	
<b>GOVERNANÇA E DEMOCRACIA</b>	Aprimorar o combate à corrupção e a qualidade e transparência das despesas públicas. Garantir a participação da grande maioria da população nas eleições e melhorar a credibilidade dos Órgãos de Soberania. Promover Cidades Saudáveis, reforçar a descentralização, o municipalismo, o papel do parlamento e consolidar a Presidência da República. Reforçar o papel do Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial como centro do governo e do Sistema Nacional de Planeamento, a regulação e a independência da comunicação social, a participação do setor privado, o empoderamento e a parceria para a sustentabilidade das ONG.	Até 2026, integrar o grupo dos 20 países do mundo com melhor posição em matéria de baixa perceção da corrupção e em liberdade de imprensa	MFEE	16	3 e 4	7 168 434 973
		Até 2026, aumentar para 80% a participação da população nas eleições legislativas, sendo 60% entre os jovens e elevar para 70% a proporção da população com boa percepção dos Órgãos de Soberania	CGCV	10 e 16	3 e 4	
<b>GESTÃO E ADMINISTRAÇÃO GERAL</b>	Programas de gestão e apoio de todos os Ministérios, incluí as delegações regionais					<b>75 659 508 425</b>



# **V. ORÇAMENTO DO PEDS II**



## 5.1. ORÇAMENTO DO PEDS II

**Quadro 8.** Orçamento do PEDS II por Pilar

PILAR	DESIGNAÇÃO	VALOR (mil milhões ECV)	PESO PILAR (%)	PESO PEDS (%)
Pilar 1	Economia	253	52,8	45,6
Pilar 2	Social	140	29,2	25,2
Pilar 3	Ambiente	24	5,0	4,3
Pilar 4	Soberania	62	13,0	11,2
Total Pilares		479	100,0	86,4
Gestão e Administração geral		76		13,6
<b>Total PEDS II</b>		<b>555</b>		<b>100,0</b>

Estima-se em cerca de 555 mil milhões de ECV o Orçamento do PEDS II, sendo 479 mil milhões de ECV relativos aos 4 Pilares e 76 mil milhões de ECV relativos à Gestão e Administração geral e estes valores referem-se às despesas da responsabilidade do setor público, incluindo as empresas públicas. Como ilustra o *Quadro Nº 9* com um orçamento estimado em 253 mil milhões de ECV, o Pilar Economia tem o maior orçamento, equivalente a 52,8% do orçamento dos 4 pilares e a 45,6% do orçamento global do PEDS II, seguido do Pilar 2 Social com 140 mil milhões de ECV, o equivalente a 29,2% do orçamento dos 4 pilares e a 25,2% do orçamento global do plano e do Pilar 4 Soberania com um orçamento de 62 mil milhões de ECV, equivalente a 13,0% do orçamento dos 4 pilares e a 11,2% do orçamento global do PEDS II. O Pilar 3 Ambiente tem um orçamento estimado em 24 mil milhões de ECV e representa o menor orçamento, equivalente a 5,0% do orçamento dos 4 pilares e a 4,3% do orçamento global do plano.

Habitação Desenvolvimento Urbano e Gestão do Território é o programa com maior orçamento no valor de cerca de 134 mil milhões de ECV, seguido do Programa Proteção Social no valor de cerca de 53 mil milhões de ECV, e do Programa Desenvolvimento do Capital Humano com cerca de 53 mil milhões de ECV

Seguem-se o Programa Desenvolvimento Integrado da Saúde com cerca de 32 mil mi-

lhões de ECV, o Programa Reforço da Segurança Nacional com cerca de 25 mil milhões de ECV, o Programa Cabo Verde Plataforma do Turismo com cerca de 21 mil milhões de ECV, o Programa Água e Saneamento com cerca de 18 mil milhões de ECV, o Programa Cabo Verde Plataforma Digital com cerca de 17 mil milhões de ECV e o Programa Desenvolvimento Empresarial com cerca de 13 mil milhões de ECV. Estes totalizam cerca de 366 mil milhões de ECV, o equivalente a 76,3% do orçamento dos 4 pilares e 65,9% do orçamento do PEDS II.

As mudanças que este plano estratégico prevê dependerão em especial do investimento privado, especialmente na implementação dos projetos catalíticos que viabilizam as plataformas. O essencial dos projetos previstos no Plano da ZEEMSV, o aumento da oferta turística, a expansão da produção de energias renováveis, muitas realizações no domínio da economia digital e o essencial dos projetos, da plataforma internacional de saúde, quanto mesmo das infraestruturas públicas deverão ser realizados pelo setor privado nacional ou estrangeiro, nomeadamente na modalidade de Parceria Público-Privada. O PEDS II deve assim ser o instrumento de diálogo entre o Governo e o Setor Privado Nacional e Estrangeiro, de promoção do ambiente de negócios, do quadro regulatório e especialmente de aumento da confiança no presente e no futuro e de mobilização do Investimento Direto Estrangeiro.





# **VI. PERFIL DE ESPECIALIZAÇÃO ECONÓMICA DAS ILHAS DE CABO VERDE**



## 6.1. PERFIL DE ESPECIALIZAÇÃO ECONÓMICA DAS ILHAS DE CABO VERDE

**O PEDS II integra e considera as orientações da Matriz de Especialização Económica das Ilhas de Cabo Verde aprovada pelo Governo.**

O perfil de especialização económica das ilhas apresenta-se como um instrumento indispensável para reverter a tendência da concentração económica cujo efeito tem sido, até agora, ampliar a desigualdade inter-ilhas. É certo que este instrumento será utilizado com maior eficácia se, a partir dos resultados obtidos com a definição do Perfil de Especialização Económica, se fizer uma avaliação e análise, do recurso endógeno (disponível e potencial) de cada uma das ilhas, situação demográfica, mercado do trabalho, infraestrutura e, obviamente, do modelo da gestão municipal adotado em cada uma das ilhas, a partir da qual se estabelece as bases para uma decisão estratégica. Esta análise se impõe pelo facto do Perfil da Especialização ter posto em relevo a especificidade económica das ilhas bem como as afinidades e as áreas através das quais é possível promover cooperação inter-ilhas. Nesta perspetiva, o perfil económico das ilhas ora estabelecido conduz, obrigatoriamente, à conceção de um novo paradigma no pensar e no programar o desenvolvimento valorizando, num contexto de acentuada desigualdade, a cooperação inter-ilhas bem como a especificidade económica de cada uma delas.

Subjacente a esta proposta consta a ambição de um desenvolvimento multipolar e em rede, que seja capaz de agregar as várias parcelas do território nacional numa lógica de complementaridade e sinergia, com

uma crescente integração territorial e funcional entre todas as ilhas.

Para efeito, importa maximizar o potencial e as oportunidades constatadas, contudo sem ignorar a necessidade de implementar-se políticas públicas que visam criar novos fatores de vantagens comparativas e competitivas de modo a que seja possível, no longo prazo, alterar o perfil de especialização económica das ilhas. Possibilitando que os setores e ramos económicos com maior potencial de desenvolvimento, rentabilidade e produtividade possam ser implementados em todas as ilhas do arquipélago. Esta é uma condição para se poder atingir a almejada convergência e coesão territorial.

A aposta ao nível de cada ilha nos setores e ramos económicos supra indicados deve ser realizada, tendo sempre presente o imperativo de criar-se condições para que, no longo prazo, ocorram mudanças na estrutura económica das regiões, com a sua reconversão, diversificação, integração territorial e estabilização demográfica.

Valorizar a especificidade económica de cada uma das ilhas, preservando a visão global, obriga a uma articulação consistente, entre o Governo, autarquias, operadores económicos e sociedade civil- de maneira que as ilhas avancem contribuindo para o progresso do País. Esta articulação entre os diversos atores, nacionais e municipais, é necessária para que se compatibilize os objetivos da melhoria da competitividade com os da cooperação entre as Ilhas. Uma cooperação inter-ilhas incontornável devido à similitude do perfil de especialização que existe entre ilhas geograficamente afastadas, mas que, provavelmente, pela semelhança da orografia e do clima ou mesmo pelo nível de isolamento, possuem uma economia com idênticas características.



## **VII. FINANCIAMENTO E MODALIDADES DE IMPLEMENTAÇÃO**



## 7.1. MECANISMOS DE FINANCIAMENTO

Cabo Verde, no próximo período programático de desenvolvimento nacional, através do Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022 – 2026 (PEDS II), tem como um dos principais desafios a mobilização assertiva de recursos financeiros, tanto na vertente de consolidação dos tradicionais, como na efetivação de novos instrumentos e recursos financeiros, como concretizar a mobilização doméstica via diversificação e descentralização económica por consequência de novas fontes de receitas e rendimentos, no intuito de reduzir a dependência da ajuda externa e reforçar a autossuficiência do País.

Com um orçamento estimativo de 555 mil milhões de ECV, a dimensão dos recursos a serem mobilizados, tanto a nível doméstico como a nível internacional, é desafiadora, tendo em conta o contexto de tripla crise mundial que atravessamos e que Cabo Verde não é imune.

É fundamental termos em mente que o País continua, ainda, a lidar com os efeitos da crise pandémica de SARS-CoV-2, agravada,

a partir de fevereiro de 2022 com a crise bélica e geopolítica no leste europeu, com consequências gravosas a nível energético, inflacionária, alimentar e social que afeta Cabo Verde e seus tradicionais parceiros de desenvolvimento, comprimindo, de forma intensa, o fluxo financeiro internacional ao Desenvolvimento, com particular incidência nos países em desenvolvimento.

Desde 2007, com a graduação de Cabo Verde a País de Rendimento Médio (MIC), o desafio de acesso ao financiamento para desenvolvimento tornou-se, cada vez mais, desafiante e implica uma abordagem diferente e mais assertiva para conseguir mobilizar os recursos reais para a prossecução dos objetivos de desenvolvimento sustentável, realização do Programa Plurianual de Investimento Público (PPIP) e dos Pilares Programáticos do PEDS II, que tenham impacto direto e positivo na melhoria das condições de vida do povo das ilhas e, ainda, posicionar Cabo Verde como uma Plataforma de Serviços de qualidade no médio Atlântico, plenamente inserido no Sistema Económico Mundial.

O PEDS II, alinhado com a Agenda 2030, preconiza a evolução e o desenvolvimento





em uníssono, procurando não deixar ninguém para trás, empregando os instrumentos de desenvolvimento, principalmente, nas camadas mais vulneráveis da sociedade, conforme as recomendações do *“Leave No One Behind Assessment”* (estudo sobre os grupos mais vulneráveis da sociedade e avaliação das políticas públicas a serem desenvolvidas para não deixar ninguém para trás), em plena sincronização da ação pública com a ação privada, impulsionada pelas medidas e instrumentos colocados à disposição pelo VIII Governo Constitucional da República de Cabo Verde.

A estratégia, de financiamento ao PEDS II, deve realizar a lógica dos Pilares programáticos: i) Economia; ii) Social; iii) Ambiente e; iv) Soberania e os seus 27 programas/plataformas, alinhado aos aceleradores ODS, com planeamento, orçamentação previsional e identificação clara dos parceiros a serem mobilizados, numa lógica diversificada de parcerias públicas e privadas, tanto nacional como internacional, com métricas assertivas para que se possa medir, seguir e apresentar resultados, objetivos, do desempenho alcançado.

Neste sentido, o Sistema Nacional do Planeamento, o Sistema Nacional de Investimento e o Sistema Nacional de Seguimento e Avaliação atuarão em uníssono para que os recursos mobilizados e alocados, produzam o impacto necessário, permitindo uma melhor racionalização das despesas, com a priorização dos investimentos públicos. Esta abordagem vai permitir a implementação e seguimento dos projetos prioritários, de forma eficiente e eficaz, com foco na maior dinamização económica e consequentemente o aumento do rendimento da economia.

Tendo um contexto menos propenso ao financiamento concecional, fruto da circunstância mundial, mas, também, pela graduação de Cabo Verde a MIC, é fundamental que se concretize, efetivamente, um novo paradigma de mobilização de recursos, as-

sente em vetores críticos de forma estratégica:

- 1- Reforçar a capacidade interna para arrecadação de receitas que financiem o nosso desenvolvimento numa lógica de geração de novas fontes de receitas e rendimentos, reduzindo a dependência das ajudas externas, através do:
  - a) Alargamento da base contributiva
  - b) Combate à fuga e evasão fiscal
  - c) Gestão assertiva dos incentivos fiscais e o impacto no desenvolvimento social
  - d) Reforma efetiva da Autoridade Tributária, com maior autonomia
- 2- Estratégia de Gestão da Dívida Pública e Reforma das Finanças Públicas, no sentido de:
  - a) Continuar os esforços para reduzir o rácio da Dívida sobre o PIB Nacional
  - b) Reforçar os mecanismos de DSSI (Iniciativa de Suspensão do Serviço da Dívida) e Swaps da Dívida por financiamento natural e climático
  - c) Alívio e perdão da dívida, sem afetar o risco nos mercados de créditos internacionais nem o SCR (rating de crédito soberano)
  - d) Contínua implementação de orçamentação programática e vinculados ao Quadro de Despesa de Médio Prazo (QDMP) e ao Quadro Fiscal de Médio Prazo (QFMP)
  - e) Gestão eficaz das despesas públicas, gerando mais espaço orçamental para melhorar a capacidade de acomodação de recursos mobilizados para o financiamen-

to de projetos constantes no Catálogo de Produtos PEDS II bem como para concretizar os objetivos de gestão do défice público

- f) Maior integração das ilhas e regiões no processo de planeamento e orçamentação, prosseguindo a melhoria da execução orçamental assertiva
- 3- Setor privado pujante e vibrante que lidere o processo de recuperação e desenvolvimento económico do País, pelo que o foco no financiamento não deverá cingir-se apenas nos projetos públicos, mas sim toda a economia. Investimento e financiamento do setor privado nacional:
- a) Reforço do tecido empresarial nacional a nível de competências
  - b) Reforço do Ecosistema de Financiamento à Economia
  - c) Dinamização do Mercado de Capitais Nacional (operacionalização do secundário), por via da BVC
  - d) Orientar o setor privado para a diversificação de oferta, principalmente na Economia Azul e diversificação intrassectorial do turismo
  - e) Inovação e empreendedorismo de base digital, enquanto catalisadores do crescimento económico, com plataformas que possam dinamizar o acesso a recursos para expansão ou produção de novas ofertas de serviços, bem como posicionarmo-nos como líderes regionais de mercado de capitais, fazendo valer a nossa estabilidade política, Estado de Direito Democrático e País parceiro no concerto das Nações
  - f) Operacionalização do Conselho

Económico, Social e Ambiental

- g) Apoiar as IMF's para a compreensão de fontes alternativas de financiamento
  - h) Novos mecanismos de garantia ao investimento privado criados, permitindo as empresas nacionais a terem acesso aos financiamentos, sobretudo externos
  - i) O financiamento com custos competitivos, nomeadamente, através de obrigações corporativas e capitais próprios, como alternativas para o financiamento de desenvolvimento sustentável. Isto pode incluir a prestação de garantias públicas tanto a nível interna como externa para instrumentos financeiros sustentáveis a fim de reduzir a perceção de risco e, assim, tornar as taxas de juros competitivas face aos mercados internacionais em centros financeiros globais estabelecidos.
- 4- Efetivar, com serenidade, a transição da Ajuda Pública ao Desenvolvimento (cerca de 40% das necessidades de financiamento ainda dependerão da APD) para o Financiamento Sustentável:
- a) Foco no acelerador económico Economia Azul, como um pilar de sustentabilidade, desenvolvimento e salto tecnológico, como hub-marítimo no médio atlântico
  - b) Setor Privado com acesso a recursos que impulsionem a sua qualidade e competitividade – Plataforma Blu-X é um instrumento geoestratégico do País
  - c) Acesso a fundos de financiamento climático e temáticos, bem como de proteção social e acreditação das entidades nacionais

- d) Capacidade para atrair Financiamento Combinado (*Blended Finance*) para projetos que visem a realização do PEDS II e dos objetivos de desenvolvimento sustentável
  - e) Impulsionar a requalificação e capacitação dos agentes de mobilização de recursos nacionais, para que dominem os novos conceitos e instrumentos de financiamento internacional, principalmente os sob o critério sustentável ESG (*Environment, Social and Governance*), ainda, domínio dos novos instrumentos nos mercados internacionais de financiamento sustentável - *green bonds, blue bonds, social bonds, diaspora bonds, municipal bonds*) e realização da Economia Circular
- 5- Diplomacia Nacional no sentido de se continuar a aceder a fundos concecionais, principalmente dos parceiros multilaterais e bilaterais, bem como regionais nos quadros económicos a que pertencemos:
- a) A nível regional – efetivar o reconhecimento de Cabo Verde, na CEDEAO, como uma Nação arquipelágica e com condicionamentos naturais no seu processo de desenvolvimento, ao abrigo do artigo 68º do Tratado Constitutivo da CEDEAO e, ainda, reforçar a nossa posição e participação na União Africana (UA), bem como os benefícios advenientes do AfCFTA
  - b) A nível de parceiros – reconsiderar Cabo Verde para o FAD, adentro do Banco Africano de Desenvolvimento (BAD), tendo em conta as inúmeras vulnerabilidades que o País tem e que atravessa, fruto das crises atuais e de impacto devastador, acedendo, também, ao AFAC e ao SEFA
  - c) Ainda reforçar e aprofundar a Parceria Especial do Cabo Verde com a União Europeia ao abrigo do SGP+ (Sistema Generalizado de Preferências +), bem como diligenciar para que se retire benefícios do AGOA (*african growth opportunity Act*) dos Estados Unidos da América
  - d) Reforçar a presença internacional diplomática nos Fóruns competentes, no quadro de acesso a financiamento público internacional, na categoria de *Small Islands Economies Exception*, permitindo que a concessionalidade seja, ainda, uma fonte para o nosso desenvolvimento e assunção das prioridades no alcance dos ODS's, bem como reconhecer, *de facto*, o tratamento diferencial ao abrigo do Índice de Vulnerabilidade Multidimensional (MVI) e o Índice de Pobreza Multidimensional (MPI), como critério de elegibilidade de acesso ao financiamento concecional
  - e) Reforçar a promoção do País no exterior, em alinhamento com a Cabo Verde TradeInvest e as Câmaras de Comércio e de Turismo, com foco na captação de Investimento Direto Estrangeiro, em uníssono com as Missões Diplomáticas e Postos Consulares, numa abordagem de diplomacia económica efetiva
  - f) Mobilizar a Diáspora para investimentos no País. Esta mobilização pode ser canalizada para a promoção de projetos com impactos sociais no País desde o setor imobiliário, nos transportes, turismo, energias renováveis,



FinTech, pequenas e médias empresas em diversos setores e, em alinhamento com as Remessas, contribuam para o objetivo do País de erradicação da pobreza extrema e redução da pobreza absoluta até 2026. Ver a Diáspora como nova Centralidade e como, efetivamente, um dos principais motores do desenvolvimento do País

- g) Assumir o papel mais ativo e dinâmico na Cooperação Sul/Sul Triangular com a efetiva inserção nos espaços económicos dinâmicos e explorar toda a potencialidade geoestratégia, na CEDEAO conforme acima mencionado mas, também, uma Diplomacia SIDS (Pequenos Estados Insulares em Desenvolvimento) atendendo às vulnerabilidades que nos são comuns a nível do território, dos choques económicos, das catástrofes naturais e sociais, bem como vulnerabilidade às mudanças climáticas, aprofundando com foco nas áreas de crescimento azul, resiliência ao clima e choques como a Pandemia de SARS-CoV-2, alívio da dívida e financiamento de setores sociais e promoção de Fóruns de Desenvolvimento Económico e Social em Cabo Verde, procurando reforçar o SIDS AIS (Atlântico, Índico e Mar do Sul da China) e liderar os interesses SIDS África

- 6- Se, por um lado, as dinâmicas para a promoção do setor privado serão priorizadas para a implementação do PEDS II, por outro não será menos importante a dinâmica e incentivo para a participação da sociedade civil na implementação de projetos, sobretudo de cariz social. A atração

de financiamento por parte das ONG e das Fundações, assim como a participação da nossa diáspora, será uma abordagem de cabal importância para a execução dos projetos, em estreito alinhamento com o setor público e a implementação dos ODS.

Para um melhor alinhamento no acesso ao financiamento do PEDS II será concretizado o mecanismo de coordenação em articulação com os principais parceiros de desenvolvimento e a representação dos setores chave de implementação nacional, adentro do Quadro Nacional de Financiamento Integrado (INFF), fomentando a concertação entre os recursos disponíveis e o gap de financiamento para a execução dos programas. O desafio é consolidar as necessidades que, apesar de serem complementares e reforçarem-se mutuamente, podem vir a puxar em várias direções no que tange às prioridades.

Dado os constrangimentos de financiamento existentes, especialmente do lado público, financiar todos os objetivos, em simultâneo, terá um efeito de diluir e fragmentar os recursos existentes. Daí que as áreas de maior potencial foram identificadas, no âmbito do exercício da Ambição 2030 e os Aceleradores ODS: i) Turismo; ii) Cultura e Indústrias Criativas; iii) Economia Azul; iv) Inovação e Digitalização; v) Economia Verde e Circular e; vi) Capital Humano, como ativo transversal.

Com este propósito o roteiro INFF propõe, em sintonia com a visão estratégica de mobilização de recursos, o seguinte alinhamento:

O PEDS II assume desígnio adicional pois, além de aportarmos respostas às crises que vivemos hoje, nomeadamente a da Pandemia de SARS-CoV-2, das secas que tivemos, bem como a proporcionada pela escalada conflituosa no leste europeu que resulta numa crise energética, inflacioná-

<sup>8</sup> Cabo Verde – Development Finance Assessment (DFA) and INFF Roadmap, 2022

<b>Estratégia de Financiamento</b>	<b>1 - Integração Público-Privado</b>	a) Receitas Públicas e Investimento b) Investimento Privado e ganhos de Produtividade
	<b>2 - Consolidação Doméstico-Estrangeiro</b>	a) Integração Regional b) Comércio c) Cooperação Sul/Sul - triangular
	<b>3 - Nexus Global-Local</b>	a) Economia Azul b) Economia Verde e Circular c) Inovação - Digitalização e Capital Humano
<b>Seguimento e Avaliação</b>	<b>4 - M&amp;E</b>	a) Planeamento, Orçamento e Ciclo de Monitorização b) INFF Dashboard
	<b>5 - Desenvolvimento da Análise de Impacto do Financiamento</b>	a) MVI b) MPI c) Indicadores de Financiamento Sustentável Harmonizados
<b>Governança e Coordenação</b>	<b>6 - Gov e NU - Sistema de Coordenação Conjunta</b>	a) Conselho de Coordenação Estratégica b) Conselho de Coordenação Técnica c) Secretariado - INFF e DNP
	<b>7 - Reformas Institucionais</b>	a) Reformas Institucionais e Legais b) Mecanismo de Auditoria e Transparência

ria e alimentar de proporções elevadas, é fundamental mantermos o caminho de desenvolvimento sustentável do País, de reformas institucionais e melhoria das condições de vida da população, atingindo novos estádios de desenvolvimento em 2030, conforme é nossa Ambição.

Em suma, a abordagem de financiamento terá em mente coordenação estratégica de financiamento alinhados, com novas modalidades e consolidação das reformas em curso como: i) priorização dos projetos impactantes no País e nos produtos a serem entregues à sociedade, em plena sintonia com os Pilares Programáticos do PEDS II, num quadro de despesa de médio prazo objetivo e alinhamento com os tradicionais parceiros do desenvolvimento de Cabo Verde; ii) implementação de mecanismos de acesso ao financiamento por parte do setor privado nacional nos mercados internacionais e não só; iii) capacidade de mobilização interna de recursos, para financiamento de projetos, principalmente locais e com impacto ainda mais direto nas populações e comunidades, adentro do objetivo do *LNOB Assessment* (exercício de avaliação do “*não deixar ninguém para trás*”); iv) alinhamento entre o público, privado e organizações da sociedade civil num pro-

pósito comum para mobilização e concretização da visão emanada no PEDS II.

### A Bolsa de Valores de Cabo Verde

A Bolsa de Valores de Cabo Verde (BVC) vem demonstrando um papel preponderante no crescimento da economia, atuando como verdadeira alternativa na mobilização de recursos para financiamento do desenvolvimento sustentável em Cabo Verde. O mercado de capital tem sido a via interna de financiamento preferencial para suprir as necessidades financeiras das empresas e do Estado quer seja para investimentos ou para fazer face a outras necessidades como sendo medidas de combate aos efeitos da pandemia. A par da mobilização de recursos via emissão de títulos de tesouro, através de parceiras público-privadas (PPP), através de alavancagens via Bolsa de Valores, somas consideráveis de recursos têm sido mobilizados via BVC para o financiamento à economia.

Durante o ano de 2021, o volume global das operações no mercado primário (valor de títulos emitidos para financiamento à economia) foi de 25.487.365 mESC, registando uma variação positiva de 68.43%, em relação ao ano de 2020. De janeiro a agosto de 2022, por intermédio da BVC, fo-

ram mobilizados mESC 22.327.603 para financiamento à economia incluindo seis (6) emitentes corporates que arrecadaram um total de mESC 2.423.973. De realçar que, das emissões feitas pelas empresas, duas tiveram selo de obrigações sustentáveis. A capitalização bolsista no final de Agosto de 2022, alcançou o montante de 106.041.036 mESC, representando cerca de 59% do PIB de 2021 de Cabo Verde, considerado um marco histórico para a Bolsa de Valores de Cabo Verde.

A BVC iniciou, em 2021, um projeto pioneiro em África, com a construção da **plataforma Blu-X**, em parceria estratégica com o PNUD, cuja ambição é atrair investimentos regionais (África) e globais, para uma economia sustentável e inclusiva por meio da listagem de instrumentos financeiros sustentáveis, tais com títulos azuis, verdes, sociais e sustentáveis. O objetivo é proporcionar aos investidores oportunidades de investir o seu capital tendo a sustentabilidade e o desenvolvimento inclusivo em mente, promovendo o desempenho em relação às questões ambientais, sociais e de governança corporativa (ESG), em conformidade com os objetivos de desenvolvimento sustentável (ODS) da ONU, que foram abarcados pelo Governo de Cabo Verde.

Em termos gerais, para o alcance dos seus objetivos estratégicos acima traçados, com impacto na sustentabilidade e crescimento da economia, os maiores desafios da BVC passam pelos seguintes fatores críticos de sucesso:

Alinhamento com a AGMVM e Ministério das Finanças, numa atuação conjunta e célere visando potenciar o mercado e envolvimento com stakeholders-chave, garantindo uma comunicação clara e suscitando o interesse e alinhamento no desenvolvimento do mercado de capitais;

Introdução bem-sucedida de novos produtos, nomeadamente vingar em novos seg-

mentos, como os títulos sustentáveis;

Capacidade de internacionalização, quer através da integração regional ou de parcerias que visem o aumento da visibilidade e do interesse dos investidores;

Desenvolvimento tecnológico, que potencie o crescimento do negócio de forma sustentável, permitindo o alcance dos objetivos traçados;

Em termos específicos, o grande desafio da BVC é contribuir para a dinamização do mercado de capitais nacional, com enfoque em três objetivos, a saber:

1. **Aumento do número de empresas cotadas até 2025, para, no mínimo, 10 empresas.** Não obstante o contexto atual, as empresas continuam a criar e a desenvolver negócios com potencial de expansão. Atendendo à estrutura do tecido empresarial cabo-verdiano, uma proporção significativa das nossas empresas não tem acesso ao mercado de capital ficando com dificuldades em aceder a uma base diversificada de investidores e assim aumentar a capacidade de ter maiores fundos para financiamento dos seus negócios. Neste sentido, o grande desafio da BVC, consiste em advogar, para que o processo de admissão à cotação e os requisitos de continuidade sejam mais flexíveis e menos burocráticos bem como a revisão do atual precário, de forma a aumentar o número de empresas cotadas, a base de investidores e fomentar o interesse dos operadores.
2. **Aumento da percentagem de investidores não residentes com títulos em carteira, para, no mínimo, 20%.** Os maiores desafios neste âmbito passam promover e incrementar a participação dos cabo-verdianos re-

sidentes no exterior no desenvolvimento económico do País, através da implementação e acompanhamento da Diáspora bonds, com especial foco na definição de benefícios fiscais a atribuir e preçário, de forma a atrair investimento estrangeiro, conectar a bolsa a mercados regionais e mundiais.

- 3. Número de emissões sustentáveis até 2025 de, no mínimo, 2 por ano a partir de 2022.** Com este intuito, será necessário rever o atual quadro fiscal com vista a uma potencial discriminação positiva das operações com títulos com retorno positivo para a sociedade (ESG) e, assim, atrair o maior número de investidores e emitentes.

Ambicionamos uma Bolsa de Valores sustentável, acessível, atrativa e relevante a nível nacional e regional (África), com uma reputação global.

O financiamento ao desenvolvimento, continua sendo um grande desafio, nesta senda o mercado de capitais pode vir a ter um papel de extrema relevância no financiamento de projetos estruturantes, com impactos visíveis na sociedade.

Aproveitando o potencial do mercado de capitais, através da emissão de títulos sustentáveis, estaremos contribuindo para o alcance dos objetivos de desenvolvimento sustentável assumidos por Cabo Verde.

Com a melhoria das condições de acesso ao mercado de capitais, é esperado uma maior dinâmica neste mercado. É expectável que essa melhoria seja traduzida a nível do aumento do número de empresas cotadas, para no mínimo dez (10) até 2025, aumento da percentagem de investidores não residentes com títulos em carteira, para, no mínimo, 20% e em particular, o aumento para no mínimo de 8, as emissões de títulos sustentáveis.

## 7.2. APROPRIAÇÃO NACIONAL E INTERVENIENTES

Dando sequência aos exercícios Cabo Verde Ambição 2030, e Cabo Verde VNR 2021, o PEDS II foi elaborado em contexto de elevada mobilização dos diversos setores do Sistema Nacional do Planeamento e assim, com a participação e responsabilização dos setores que assumiram o diagnóstico, a ambição no horizonte 2026, traduzido nos quadros lógicos e catálogos de produtos dos programas e na elaboração do documento.

Para este ciclo de planeamento, foram realizados 17 Workshops setoriais, politicamente presididos pelos Ministros e Secretários de Estado, com a participação de 456 pessoas, das quais Diretores Gerais do Planeamento Orçamento e Gestão, Técnicos e Dirigentes de Planeamento e Finanças, como de Direções Nacionais, mas também de Institutos Públicos, as instituições do ecossistema de financiamento da economia e da economia digital. Foram realizadas sessões de trabalho com os Partidos Políticos com assento Parlamentar, a Presidência da República de Cabo Verde, a Comissão Nacional de Eleições, o Tribunal de Contas, a Agência Reguladora da Comunicação Social, a Associação dos Jornalistas de Cabo Verde (AJOC), as Associações de Municípios de Santiago, de Santo Antão e do Fogo e Brava e a Associação Nacional dos Municípios Cabo-verdianos.

Foram ainda realizadas sessões de trabalho com organizações representativas do setor privado, como as Câmaras de Comércio de Barlavento e de Sotavento e a Câmara do Turismo de Cabo Verde, com a Plataforma das ONGs e uma segunda sessão de trabalhos com a ANMCV. No quadro da elaboração do Plano Estratégico da Diáspora, o Ministério das Comunidades realizou várias sessões de consulta à diáspora e continua a divulgação do plano.

A integração dos Catálogos de Produtos e dos Pilares Programáticos no processo de



elaboração do Orçamento do Estado de 2023 é uma etapa importante de apropriação do PEDS II pelo sistema de gestão orçamental. Após o Conselho de Concertação Social, foi objeto de apresentação e discussão em detalhe com o Sistema das Nações Unidas.

Tendo como referências essenciais o programa do Governo da Xª Legislatura e a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde 2030, o PEDS II assume o Plano de Retoma Económica, o Programa Operacional do Turismo 2022-2026, a Estratégia Nacional de Promoção do Emprego Digno 2022-2026, o Plano Estratégico da Diáspora 2022-2026 e outros instrumentos de planeamento setorial, bem como o Perfil de Especialização Económica das Ilhas de Cabo Verde, como os compromissos nacionais dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável.

A aprovação pelo Conselho de Ministros e o debate parlamentar constituem eventos essenciais de apropriação política. O PEDS II será operacionalizado pelos Orçamentos do Estado e a elaboração e aprovação destes, para os anos deste ciclo de planeamento, serão novas oportunidades de aprofundamento da apropriação, mas também garantia de efetiva execução do PEDS II. O Governo e os parlamentares elegem o PEDS II como referência essencial nos debates do Estado da Nação.

O alinhamento dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável com o PEDS II será uma fase determinante da apropriação do PEDS II, quanto subsequentemente, a elaboração dos Planos de Desenvolvimento Regional e os eventos de consulta dos parceiros de desenvolvimento.

A implementação do novo Sistema de Monitoramento e Avaliação será também uma etapa essencial de apropriação e favorecerá a apropriação e o controle político e social do plano aumentando as garantias de execução.

### **7.3. OPERACIONALIZAÇÃO E REFORMA DO SISTEMA NACIONAL DE PLANEAMENTO**

A execução do PEDS II deverá resultar na consolidação do orçamento programático. A execução, o monitoramento, a avaliação a meio percurso e a avaliação final serão realizados pelo Sistema Nacional de Planeamento. No decurso deste ciclo de planeamento será realizada uma profunda reforma do Sistema Nacional de Planeamento no âmbito da qual serão: redefinidos os papéis e, assim, consagrado o papel importante, senão determinante, do setor privado no processo de planeamento do desenvolvimento, da elaboração à execução, ao monitoramento e avaliação; instituídos os Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável e o planeamento do desenvolvimento regional; alinhado do Sistema Nacional de Planeamento à Nova Lei do Orçamento do Estado; integrado o Sistema de Monitoramento e Avaliação e o Sistema Nacional de Investimento; avaliadas as capacidades e o desempenho e redefinidas as responsabilidades e modalidades de participação dos setores no processo de planeamento quanto outros problemas que a avaliação do SNP deverá identificar.

### **7.4. PAPÉIS E RESPONSABILIDADES DO SISTEMA NACIONAL DE PLANEAMENTO**

O Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial reforçará o seu papel de centro do governo e do Sistema Nacional de Planeamento, assegurará a mobilização de recursos e pacerias e liderará a execução do PEDS II através do orçamento programático. Implementará o regime de contabilidade pública patrimonial, reforçará as capacidades institucionais em metodologias e instrumentos de orçamentação e contabilidade pública e por esta via que

a transparência orçamental. Assegurará o pleno funcionamento do Sistema de Monitoramento e Avaliação e por esta via a efectividade e o controle social e político.

Nesta linha serão reforçados os Atores Estatais do Sistema de Gestão das Finanças Públicas, nomeadamente, a Assembleia Nacional, as Instituições Superiores de Controlo como o Tribunal de Contas e a Inspecção-Geral das Finanças. Ambos, aprimorarão o exercício do controlo técnico e jurisdicional das contas públicas e os mecanismos de auditorias de desempenho coordenadas das metas do PEDS II e dos ODS.

Será ainda implementado o Conselho das Finanças Públicas, órgão independente vinculado estritamente à Constituição e às leis, visando o reforço dos mecanismos de garantia da consistência e do cumprimento e sustentabilidade da política orçamental.

Serão reforçados os mecanismos de prevenção da corrupção, com o funcionamento em pleno do Conselho de Prevenção contra a Corrupção, com a competência de investigar os casos que possam configurar a corrupção. O combate à corrupção e a manutenção de baixo nível do mesmo contribuem para a confiança duradoura, a melhoria do ambiente de negócios e, por esta via, para acelerar a implementação do PEDS II e dos ODS.

A Direções Gerais de Planeamento, Orçamento e Gestão (DGPOG) asseguram, nos termos da lei a gestão dos respetivos programas, ou seja, a elaboração dos projetos, o planeamento financeiro, através dos Quadros de Despesa Setorial de Médio Prazo, a coordenação e o controle de execução física e financeira. Cada Programa do PEDS II terá um Gestor que é, nos termos da lei, um dirigente de alto nível hierárquico que detém competência associa-

da aos objetivos do programa e dispõe de poder de decisão, em coordenação com a Direcção-Geral do Planeamento Orçamento e Gestão do setor, sobre a alocação de recursos do programa, competindo-lhe acompanhar e avaliar a execução dos respetivos projetos ou unidades, indicar gestores, gerir os riscos e constrangimentos que possam influenciar o desempenho, elaborar o quadro lógico que deve incluir o plano de seguimento e avaliação e, inclusive, manter atualizadas as informações do desempenho físico e financeiro do programa. O Gestor do Programa assegura a priorização da produção de indicadores de monitoramento e avaliação, bem como a sistematização e registo, ou seja, a gestão, a nível setorial, do Sistema de Monitoramento e Avaliação.

## 7.5. MECANISMO DE COORDENAÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO

A execução com sucesso do PEDS II, o impulso às mudanças e a aceleração do progresso e, em suma, o cumprimento do 1º ciclo da Cabo Verde Ambição 2030 requerem um poderoso mecanismo de coordenação para assegurar as melhores escolhas na implementação de políticas públicas e programas e elevada efetividade e eficiência, ou seja, a entrega de produtos à economia e à sociedade, a produção e a perenização dos efeitos e a realização dos impactos previstos.

O PEDS II inclui um Mecanismo de Coordenação da Implementação do PEDS e dos ODS, previsto no Roteiro dos ODS e na Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde. Esse Mecanismo será instituído pela Assembleia Nacional sob proposta do Governo e iniciativa do Ministério das Finanças e do Fomento

Empresarial, em articulação com todas as entidades do Sistema Nacional de Planeamento (SNP).

### **O Mecanismo de Coordenação da Implementação do PEDS e dos ODS:**

**Será superior e politicamente orientado pelo Primeiro Ministro**, que lidera a Cabo Verde Ambição 2030, designadamente através do Conselho de Ministros, coadjuvado pelo Vice-Primeiro Ministro e Ministro das Finanças e do Fomento Empresarial que preside e lidera as áreas do planeamento e do orçamento, bem como a mobilização de recursos, conjuntamente com o Ministério dos Negócios Estrangeiros, Cooperação e Integração Regional.

**Integra o Conselho Económico Social e Ambiental (CESA)**, enquanto Fórum Permanente Multissetorial de Alto Nível, sendo, nos termos da Constituição da República de Cabo Verde, o órgão consultivo de concertação em matéria de desenvolvimento económico social e ambiental. O CESA compreende o Conselho de Desenvolvimento Regional que deverá cuidar da função consultiva em matéria de desenvolvimento regional e coesão territorial, o Conselho de Concertação Social que já existe, o Conselho das Comunidades, a implementar, o Observatório do Mercado de Trabalho e deverá ser criado o Conselho Ambiental.

O Conselho de Ministros, a que se destinam e que aprova as propostas do Conselho Económico Social e Ambiental (Fórum Permanente Multissetorial de Alto Nível), é parte do Mecanismo de Coordenação da Implementação.

**Compreende um Secretariado assegurado pelo Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial**, com o suporte técnico do Sistema Estatístico Nacional e do

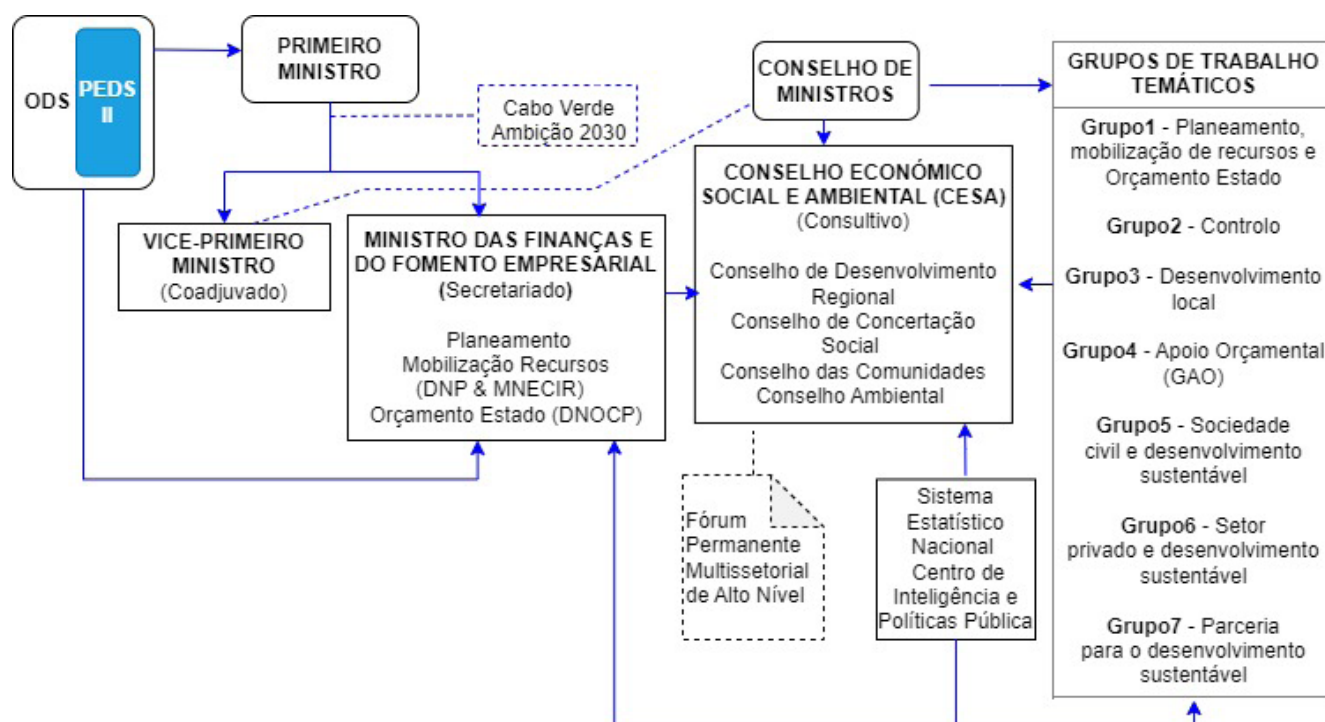
Centro de Inteligência e Políticas Públicas, realizando as funções de monitoramento, acompanhamento e revisão, incluindo a preparação de relatórios periódicos como o Relatório Nacional Voluntária (VNR), a produção do Relatório Estatístico dos ODS e a atualização do Painel de indicadores ODS para Cabo Verde. O Secretariado assegurará a supervisão do planeamento, ou seja, da implementação do PEDS, enquanto instrumento de operacionalização e, por consequência, da Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde bem como a coerência entre o Quadro de Financiamento Nacional Integrado (INFF), o Quadro Fiscal de Médio Prazo (MTFF).

**Inclui Grupos de Trabalho Temáticos do PEDS e dos ODS**, como plataformas multissetoriais e multi-institucionais que promovem o engajamento técnico, a advocacia, contribuem para a facilitação do acesso ao financiamento e para a implementação de ações para cumprir os ODS em Cabo Verde. Serão entre outros, constituídos os seguintes:

**Grupo de trabalho sobre o planeamento orçamento, mobilização de recursos** que integra a Direção Nacional do Planeamento, as Direcções-Gerais do Planeamento Orçamento e Gestão (DGPOG) de todos os Ministérios e Gestores de Programas, a Direção Nacional do Orçamento e Contabilidade Pública, a Direção Nacional de Política Externa e a Direção Geral da Cooperação Económica e Desenvolvimento.

**Grupo de trabalho sobre o controle**, que integra o Tribunal de Contas, a Agência Reguladora das Aquisições Públicas (ARAP), a Inspeção Geral das Finanças (IGF) e a Unidade de Informação Financeira (UIF), entidades essas que deverão assegurar o desenvolvimento das capacidades de au-

**Figura 2.** Mecanismo de Coordenação da Implementação do PEDS e dos ODS



ditoria dos ODS e auditorias de desempenho em áreas relevantes dos ODS.

**Grupo de trabalho sobre o desenvolvimento local coordenada pela ANMCV e integra, assim, os** Municípios cuidando em especial da descentralização, da redução das assimetrias regionais e da convergência de todos os Municípios e Ilhas para os ODS.

#### **O Grupo de Apoio Orçamental (GAO)**

**Grupo de trabalho sobre Sociedade Civil e desenvolvimento sustentável,** coordenada pela Plataforma das ONGs de Cabo Verde, integra representantes da Sociedade Civil, ONGs e, em especial, os representantes de jovens, das mulheres e dos sindicatos.

**Grupo de trabalho sobre o Setor Privado e desenvolvimento sustentável,** integrando representantes do setor privado, de instituições promotoras de investimento,

dos bancos comerciais, da Bolsa de Valores, das Câmaras de Comércio Indústria e Serviços de Barlavento e Sotavento, do Conselho Superior das Câmaras de Comércio, da Câmara de Turismo de Cabo Verde, da Associação de Jovens Empresários, da Associação das Mulheres Empresárias, da Direção-Geral das Telecomunicações e Economia Digital, da Direção Nacional da Indústria Comércio e Energia, da Cabo Verde TradeInvest, da Autoridade da Zona Económica Especial Marítima em São Vicente e do Instituto do Emprego e Formação Profissional.

**Grupo de trabalho sobre Parceria para o desenvolvimento sustentável** integrando os Parceiros de Desenvolvimento de Cabo Verde.

Os Grupos de Trabalho Temáticos terão como referência essencial a Agenda Estratégica de Desenvolvimento Sustentável de Cabo Verde e o PEDS





## 7.6. MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

A implementação eficaz do Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 requer um forte engajamento de todos os intervenientes do Sistema Nacional de Planeamento no processo de Monitoramento e Avaliação dos diversos programas que o compõem. Isto porque constitui um instrumento para assegurar a interação entre o planeamento e a execução, a análise da relevância, eficiência, eficácia, efetividade e impacto dos instrumentos de planeamento, com a finalidade de identificar os respetivos progressos e fragilidades. Neste sentido possibilita a tomada de medidas corretivas, em caso de desvios de execução, para a otimização dos resultados.

**O Sistema de Monitoramento e Avaliação** em Cabo Verde tem registado progressos importantes, contribuindo para a construção de bases sólidas para um Monitoramento e Avaliação mais eficaz das políticas públicas.

A nível técnico, destacam-se: a orçamentação com base em programas; o alinhamento e a coerência dos diferentes instrumentos de planeamento, ou seja, o Programa do Governo, o PEDS, o Quadro

de Despesas de Médio Prazo e o Orçamento Geral do Estado, por forma a articular o planeamento de curto, médio e longo prazo, utilizando os mesmos programas; a gestão com base em resultados através de quadros lógicos para monitoramento e avaliação dos programas finalísticos e de investimento; a padronização dos processos de monitoramento e avaliação dos projetos através da elaboração do Manual de Monitoramento e Avaliação dos Projetos de Investimento Público; e a elaboração do Manual de Procedimentos em Seguimento e Avaliação dos projetos, unidades finalísticas e os programas do Ministério da Agricultura e Ambiente.

Entretanto, a consolidação desta componente só será possível com a orçamentação e execução das despesas por produto, pois permite maior realismo e rigor no acompanhamento físico e financeiro dos produtos que contribuirão para a consecução dos objetivos específicos dos programas que compõem o Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável. Para tal, o primeiro grande desafio será garantir que as unidades orçamentais sejam compostas, apenas, por rubricas da mesma natureza (Investimento, Finalística ou Gestão e Apoio Administrativo).

A nível do quadro legal realça-se a criação e aprovação da Lei de Bases do Sistema Nacional do Planeamento (LBSNP) e da Lei de Bases do Orçamento do Estado. Entretanto, urge a regulamentação da LBSNP com o propósito de: regular de forma detalhada o processo de planeamento, implementação, monitoramento e avaliação de políticas públicas, estabelecendo metodologias, tipologias de avaliação a serem realizadas, prazos para a realização do planeamento e apresentação de relatórios de monitoramento e avaliação; regular o acesso e o processo de alimentação da plataforma de monitoramento e avaliação; definir os perfis, os direitos, as obrigações e as responsabilidades de todos os integrantes do Sistema Nacional de Planeamento (SNP);

No que tange a conhecimentos, capacidades e habilidades, nota-se que, a grande maioria dos integrantes do Sistema Nacional de Planeamento possui uma formação académica elementar no que se refere a conhecimentos específicos em Monitoramento e Avaliação (M&A). Para mitigar as referidas limitações, várias ações de reforço de capacidades em monitoramento e avaliação de políticas públicas estão a ser levadas a cabo com o apoio da Escola de Economia de São Paulo da Fundação Getúlio Vargas (FGV EESP Clear). Para a consolidação dos conhecimentos e constituição de um quadro de especialistas nesta matéria, recomenda-se que os integrantes do referido sistema

sejam contemplados com formações de nível de mestrado em Monitoramento e Avaliação.

No referente ao sistema de informação realça-se, a conceção e desenvolvimento de uma nova plataforma informática a nível central que permita o monitoramento e avaliação de todas as políticas públicas consagradas no Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II), desde o nível estratégico até ao nível operacional, que culmine com a entrega dos produtos necessários e suficientes para a consecução dos objetivos específicos de cada programa. Uma das grandes mais valias da nova plataforma tem que ver com a facto de permitir a realização do processo de planeamento, monitoramento e avaliação de futuros Planos Estratégicos Nacionais dada a sua grande flexibilidade e de permitir a integração com outras agendas internacionais, e, ainda, o desenvolvimento da plataforma informática de monitoramento e avaliação do Ministério da Agricultura e Ambiente (MAA). Esta plataforma está integrada com a plataforma central e permite o seguimento a nível das atividades e ações (nível micro) levadas a cabo para a entrega dos produtos que contribuem para a realização dos objetivos específicos dos programas do MAA. Permite, entre outros, a geração de informações específicas do setor, relevantes para a gestão interna.





## 7.7. O SISTEMA ESTATÍSTICO NACIONAL

O Sistema Estatístico Nacional (SEN) de Cabo Verde é um sistema de pendor centralizado, integrado, organicamente, pelas entidades públicas às quais compete o exercício da atividade estatística oficial de interesse nacional. Compreende, designadamente, o Conselho Nacional de Estatística (CNEST), o Instituto Nacional de Estatística (INE), o Banco de Cabo Verde (BCV) e os Órgãos Delegados do INE (ODINE)<sup>4</sup>, sendo os últimos três órgãos qualificados como Órgãos Produtores de Estatísticas Oficiais.

O SEN tem por missão produzir estatísticas oficiais de qualidade e oportunas, com base em normativa metodológica que possibilite a sua comparabilidade temporal e espacial, otimizando recursos, ao qual acrescem as não menos importantes atribuições de promover a adequada capacitação dos profissionais estatísticos e a literacia estatística, enquanto instrumento fundamental para tomada de decisões a todos os níveis, bem como para o reforço do exercício da cidadania.

A revitalização do SEN, através da elaboração da nova Estratégia Nacional de Desenvolvimento da Estatística (ENDE), para o período 2022-2026, permitirá aprimorar o desenvolvimento da atividade estatística oficial, para que o SEN possa atender, com elevado grau de eficácia, à demanda crescente de informação estatística do país.

A elaboração da ENDE 2022-2026 enquadra-se no novo ciclo de planeamento e alinhar-se-á com o Plano Estratégico de Desenvolvimento Sustentável 2022-2026 (PEDS II).

A implementação da ENDE 2022-2026 deve permitir que o SEN forneça informação estatística que dê resposta às necessidades dos utilizadores, nomeadamente para o seguimento e avaliação do PEDS II, dos Planos Estratégicos Setoriais, dos Planos Estratégicos Municipais de Desenvolvimento Sustentável e dos Planos de Desenvolvimento Regional, bem como das agendas internacionais (Agenda 2030 e Agenda 2063 para a África).

Nos próximos cinco anos, o SEN deve disponibilizar dados estatísticos desagregados que permitam medir os 150 indicadores do PEDS II, 110 metas das Autarquias Locais e os indicadores das metas dos ODS priorizadas pelo país.

No contexto atual, em que os recursos são parcos e a demanda por mais e novas informações estatísticas são cada vez mais crescentes, o SEN deve apostar no reforço da coordenação estatística, no aproveitamento de dados de fontes administrativas, na inovação na recolha de dados, no empoderamento dos seus órgãos, e na criação de novos ODINE, para que o SEN possa cumprir cabalmente a sua missão.

Para efeito, e conforme previsto na Lei do SEN (Lei n.º 48/IX/2019, 19 fevereiro), o Governo deverá criar um fundo para o desenvolvimento da atividade estatística oficial, por forma a garantir recursos financeiros adequados e duradouros que permitam, ao mesmo tempo, uma produção perene de informações estatísticas oficiais de qualidade.

<sup>4</sup> [Serviço de Estatística do Ministério de Agricultura e Ambiente; Serviço de Estatística do Ministério da Saúde; Serviço de Estatística do Ministério da Educação; Instituto do Emprego e Formação Profissional; Instituto do Mar; Direção Geral de Política de Justiça]



## **VIII. RISCOS**





## 8.1. RISCOS

Cabo Verde é, também, um País de riscos. Está classificado como o 9º País com maior Risco na África Subsaariana, o 15º SDIS com maiores vulnerabilidades geográfica, ambiental, económica e financeira. Está no Top 10º mundial e no Top 4º Africano ao nível da sustentabilidade da dívida, com classificação estável no Rating de dívida soberana (Fitch Rating), e em linha com a Global Risk, que identifica como riscos para o País, a crise de emprego e subsistência, a estagnação económica prolongada, os danos ambientais causados pelo homem, a crise da dívida nas maiores economias, a perda de biodiversidade e colapso do ecossistema e a falha da Segurança Cibernética.

O PEDS II será executado no contexto dos riscos próprios de Cabo Verde, agravados pelas incertezas sobre o fim da guerra na

Ucrânia, mas o País continua gozando de elevada credibilidade dos parceiros e dos investidores.

Segundo a avaliação dos riscos fiscais realizada pelo Banco Mundial, em Cabo Verde, os riscos fiscais ou fatores que podem fazer com que o deficit orçamental e outras variáveis fiscais sejam piores do que esperados, são especialmente importantes, por causa da crise económica criada pela pandemia e o alto risco de sobre-endividamento. Cabo Verde solicitou participação na suspensão do serviço da dívida, iniciativa (DSSI) em 2020 e 2021, e a última análise de sustentabilidade da dívida (DSA), de setembro de 2020, avaliou o risco de sobre-endividamento externo e geral de Cabo Verde como alto. Os riscos fiscais têm como origem os passivos contingentes associados ao Setor Empresarial do Estado (SOEs), às Câmaras Municipais, às Parcerias Público-





-privadas (PPPs), ao o Instituto Nacional de Previdência Social e aos desastres naturais.

Mesmo antes da pandemia, as finanças de muitas das empresas estatais eram precárias. A Electra, concessionária de eletricidade, tinha património líquido negativo, teve prejuízo em cada um dos últimos quatro anos e só poderia continuar no negócio com suporte governamental. A pandemia causou uma deterioração nas finanças da maioria das empresas estatais, incluindo a antiga empresa aeroportuária lucrativa. Parcerias público-privadas (PPPs) e Câmaras Municipais também criam riscos fiscais, mas em menor escala. A instituição de segurança social parece ter elevada disponibilidade financeira.

Dos riscos relacionados às instituições públicas, os criados pelas empresas públicas são os mais prementes. No final de 2021,

a dívida total das empresas públicas (Empréstimo Bancário/Obrigacionista e Empréstimo Retrocessão) totalizaram 63.376 milhões de CVE (34,03% do PIB), dos quais 18.038 milhões de CVE (9,69% do PIB) foram explicitamente garantidos pelo governo, criando uma exposição significativa a passivos, tendo em conta o elevado estoque da Dívida Pública.

O relatório trimestral de execução orçamental das empresas do SEE é um importante instrumento de monitoramento que permite, por um lado, conhecer a real situação económica e financeira das empresas do SEE, por outro lado, possibilita a identificação precoce dos potenciais riscos associados à execução orçamental.

A crise financeira provocada pela pandemia da Covid-19 continuou a impactar o desempenho no 1º trimestre de 2022 quando com-

parado com os valores referentes ao período antes da crise, agravado ainda com a subida dos preços das matérias-primas, energia e de bens de primeira necessidade devido ao conflito entre a Ucrânia e a Rússia.

Do ponto de vista económico, a dinâmica do volume de negócios apontou para um aumento de 27% no 1º trimestre de 2022 face ao período homólogo e uma taxa de realização de 97% face à previsão, fixando-se nos 8.373.706 mil ECV. As empresas ligadas ao setor dos transportes e logísticas, setor bastante afetado pela pandemia, registaram um aumento nos seus volumes de negócios.

A eficiência operacional no 1º trimestre de 2022, refletiu uma melhoria significativa, traduzida pela dinâmica positiva do resultado operacional (+70%) e do resultado líquido (+33%). Este resultado líquido é resultante de 12 empresas do SEE analisadas com valor positivo de 617.620 mil ECV e de 20 empresas com valor negativo de 1.527.901 mil ECV. Para o resultado líquido negativo, 4 empresas (AdS, ELECTRA, TACV e TICV) contribuíram com 80% do valor.

Do ponto de vista patrimonial, no 1º trimestre de 2022, o total do ativo do SEE ascendia a 126.476.942 mil ECV, sendo que, 49.845.341 mil ECV em ativos corrente e 76.631.601 mil ECV em ativos não corrente. O passivo do SEE totalizava 114.529.598 mil ECV, representando 91% do balanço do SEE. Este passivo serviu para financiar 39% do ativo corrente e 61% do ativo não corrente, significando que os capitais próprios ao longo dos anos têm sido muito reduzidos (9% no 1º trimestre de 2022).

O risco fiscal, calculado com base no SOE Health Check Tool do Fundo Monetário Internacional (FMI), evidencia que, no quadro da recuperação económica sentida, o nível de risco das empresas no 1º trimestre de 2022 apresentou uma dinâmica favorável, tendo duas empresas saído da categoria de very high risk e duas da categoria high risk. Destaca-se a CABEÓLICA que passou de

high risk para moderate risk, bem como, a ECV de very high risk para low risk e CCV de high risk para low risk. Da análise do risco esperado para o 1º trimestre de 2022 para as 6 maiores empresas do SEE, verificou-se a manutenção do nível para ELECTRA e TACV (very high risk), IFH (high risk) e EM-PROFAC (moderate risk), no entanto, houve degradação do nível de risco da ENAPOR, que passou de moderate risk para high risk, em virtude dos impactos que ainda se refletem nos indicadores ROA, ROE e liquidez.

Com a pandemia, as medidas de proteção das empresas como as garantias às linhas de crédito com garantias públicas, abrangendo também empresas privadas aprofundam esta exposição. Em agosto de 2021, as 4 linhas de crédito Covid-19 no valor 4.000 milhões de CVE, geraram, até 31 de agosto de passado, passivos contingentes com as garantias às empresas privadas de cerca de 2,5 milhões de contos.

A Linha de Crédito Retoma um montante total de 9 mil milhões de CVE, à taxa de juros de 3,5% ao ano tem cobertura de garantias de 50% a 80% da Pró Garante (5 mil milhões de CVE) e Aval do Estado (4 mil milhões de CVE). Neste momento, já foram aprovados 165 processos no total de mais de dois milhões e cem mil contos em todos os setores de atividades: indústria, pesca, agronegócio, turismo, comércio, serviços, transportes. A Linha de Crédito de Retoma Económica aprofundará ainda mais os passivos contingentes.

A Unidade de Acompanhamento do Setor Empresarial do Estado (UASE) está a reforçar a sua capacidade tendo implementado um moderno sistema de acompanhamento in time dos SOE.

O Setor Empresarial do Estado (SEE) tem constituído um dos principais riscos orçamentais, traduzindo, nos últimos anos, num fator de grande pressão para o Tesouro público. No âmbito da reestruturação do Setor Empresarial do Estado, o Governo adotou recentemente na agenda de privatizações



e concessões que é uma agenda de reforma visando, entre outros, reduzir a participação do Estado enquanto agente económico na economia nacional e reforçar o seu papel enquanto regulador mas sobretudo Reduzir o risco fiscal das empresas do Setor Empresarial do Estado, que impacta no Orçamento de Estado, na dinâmica da economia nacional, no poder de compra e na atratividade do país para o investimento externo, almejando a resiliência da economia, a segurança e melhoria do ambiente de negócios e a realocação de recursos públicos para a implementação de políticas sociais e económicas estruturantes.

A racionalização dos benefícios fiscais que representa hoje perdas de receitas de cerca de 12 milhões de contos contribuirá também para a redução dos riscos orçamentais.

A autoridade cabo-verdianas tem um percurso reconhecido de monitoramento de riscos fiscais. O Orçamento Geral do Estado de 2022, quanto o de 2023 em curso compreendem uma secção sobre Riscos Orçamentais devidamente quantificados.

Cabo Verde conduziu com sucesso a campanha de vacinação contra a Covid-19. Assim, a 25 de dezembro de 2022, 98,7% da população alvo está vacinada com a primeira dose e 86,6% da população elegível, foram vacinados com a segunda dose. Cerca de 89,2% dos adolescentes estavam vacinados com uma dose contra a Covid-19 e 75,6% estavam totalmente vacinados. Cerca de 43,5% das crianças de 5 a 11 anos estavam vacinadas com a primeira dose e 31,8% estavam totalmente vacinados.

Graças a uma bem-sucedida campanha de vacinação contra a Covid-19, mas também às medidas para o turismo seguro, internacionalmente certificadas, os riscos sanitários inerentes a esta pandemia são, agora, muito reduzidos, quanto os riscos económicos associados e, a retoma do turismo é efetiva, podendo, a procura recuperar, se não, ultrapassar o nível pré-crise pandémica e o País ganhou capacidade de resiliência.

Ademais, graças a um percurso de sucesso no domínio da saúde, Cabo Verde será, no decurso deste ciclo de planeamento, detentor dos respetivos certificados de País livre do paludismo, da tuberculose e da transmissão do VIH e Sífilis de mãe para filho como problemas da saúde pública.

Entretanto, em 2022, o país volta a ser confrontado com novos choques externos adversos, nomeadamente a crise na Europa e na Zona Euro, derivada da guerra entre a Rússia e Ucrânia e, consequentemente, desembocando numa crise inflacionária provocada pelo aumento exponencial nos preços de bens energéticos e alimentares. Medidas mitigadoras, voltam a ser implementadas pelo Executivo, visando estabilizar os custos de produção das empresas e beneficiar o poder de compra das famílias mais pobres. As autoridades cabo-verdianas implementaram medidas financeiras e fiscais para mitigar os impactos da inflação importada sobre os preços dos combustíveis, eletricidade e produtos alimentares de primeira necessidade, que surtiram efeito. Projeta-se uma taxa de inflação de 8,3% em finais de 2022. Que, seria de 11,8% na ausência das medidas. O Orçamento do Estado, do corrente ano, prevê recursos no valor de 1,1 milhão de contos para a continuidade das medidas. Assim, apesar das incertezas sobre o fim da guerra na Ucrânia, não consideramos o risco inflacionário, em linha com o cenário macroeconómico mundial. Com as medidas tomadas na ausência de novos choques estaremos a convergir para 2,0% em 2026.

As Autoridades Cabo-verdianas vai implementar o Conselho das Finanças Públicas que vai reforçar o monitoramento dos riscos fiscais. Trata-se de um órgão independente vinculado estritamente à Constituição e às leis com a missão de proceder a uma avaliação independente sobre a consistência, cumprimento e sustentabilidade da política orçamental, promovendo ao mesmo tempo a sua transparência, de modo a contribuir para a qualidade da democracia,



das decisões de política económica e o reforço da credibilidade financeira do Estado. O Conselho das Finanças Públicas tem competências para avaliar os cenários macroeconómicos adotados pelo Governo e a consistência das projeções orçamentais com esses cenários, o cumprimento das regras orçamentais estabelecidas, a situação financeira das autarquias locais, a situação económica e financeira das entidades do setor público empresarial e o seu potencial impacto sobre a situação consolidada das contas públicas e sua sustentabilidade, analisar a dinâmica da Dívida Pública e a evolução da sua sustentabilidade, a despesa fiscal e acompanhar a execução orçamental.

As autoridades cabo-verdianas estão cientes do estado de emergência climática em que nos encontramos e defende uma atitude responsável e de respeito para com as gerações atuais e futuras. Está ciente de que as mudanças climáticas são hoje uma realidade e têm um impacto inegável. Cabo Verde está muito exposto aos impactos negativos das Mudanças Climáticas, e que provavelmente aumentará a frequência e a gravidade dos riscos hidrometeorológicos (cheias, inundações e secas) e possíveis aumentos do nível do mar. Para casos como este, Cabo Verde deve preparar, criando uma resiliência que permita lidar com os fenómenos associados a estas mudanças.

Segundo o Painel Intergovernamental para as Mudanças Climáticas (IPCC, 2021) com um aumento de temperatura média global de 1.5°C até o final do século, com um grau de certeza alto, a temperatura média anual em Cabo Verde pode aumentar entre 0.5°C a 1.5°C e a precipitação diminuirá entre 5% a 10%. Se o aumento de temperatura média global até o final do século for de 2.0°C podemos assistir a um aumento da temperatura média anual entre 1.0°C a 2.0°C e a diminuição da precipitação poderá atingir os 20%. É evidente que estes cenários não

são favoráveis ao contexto de Cabo Verde e em consequência haverá aumento do nível do mar, causando erosão costeira e intrusão de água salgada nas terras agrícolas; agravamento da seca e dos riscos hidrometeorológicos (cheias e inundações), resultando em possíveis deslizamentos de terra, impactando as pessoas e as infraestruturas; aumento da temperatura do ar, causando *stress* por calor nos habitats, biodiversidade e pessoas; aumento dos eventos de branqueamento do coral, subsequentemente degradando o habitat do coral para peixes de recife, afetando a captura de peixes através de pesca artesanal. O coral degradado reduz a proteção contra as ondas, causando ainda mais erosão costeira e inundações.

Para além de constituírem um forte desafio para a atividade económica, os riscos climáticos e catástrofes naturais constituem um elevado risco orçamental, cuja materialidade tem-se verificado nos últimos anos, designadamente ao nível das secas prolongadas, erupções vulcânicas, chuvas fortes e inundações, ciclones e erosão costeira. Os riscos orçamentais decorrentes das alterações climáticas e catástrofes naturais estão essencialmente ligados a dois fatores: (i) a curto prazo, o crescimento económico tende a contrair-se quando ocorre uma catástrofe, diminuindo assim a cobrança de receitas. (ii) as despesas de emergência, bem como os esforços de recuperação e reconstrução pós-catástrofe, traduzem-se numa maior necessidade de intervenções públicas e, consequentemente, num incremento da Dívida Pública.

De acordo com uma avaliação realizada pelo Banco Mundial, as perdas médias anuais (AALs pela sigla em inglês) de Cabo Verde decorrentes de riscos climáticos e catástrofes naturais são estimadas em quase 1% do PIB (US\$ 18,2 milhões). Essas perdas são motivadas principalmente pelos riscos relacionados às inundações, que representam quase 70% das AALs

agregadas, e se baseiam nos padrões climáticos atuais. Sem esforços de adaptação, os impactos negativos e as perdas podem piorar com as futuras mudanças climáticas.

#### Principais Medições de Riscos Climáticos e Desastres em Cabo Verde

Por isso as Autoridades Cabo-verdianas adotaram uma estratégia no horizonte 2030 para a acção climática e resiliência aliás operacionalizada pelo PEDS II.

Com a implementação do PEDS II estará institucionalizada a governança climática a nível nacional e local, em todos os setores, efetivada a integração das mudanças climáticas nas políticas, planos e estratégias a todos os níveis (setorial e espacial), a fim de levar em conta os riscos e oportunidades das mudanças climáticas na tomada de decisões e implementação.

Com referido na declaração dos riscos orçamentais para o ano de 2023, Cabo Verde também se propõe (i) definir uma estratégia de proteção financeira contra os riscos de desastres naturais e eventos associados às alterações climáticas, com o intuito de melhorar o planeamento das despesas

relacionadas com situações de resposta a desastres, reforçando ao mesmo tempo a estabilidade das Finanças Públicas e mitigando assim os riscos orçamentais; (ii) rever e atualizar o manual de procedimentos do Fundo Nacional de Emergência por forma a torná-lo mais ágil e alinhar os seus processos operacionais com as reformas introduzidas na recente revisão dos seus estatutos. Cabo Verde será um país mais resiliente e inclusivo face às mudanças climáticas, estará reduzida em 10% as emissões de CO<sub>2</sub> e outros GEE em toda a economia. Vários municípios estarão a implementar planos de adaptação face às mudanças climáticas para uma maior resiliência das comunidades mais vulneráveis e a grande maioria da população terá acesso à informação e alertas climáticos e estará reforçada eficácia e a eficiência da governação climática, do ponto de vista da mitigação como da adaptação.

Apesar do risco caracterizado pelo conflito na Ucrânia, o contexto externo para a economia nacional nos anos 2022/23 é positivo. Entretanto, a dinâmica de crescimento não deixará de ser impactada pelos diversos fatores negativos advenientes das tensões geopolíticas e os seus efeitos nas cadeias de valores globais.

Tipo de Desastre	Media Anual de Prejuízo em Milhões de USD (taxa de 2018)
<b>Cheias/Inundações</b>	13,4
<b>Terramoto</b>	1,0
<b>Erupção Vulcânica</b>	1,2
<b>Seca</b>	2,6
<b>Total</b>	18,2

**Fonte:** Cabo Verde Disaster Risk Profile (2019), Banco Mundial

Nota: A Média Anual de Prejuízo (AAL pela sigla em inglês) é o prejuízo esperado por ano, feito a média a muito longo prazo. O risco vulcanico é avaliado somente para erupções vulcânicas no Fogo, com a AAL calculada como os danos incorridos e prejuízos da erupção de 2015 – atualizada para 2018 – dividida pela frequência de erupções. Estimativas da AAL para secas corresponde a prejuízos de rendimentos agrícolas por conta de um episódio de seca em Cabo Verde.



# **IX. ANEXO ESTATÍSTICO**



## ANEXO ESTATÍSTICO

### ANEXO 1 - Estrutura da população segundo o meio de residência e o sexo. Censo 2021

Grupos etários	Cabo Verde			Urbano			Rural		
	Ambos os se- xos	Masculino		Ambos os sexos	Masculino		Ambos os sexos	Masculino	
		Feminino	Feminino		Feminino	Feminino			
Total	491233	246363	244870	364106	181384	182722	127127	64979	62148
0-4	45540	23111	22429	33930	17312	16618	11610	5799	5811
5 A 9	46619	23533	23086	34551	17455	17096	12068	6078	5990
10 a 14	46580	23809	22771	33812	17256	16556	12768	6553	6215
15-19	42304	21903	20401	30619	15582	15037	11685	6321	5364
20-24	38550	20391	18159	28440	14714	13726	10110	5677	4433
25-29	44146	22481	21665	33462	16525	16937	10684	5956	4728
30-34	44233	22552	21681	34280	17053	17227	9953	5499	4454
35-39	37322	19217	18105	29239	14776	14463	8083	4441	3642
40-44	30079	15820	14259	23583	12203	11380	6496	3617	2879
45-49	23616	12269	11347	17983	9231	8752	5633	3038	2595
50-54	22481	11257	11224	16415	8201	8214	6066	3056	3010
55-59	20683	10001	10682	14906	7301	7605	5777	2700	3077
60-64	16301	7536	8765	11442	5455	5987	4859	2081	2778
65-69	11006	4496	6510	7476	3214	4262	3530	1282	2248
70-74	5626	2347	3279	3841	1657	2184	1785	690	1095
75-79	4527	1685	2842	2937	1123	1814	1590	562	1028
80-84	5243	1839	3404	3310	1135	2175	1933	704	1229
85-89	3730	1257	2473	2285	749	1536	1445	508	937
90+	2647	859	1788	1595	442	1153	1052	417	635

Fonte: INE, Censo 2021

## ANEXO 2 - A. População residente, Agregados familiares e tamanho médio segundo o Concelho.

Concelho	Agregados Familiares	População	Tamanho Medio A Fam
Ribeira Grande	4997	<b>15128</b>	3,0
Paul	1786	<b>5770</b>	3,2
Porto Novo	4953	<b>16052</b>	3,2
São Vicente	25071	75845	3,0
Ribeira Brava	2239	<b>6996</b>	3,1
Tarrafal de São Nicolau	1571	5310	3,4
Sal	11309	<b>33615</b>	3,0
Boavista	4404	<b>12798</b>	2,9
Maio	2040	<b>6330</b>	3,1
Tarrafal	4829	16892	3,5
Santa Catarina	10166	<b>37982</b>	3,7
Santa Cruz	6334	25152	4,0
Praia	44352	<b>145378</b>	3,3
São Domingos	3537	14051	4,0
São Miguel	3568	12966	3,6
São Salvador do Mundo	1908	7482	3,9
São Lourenço dos Órgãos	1628	6328	3,9
Ribeira Grande Santiago	1951	<b>7757</b>	4,0
Mosteiros	2290	<b>8084</b>	3,5
São Filipe	5965	20927	3,5
Santa Catarina do Fogo	1280	<b>4743</b>	3,7
Brava	1806	<b>5647</b>	3,1
Cabo Verde	147984	<b>491233</b>	3,3

Fonte: INE, Censo 2021

**ANEXO 3 - Agregados familiares segundo número de divisões existentes no alojamento onde habitam por meio de residência e tamanho do agregado**

	Tamanho agregado familiar	Total	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 e +
<b>Cabo Verde</b>		147 984	31 779	<b>26 933</b>	<b>29 427</b>	<b>25 784</b>	<b>15 750</b>	<b>8 540</b>	<b>4 471</b>	<b>2 453</b>	<b>1 288</b>	<b>1 559</b>
	1	25 264	11 996	4 724	4 333	2 472	1 071	403	156	68	21	20
	2	33 153	9 201	6 945	6 719	5 227	2 720	1 269	593	263	105	111
	3	42 048	5 874	8 249	9 542	8 541	4 979	2 502	1 185	587	285	304
	4	31 108	3 171	4 672	6 215	6 643	4 588	2 676	1 429	810	442	462
	5	9 679	917	1 409	1 635	1 775	1 408	992	615	399	227	302
	6	4 048	381	547	595	738	589	409	302	180	116	191
	7	1 460	129	227	210	206	224	158	110	78	42	76
	8	697	56	88	108	99	107	75	51	35	28	50
	9	281	30	32	44	48	37	34	12	18	7	19
	10 e +	246	24	40	26	35	27	22	18	15	15	24
	<b>Total</b>	<b>113 611</b>	<b>25 358</b>	<b>21 711</b>	<b>23 299</b>	<b>19 570</b>	<b>11 467</b>	<b>5 803</b>	<b>2 963</b>	<b>1 598</b>	<b>807</b>	<b>1 035</b>
<b>Urbano</b>	1	21 533	10 205	4 202	3 718	2 006	876	320	123	52	16	15
	2	25 086	6 917	5 451	5 217	3 876	1 982	917	413	169	66	78
	3	32 197	4 651	6 624	7 550	6 555	3 583	1 675	796	390	176	197
	4	23 462	2 493	3 704	4 919	5 106	3 387	1 825	929	508	278	313
	5	6 654	665	1 059	1 180	1 244	946	624	376	246	132	182
	6	2 752	261	393	417	508	406	242	207	125	71	122
	7	1 027	86	166	158	140	159	109	69	54	30	56
	8	498	40	56	85	75	81	48	32	26	20	35
	9	210	21	27	33	34	25	26	8	16	5	15
	10 e +	192	19	29	22	26	22	17	10	12	13	22
	<b>Total</b>	<b>34 373</b>	<b>6 421</b>	<b>5 222</b>	<b>6 128</b>	<b>6 214</b>	<b>4 283</b>	<b>2 737</b>	<b>1 508</b>	<b>855</b>	<b>481</b>	<b>524</b>
<b>Rural</b>	1	3 731	1 791	522	615	466	195	83	33	16	5	5
	2	8 067	2 284	1 494	1 502	1 351	738	352	180	94	39	33
	3	9 851	1 223	1 625	1 992	1 986	1 396	827	389	197	109	107
	4	7 646	678	968	1 296	1 537	1 201	851	500	302	164	149
	5	3 025	252	350	455	531	462	368	239	153	95	120
	6	1 296	120	154	178	230	183	167	95	55	45	69
	7	433	43	61	52	66	65	49	41	24	12	20
	8	199	16	32	23	24	26	27	19	9	8	15
	9	71	9	5	11	14	12	8	4	2	2	4
	10 e +	54	5	11	4	9	5	5	8	3	2	2

Fonte: INE, Censo 2021



**ANEXO 4 - População de 15 e mais, activa, empregada, subempregada, desempregada e inativa e NEETs em 2020**

	Pop de 15 anos ou +	Activa	Empregada	Subempregada	Desempregada	Inactiva
<b>CABO VERDE</b>	<b>412 086</b>	<b>218 351</b>	<b>186 627</b>	<b>23 513</b>	<b>31 724</b>	<b>193 735</b>
<b>MEIO DE RESIDÊNCIA</b>						
Urbano	285 855	161 606	137 288	14 064	24 317	124 249
Rural	126 231	56 745	49 338	9 449	7 407	69 486
<b>CONCELHO</b>						
Ribeira Grande	13 545	7 982	7 418	1 004	565	5 563
Paul	4 838	2 238	2 022	166	216	2 600
Porto Novo	12 810	6 555	5 092	719	1 463	6 255
São Vicente	61 886	35 472	29 997	3 219	5 475	26 414
Ribeira Brava	6 134	3 083	2 740	69	343	3 051
Tarrafal São Nicolau	3 749	1 783	1 505	218	278	1 965
Sal	27 478	19 378	15 599	941	3 779	8 100
Boavista	14 407	9 955	8 161	778	1 794	4 451
Maio	5 254	2 690	2 327	357	363	2 564
Tarrafal	12 868	6 856	6 446	1 556	410	6 012
Santa Catarina	37 757	20 077	17 339	2 855	2 738	17 679
Santa Cruz	20 784	7 729	6 071	1 139	1 658	13 055
Praia	114 219	61 666	52 747	4 684	8 919	52 553
São Domingos	12 264	6 444	5 246	1 119	1 198	5 820
São Miguel	11 143	4 735	3 909	356	826	6 408
São Salvador do Mundo	7 218	3 517	3 215	1 136	302	3 701
São Lourenço dos Órgãos	6 393	2 328	2 135	303	193	4 065
Ribeira Grande Santiago	6 795	3 180	2 820	769	360	3 615
Mosteiros	7 297	3 445	3 168	530	277	3 852
São Filipe	16 343	5 683	5 449	974	234	10 660
Santa Catarina Fogo	4 319	1 633	1 584	434	49	2 686
Brava	4 585	1 920	1 635	185	285	2 665

Fonte: INE

## ANEXO 5 - Indicadores do mercado de trabalho por Concelho em 2020

Concelho	Taxa deactividade	Taxa de emprego	Taxa Subemprego	Taxa de desemprego	Taxa de Inactividade	Taxa NEET (15-35 anos)
<b>CABO VERDE</b>	<b>53,0</b>	<b>45,3</b>	<b>12,6</b>	<b>14,5</b>	<b>47,0</b>	<b>35,4</b>
<b>MEIO DE RESIDÊNCIA</b>						
Urbano	56,5	48,0	10,2	15,0	43,5	33,1
Rural	45,0	39,1	19,2	13,1	55,0	40,7
<b>CONCELHO</b>						
Ribeira Grande	58,9	54,8	13,5	7,1	41,1	26,3
Paul	46,3	41,8	8,2	9,6	53,7	39,9
Porto Novo	51,2	39,8	14,1	22,3	48,8	36,6
São Vicente	57,3	48,5	10,7	15,4	42,7	30,3
Ribeira Brava	50,3	44,7	2,5	11,1	49,7	34,0
Tarrafal São Nicolau	47,6	40,2	14,5	15,6	52,4	39,1
Sal	70,5	56,8	6,0	19,5	29,5	34,1
Boavista	69,1	56,6	9,5	18,0	30,9	33,7
Maio	51,2	44,3	15,3	13,5	48,8	38,9
Tarrafal	53,3	50,1	24,1	6,0	46,7	33,4
Santa Catarina	53,2	45,9	16,5	13,6	46,8	31,1
Santa Cruz	37,2	29,2	18,8	21,5	62,8	50,8
Praia	54,0	46,2	8,9	14,5	46,0	33,5
São Domingos	52,5	42,8	21,3	18,6	47,5	33,2
São Miguel	42,5	35,1	9,1	17,4	57,5	43,6
São Salvador do Mundo	48,7	44,5	35,3	8,6	51,3	29,4
São Lourenço dos Órgãos	36,4	33,4	14,2	8,3	63,6	43,3
Ribeira Grande Santiago	46,8	41,5	27,3	11,3	53,2	40,6
Mosteiros	47,2	43,4	16,7	8,0	52,8	42,9
São Filipe	34,8	33,3	17,9	4,1	65,2	51,7
Santa Catarina Fogo	37,8	36,7	27,4	3,0	62,2	41,6
Brava	41,9	35,7	11,3	14,8	58,1	42,6

Fonte: INE

## ANEXO 6 - Evolução da população de 15 e mais, activa, empregada, subempregada, desempregada e inativa e NEETs

Designação	2 015	2 016	2 017	2 018	2 019	2 020
Pop de 15 anos ou +	380995	387147	392355	399588	405007	412086
Activa	222085	246680	232198	222028	232604	218351
Empregada	194485	209725	203775	195000	206344	186627
Subempregada	32484	40611	32581	28637	26174	23513
Desempregada	27599	36955	28424	27028	26259	31724
Inactiva	158910	140467	160157	177560	172403	193735
NEET	68120	62028	64884	64424	57605	77480

Fonte: INE

## ANEXO 7 - Evolução dos Indicadores do mercado de trabalho. 2015-2020

Indicador	2 015	2 016	2 017	2 018	2 019	2 020
Taxa de actividade	58,3	63,7	59,2	55,6	57,4	53,0
Taxa de emprego	51,0	54,2	51,9	48,8	50,9	45,3
Taxa Subemprego	16,7	19,4	16,0	14,7	12,7	12,6
Taxa de desemprego	12,4	15,0	12,2	12,2	11,3	14,5
Taxa de Inactividade	41,7	36,3	40,8	44,4	42,6	47,0
Taxa NEET(15-35 anos)	32,5	29,1	31,1	31,4	27,8	35,4

Fonte: INE

## ANEXO 8 - Educação. Indicadores de cobertura relativos ao ano lectivo 2019/2020

Indicadores	2019/2020
Taxa Cobertura/Acolhimento no pré-escolar (%)	81,2
Taxa líquida de escolarização no ensino básico (%)	91,9
Taxa líquida de escolarização no ensino secundário (%)	54,9
Aprovação no ensino secundário (%)	75,2
Percentagem dos alunos que seguem a via Técnica (%)	9,7
Taxa Bruta de escolarização no ensino superior (%)	18,9*

Fonte: Ministério da Educação

\* Dados provisórios

## ANEXO 9 - Beneficiários da formação profissional realizada pelos estidades públicas por Concelho segundo o sexo. 2017 a 2021

Concelho	2017			2018			2019			2020			2021		
	Fem	Mas	Total	Fem	Mas	Total	Fem	Mas	Total	Fem	Mas	Total	Fem	Mas	Total
Santa Catarina	87	49	136	137	87	224	190	159	349	153	126	279	153	102	255
S. Salvador do Mundo	0	0	0	0	0	0	53	13	66	71	38	109	8	7	15
S. Lourenço dos Órgãos	35	16	51	64	62	126	80	75	155	94	69	163	8	3	11
Tarrafal	0	0	0	11	8	19	93	33	126	130	63	193	209	101	310
São Miguel	0	0	0	16	0	16	88	32	120	127	57	184	67	12	79
R. Grande de Santiago	0	0	0	0	0	0	66	37	103	160	60	220	90	55	145
São Domingos	7	163	170	24	179	203	143	291	434	140	216	356	114	308	422
Paúl	22	22	44	8	12	20	66	15	81	61	23	84	20	1	21
Porto Novo	0	0	0	48	37	85	68	56	124	76	69	136	44	17	61
R. Grande de S. Antão	56	17	73	29	15	44	111	49	160	88	79	167	133	96	229
Ribeira Brava	10	30	40	5	27	32	102	72	174	159	39	198	131	82	213
Tarrafal São Nicolau	0	0	0	34	20	54	20	28	48	144	71	215	140	59	199
Maio	49	9	58	61	21	82	32	5	37	54	6	60	26	51	77
Santa Catarina do Fogo	0	0	0	2	20	22	10	7	17	83	32	115	39	30	69
Mosteiros	18	5	23	17	7	24	61	36	97	95	27	122	65	9	74
São Filipe	50	76	126	167	119	286	171	172	343	253	225	478	168	203	371
Brava	0	9	9	9	14	23	41	20	61	125	42	167	60	57	117
Sal	62	73	135	128	113	241	169	84	253	243	94	337	112	93	205
São Vicente	147	37	184	246	192	438	417	177	594	469	153	622	214	117	331
Boa Vista	0	0	0	11	6	17	40	25	65	168	55	223	68	47	115
Praia	321	204	525	426	304	730	687	376	1063	497	267	764	502	294	796
Santa Cruz	264	244	511	144	146	290	380	378	758	253	301	554	164	195	359
<b>Total</b>	<b>1128</b>	<b>957</b>	<b>2085</b>	<b>1587</b>	<b>1389</b>	<b>2976</b>	<b>3088</b>	<b>2140</b>	<b>5228</b>	<b>3643</b>	<b>2103</b>	<b>5746</b>	<b>2535</b>	<b>1939</b>	<b>4474</b>

Fonte: INE

**ANEXO 10 - População pobre e incidência da pobreza absoluta por Concelho em 2015 ,2019 e 2020**

CONCELHO	População pobre			Incidência da pobreza (%)		
	2015	2019	2020	2015	2019	2020
Cabo Verde	179 906	142 778	175 844	35,2	26,0	31,6
Ribeira Grande	6 532	3777	3728	37,3	24,0	20,9
Paúl	2 736	2115	2947	50,9	38,4	46,0
Porto Novo	9 451	7148	8091	52,2	42,2	47,4
São Vicente	20129	15689	21003	26,8	18,6	26,3
Ribeira Brava	2 788	2011	2193	35,3	29,1	27,9
Tarrafal de São Nicolau	3 050	2894	2739	58,3	55,6	54,5
Sal	6 562	4654	6729	19,1	11,7	17,8
Boavista	870	871	739	7,4	4,6	3,9
Maio	2 036	1666	2081	31,4	24,5	30,0
Tarrafal	5 942	6234	5243	32,6	34,4	29,5
Santa Catarina	17832	12304	15261	38,3	26,3	30,1
Santa Cruz	17421	13253	17905	58,9	51,0	61,7
Praia	39257	33375	39569	28,1	20,0	25,5
São Domingos	7 687	5299	6465	51,0	37,4	37,8
São Miguel	6 081	5171	6708	39,3	37,1	44,0
São Salvador do Mundo	5 010	3952	4823	56,2	45,9	47,9
São Lourenço dos Órgãos	3 553	3582	4450	49,7	51,5	51,6
Ribeira Grande de Santiago	3 466	2533	3032	41,0	30,5	32,4
Mosteiros	4 017	3131	3386	45,2	33,8	33,1
São Filipe	10880	10589	14919	54,6	51,6	65,8
Santa Catarina do Fogo	1 807	1608	2435	36,2	30,6	38,5
Brava	2 799	921	1398	44,3	16,9	22,3

Fonte: INE



## ANEXO 11 - Despesas de consumo, pobreza e desigualdades em 2015, 2019 e 2020

CABO VERDE	2015	2019	2020
Despesas totais de consumo (ECV)	84967978159	95835892190	83228870708
Despesas médias anuais por agregado (ECV)	667291	605805	537026
Despesas médias anuais por pessoa (ECV)	166207	174342	150034
População abaixo da linha da pobreza nacional (%)	35,2	26,0	31,7
População abaixo da linha da pobreza internacional (%)	23,7	12,7	13,1
Profundidade (%)	11,4	6,6	7,6
Severidade (%)	5,0	2,5	2,6
Índice de GINI	42,0	37,0	34,4
População que vivem com menos de 50% de consumo mediano	14,9	6,6	5,2
Despesa média anual de consumo dos 40% mais pobres (ECV)	63929	79475	74965

Fonte: INE

## ANEXO 12 - População que vivem com menos de 50% de consumo mediano em 2015 e 2020

Designação	IDRF 2015		Estimativa 2020	
	População	Incidência (%)	População	Incidência (%)
<b>Sexo</b>				
Masculino	35896	14,6%	14466	5,1%
Feminino	40685	15,3%	14311	5,2%
<b>Total</b>	<b>76581</b>	<b>15,0%</b>	<b>28777</b>	<b>5,2%</b>
<b>Grupo etário</b>				
0-4 anos	10595	20,2%	5275	10,4%
5-9 anos	10309	19,9%	4234	8,1%
10-14 anos	10138	19,1%	3744	9,2%
15-24 anos	16184	15,7%	5689	5,4%
25-34 anos	9161	11,5%	4145	4,0%
35-64 anos	15666	11,6%	4919	2,9%
65 anos ou mais	3592	11,4%	772	2,3%
<b>Total</b>	<b>75643</b>	<b>15,0%</b>	<b>28777</b>	<b>5,2%</b>

Fonte: INE

## ANEXO 13. Desempenho recente da protecção social em Cabo Verde. 2016 a 2020

FUNÇÃO	INDICADOR	2016	2017	2018	2019	2020
<b>COBERTURA EFETIVA (ODS 1.3.1) (%)</b>						
<b>POPULAÇÃO</b>	<b>Proporção da população total protegida por pelo menos uma prestação de protecção social (%)</b>	<b>43,6</b>	<b>46,0</b>	<b>48,4</b>	<b>50,0</b>	<b>51,5</b>
Criança e família	Proporção de crianças cobertas por pelo menos uma prestação de protecção social (%)	32,9	35,6	38,8	41,5	42,3
Maternidade	Proporção de mulheres que deram à luz cobertas por subsídio de maternidade (%)	13,1	15,9	19,7	23,0	23,1
Invalidez	Proporção de pessoas com deficiência grave recebendo uma prestação de protecção social (%)	51,8	50,6	45,3	52,4	52,7
Acidentes de trabalho	Proporção de empregados cobertos em caso de acidente de trabalho ou doença profissional (%)	ND	ND	ND	ND	ND
Desemprego	Proporção de desempregados que recebem subsídio de desemprego (desempregados inscritos no IEF) (%)	---	---	ND	ND	ND
Velhice	Proporção de idosos recebendo pelo menos uma prestação de protecção social (%)	70,9	72,3	72,6	66,3	69,8
Velhice	Proporção da força de trabalho (população em idade ativa, 15 anos ou mais) que contribuem para o sistema de pensões (%)	23,5	25,7	26,7	28,3	27,1
Velhice	Proporção da população ativa (empregados e desempregados) que contribuem para o sistema de pensões (%)	33,8	39,8	44,2	45,0	47,1
Pessoas vulneráveis	Proporção de pessoas vulneráveis cobertas por pisos / sistemas de protecção social (%)	15,8	16,5	17,4	17,9	20,2
<b>COBERTURA EFETIVA (conjunto alargado de indicadores)</b>						
Invalidez	Proporção de pessoas com deficiência grave que receberam pensão no regime contributivo (%)	12,2	9,7	10,3	11,0	11,3
Invalidez	Proporção de pessoas com deficiência grave que receberam pensão social (CNPS) (regime não contributivo) (%)	39,7	40,9	35,0	41,5	41,4
Desemprego	Proporção do total dos desempregados que receberam subsídio de desemprego (%)	---	---	0,9	3,3	7,3
Velhice	Proporção de idosos que receberam uma pensão contributiva (%)	33,2	34,6	35,0	33,0	34,9
Velhice	Proporção de idosos que receberam uma pensão social (CNPS) (%)	37,7	37,7	37,5	33,3	34,9
Pobreza	Proporção de pessoas pobres que receberam um benefício em dinheiro da assistência social (CNPS) (%)	12,7	14,2	16,8	16,5	20,0
Pobreza	Proporção de pessoas em pobreza extrema que receberam um benefício em dinheiro da assistência social (CNPS) (%)	22,3	29,5	39,6	33,8	48,2
<b>DESPESAS</b>						
Agregado / protecção social	Despesa total com protecção social como percentagem do PIB (%)	5,6	5,9	6,1	6,7	8,6
Contributivo	Despesas com sistema contributivo como percentagem do PIB (%)	4,6	4,9	5,2	5,5	6,9
Não contributivo	Despesas com sistema não contributivo como percentagem do PIB (%)	1,0	1,0	0,9	1,2	1,7
Agregado / protecção social	Despesa total per capita com protecção social (escudos CVE)	17 612	19 012	20 713	23 634	25 497
<b>ADEQUAÇÃO NO SISTEMA CONTRIBUTIVO (%)</b>						
Maternidade	Nível médio do subsídio de maternidade como uma percentagem do salário médio (%)	80,2	83,9	81,7	87,7	80,1
Desemprego	Nível médio do subsídio de desemprego como uma percentagem do salário médio – HOMENS (%)	---	---	41,1	40,5	38,6
Desemprego	Nível médio do subsídio de desemprego como uma percentagem do salário médio – MULHERES (%)	---	---	50,1	45,8	43,3
Invalidez	Nível médio de pensão por invalidez como uma percentagem do salário médio – HOMENS (%)	86,7	84,0	83,1	87,8	86,4
Invalidez	Nível médio de pensão por invalidez como uma percentagem do salário médio – MULHERES (%)	82,0	77,4	82,7	81,7	76,9
Velhice	Nível médio de pensão de velhice como uma percentagem do salário médio – HOMENS (%)	56,6	62,4	65,1	78,1	76,6
Velhice	Nível médio de pensão de velhice como uma percentagem do salário médio – MULHERES (%)	58,3	62,6	64,4	72,1	68,4
<b>ADEQUAÇÃO NO SISTEMA NÃO CONTRIBUTIVO (%)</b>						
Nível mínimo da pensão no regime não contributivo como uma percentagem (%):						
	Salário mínimo	38,5	38,5	38,5	46,2	46,2
	Mínimo de subsistência – 1,9 dólar / dia	86,8	88,4	92,6	105,4	107,3
	Linha de pobreza nacional – meio URBANO	64,0	63,4	62,5	74,4	74,4
	Linha de pobreza nacional – meio RURAL	74,0	73,2	72,5	86,1	84,5

**Fonte:** Boletim Estatístico do Sistema de Protecção Social em Cabo Verde, 2016-2020”, OIT, 2022Quadro N° 12. Desempenho recente da protecção social em Cabo Verde. 2016 a 2020 (cont)

**ANEXO 14 - Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho. 2015-2021**  
(cont)

<b>Concelho</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Ribeira Grande</b>				
Segurados ativos	1 981	2 152	2 962	3 019
Taxa de cobertura (população empregada %)	45,5%	38,4%	39,9%	40,7%
Total beneficiários	5 216	5 509	7 135	7 375
Taxa de cobertura (população %)	30,7%	33,0%	46,2%	48,8%
<b>Paúl</b>				
Segurados ativos	362	479	710	725
Taxa de cobertura (população empregada %)	18,1%	23,7%	35,1%	35,8%
Total beneficiários	1 252	1 426	1 852	1 935
Taxa de cobertura (população %)	20,5%	24,0%	34,4%	33,5%
<b>Porto Novo</b>				
Segurados ativos	1 351	1 472	2 121	2 287
Taxa de cobertura (população empregada %)	19,5%	23,2%	41,7%	44,9%
Total beneficiários	4 420	4 829	6 119	6 449
Taxa de cobertura (população %)	25,4%	27,9%	36,4%	40,2%
<b>São Vicente</b>				
Segurados ativos	14 436	16 750	21 375	22 630
Taxa de cobertura (população empregada %)	43,9%	50,0%	71,3%	75,4%
Total beneficiários	37 179	41 653	49 133	49 781
Taxa de cobertura (população %)	45,9%	50,9%	57,8%	65,6%
<b>Ribeira Brava</b>				
Segurados ativos	1 165	1 003	1 053	1 080
Taxa de cobertura (população empregada %)	52,0%	44,6%	38,4%	39,4%
Total beneficiários	3 059	3 186	3 198	3 168
Taxa de cobertura (população %)	42,6%	44,8%	46,8%	45,3%

**ANEXO 14 - Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho 2015-2021**  
(cont)

<b>Concelho</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Tarrafal de São Nicolau</b>				
Segurados ativos	436	586	897	962
Taxa de cobertura (população empregada %)	27,4%	29,8%	59,6%	63,9%
Total beneficiários	1 780	2 113	2 489	2 592
Taxa de cobertura (população %)	34,0%	40,4%	47,9%	48,8%
<b>Sal</b>				
Segurados ativos	10 633	12 677	13 424	12 633
Taxa de cobertura (população empregada %)	67,9%	67,1%	86,1%	81,0%
Total beneficiários	20 795	23 888	27 413	26 300
Taxa de cobertura (população %)	61,6%	67,7%	66,7%	78,2%
<b>Boavista</b>				
Segurados ativos	3 240	3 206	6 233	4 388
Taxa de cobertura (população empregada %)	44,8%	35,8%	76,4%	53,8%
Total beneficiários	7 304	7 791	12 673	11 078
Taxa de cobertura (população %)	50,5%	50,2%	63,7%	86,6%
<b>Maio</b>				
Segurados ativos	646	662	1 028	1 171
Taxa de cobertura (população empregada %)	25,0%	22,1%	44,2%	50,3%
Total beneficiários	2 343	2 479	3 155	3 402
Taxa de cobertura (população %)	33,6%	35,2%	41,9%	53,7%
<b>Praia</b>				
Segurados ativos	31 881	33 356	39 246	40 805
Taxa de cobertura (população empregada %)	53,5%	54,8%	74,4%	77,4%
Total beneficiários	71 715	75 158	86 678	90 314
Taxa de cobertura (população %)	47,4%	48,4%	50,9%	62,1%
<b>São Domingos</b>				
Segurados ativos	788	1 009	1 088	1 156
Taxa de cobertura (população empregada %)	18,0%	19,6%	20,7%	22,0%
Total beneficiários	3 035	3 477	3 928	4 123
Taxa de cobertura (população %)	21,6%	24,7%	27,7%	29,3%
<b>Tarrafal</b>				
Segurados ativos	1 127	1 235	1 627	1 748
Taxa de cobertura (população empregada %)	14,9%	16,5%	25,2%	27,1%
Total beneficiários	4 377	4 613	5 824	6 542
Taxa de cobertura (população %)	23,9%	25,3%	32,2%	38,7%
<b>São Miguel</b>				
Segurados ativos	652	720	1 013	1 092
Taxa de cobertura (população empregada %)	21,4%	13,1%	25,9%	27,9%
Total beneficiários	3 057	3 015	3 686	3 949
Taxa de cobertura (população %)	20,8%	20,8%	26,8%	30,5%



**ANEXO 14 - Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho 2015-2021**  
(cont)

<b>Concelho</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>Santa Catarina</b>				
Segurados ativos	2 612	2 553	3 610	3 930
Taxa de cobertura (população empregada %)	16,2%	17,4%	20,8%	22,7%
Total beneficiários	9 666	9 707	12 018	12 872
Taxa de cobertura (população %)	21,4%	21,3%	25,5%	33,9%
<b>Santa Cruz</b>				
Segurados ativos	1 774	1 772	1 761	1 858
Taxa de cobertura (população empregada %)	20,5%	15,1%	29,0%	30,6%
Total beneficiários	6 160	6 312	6 897	7 451
Taxa de cobertura (população %)	23,4%	24,0%	26,6%	29,6%
<b>São Salvador do Mundo</b>				
Segurados ativos	167	207	382	426
Taxa de cobertura (população empregada %)	4,9%	5,5%	11,9%	13,3%
Total beneficiários	1 227	1 241	1 653	1 745
Taxa de cobertura (população %)	14,2%	14,4%	19,2%	23,3%
<b>São Lourenço dos Órgãos</b>				
Segurados ativos	312	317	456	482
Taxa de cobertura (população empregada %)	16,1%	14,7%	21,4%	22,6%
Total beneficiários	1 487	1 481	1 713	1 783
Taxa de cobertura (população %)	17,2%	17,1%	19,9%	28,2%
<b>Ribeira Grande de Santiago</b>				
Segurados ativos	138	303	449	481
Taxa de cobertura (população empregada %)	6,0%	12,2%	15,9%	17,1%
Total beneficiários	837	1 044	1 357	1 433
Taxa de cobertura (população %)	9,9%	12,4%	15,9%	18,5%
<b>Mosteiros</b>				
Segurados ativos	425	508	767	782
Taxa de cobertura (população empregada %)	16,1%	23,6%	24,2%	24,7%
Total beneficiários	1 540	1 729	2 447	2 645
Taxa de cobertura (população %)	16,4%	18,5%	26,5%	32,7%
<b>São Filipe</b>				
Segurados ativos	2 073	1 909	2 073	2 198
Taxa de cobertura (população empregada %)	33,4%	23,1%	38,0%	40,3%
Total beneficiários	6 957	7 110	7 742	7 945
Taxa de cobertura (população %)	32,8%	33,8%	38,0%	38,0%
<b>Santa Catarina do Fogo</b>				
Segurados ativos	124	110	236	269
Taxa de cobertura (população empregada %)	6,5%	6,2%	14,9%	17,0%
Total beneficiários	700	699	928	992
Taxa de cobertura (população %)	13,3%	13,3%	17,8%	20,9%

Fonte: INPS

## ANEXO 14 Segurados ativos, beneficiários e taxas de cobertura por Concelho 2015-2021 (cont)

Concelho	2015	2016	2020	2021
<b>Brava</b>				
Segurados ativos	462	455	678	729
Taxa de cobertura (população empregada %)	35,3%	38,8%	41,5%	44,6%
Total beneficiários	1 060	1 152	1 948	1 902
Taxa de cobertura (população %)	18,6%	20,4%	36,0%	33,7%
<b>Total Cabo Verde</b>				
Segurados ativos	76 785	83 441	103 189	104 851
Taxa de cobertura (população empregada %)	39,5%	39,8%	55,3%	52,5%
Total beneficiários (1)	195 166	209 612	249 986	255 776
Taxa de cobertura (população %)	37,2%	39,5%	44,9%	52,1%

Fonte: INPS

## ANEXO Nº 15 - Produção de energia elétrica por fonte

Ilha	Térmica (kWh)	Eólica (kWh)	Solar (kWh)	Geração distribuída (kWh)	Solar fotovoltaico (kWh)	Total (kWh)	Taxa de penetração (%)
<b>Santo Antão</b>	15528064	1153510	238996	670307	909303	17590877	11,7
<b>São Vicente</b>	58461281	19049863		459835	459835	77970979	25,0
<b>São Nicolau</b>	7305404		34546	118567	153113	7458517	2,1
<b>Sal</b>	40721214	13781940	1807866	529814	2337680	56840834	28,4
<b>Boa Vista</b>	17939070	4942430		76760	76760	22958260	21,9
<b>Maio</b>	4010667			177962	177962	4188629	4,2
<b>Santiago</b>	208520621	29946686	5979966	3156368	9136334	247603641	15,8
<b>Fogo</b>	14684453			638785	638785	15323238	4,2
<b>Brava</b>	2967320			28598	28598	2995918	1,0

Fonte: MICE Portal de Energia

## ANEXO Nº 16 - Evolução dos Indicadores do setor elétrico. 2017-2021

Ano	Taxa de penetração das energias renováveis (%)	Intensidade energética (Tep / milhões de CVE)	Taxa Acesso Eletricidade (%)	Taxa Acesso a Combustíveis e Tecnologias Limpas (%)
2017	16,9	1,41	90,1	74,3
2018	20,9	1,36	90,3	75,6
2019	19,2	1,34	92,2	78,9
2020	18,3	1,43	91,9	80,1
2021	19,6	1,48	91,5	80,9

Fonte: MICE Portal de Energia

## ANEXO Nº 17 - Evolução de Hóspedes e Dormidas de 2015 a 2021

Indicador	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Hóspedes	569 387	644 429	716 775	765 696	819 308	207 125	169 068
Dormidas	3 710 000	4 092 551	4 597 477	4 935 891	5 117 403	1 150 641	839 476

Fonte: INE

## ANEXO 18 - Variação anual (%) de Hóspedes e Dormidas de 2015 a 2021

Indicador	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Hóspedes	5,5	13,2	11,2	6,8	7,0	-74,7	-18,4
Dormidas	8,6	10,3	12,3	7,4	3,7	-77,5	-27,0

Fonte: INE

## ANEXO 19 - Entradas de hóspedes e dormidas por ilha em 2021

Indicador	Hotéis	Pensões	Pousadas	Hotéis apartamentos	Aldeamentos turísticos	Residenciais	Total	%
Entradas	150 305	7 556	1 235	3 370	978	5 624	169 068	100
%	88,9	4,5	0,7	2,0	0,6	3,3	100	
Dormidas	790386	20057	2045	9172	2590	15226	839476	100
%	94,2	2,4	0,2	1,1	0,3	1,8	100	
Taxa de ocupação cama (%)	29,0	8,0	8	14	25	11	27	
Estadia média (dias)	5,0	2,5	1,6	2,6	2,3	2,6	4,7	

Fonte: INE

### ANEXO 20 - Entradas de hóspedes e dormidas por ilha em 2021

Indicador	Santo	Antão	São	Vicente	São	Nicolau	Sal	Boa Vista	Maio	Santiago	Fogo	Brava	Total	%
Entradas	9 677	11 003	676	76 243	23 129	693	42 610	4 248	789	169 068	100,0			
%	5,7	6,5	0,4	45,1	13,7	0,4	25,2	2,5	0,5	100,0				
Dormidas	18873	30202	3182	514895	175039	2055	80742	12136	2352	839476	100			
%	2,2	3,6	0,4	61,3	20,9	0,2	9,6	1,4	0,3	100				

Fonte: INE

### ANEXO N° 21 - Movimento de aeronaves, passageiros, cargas e correio nos aeroportos do País. 2015-2021

Designação	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Passageiro (número)	2 035 352	2 258 355	2 649 231	1 957 747	2 771 931	775 998	830 240
Aeronave (número)	27 682	30 209	36 212	28 702	35 202	13 162	14 284
Carga (t)	2 845 323	2 777 761	2 127 108	3 061 504	1 390 234	703 668	694 742
Correio (t)	320 798	317 516	391 341	283 019	456 612	221 366	308 616

Fonte: AAC

### ANEXO N° 22 - Movimento de navios, passageiros, mercadorias e contentores nos portos do País. 2015-2021

Designação	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Navios (número)	6 514	7 532	7 306	7 941	7 863	6 438	6 799
Passageiros (número)	834 599	903 277	873 866	981 868	1 071 259	758 743	1 088 626
Mercadorias (Ton)	1 963 098	2 075 040	2 334 335	2 595 936	2 667 253	2 173 068	2 355 884
Contentores (Ton)	483 977	547 512	708 905	811 164	914 884	635 604	596 440
Contentores (TEU)	53 727	63 114	75 571	85 641	93 716	78 722	82 386

Fonte: ENAPOR



**ANEXO - 23 - Evolução dos principais Indicadores macroeconómicos. 2015-2021**

Indicadores	Unidades	2015	2016	2017	2018P	2019P	2020P	2021P
<b>Contas Nacionais, Preços e Emprego</b>								
Produto Interno Bruto	taxa variação em %	0,9	4,7	3,7	4,5	5,7	-14,8	7,0
Inflação Média Anual	taxa variação em %	0,1	-1,4	0,8	1,3	1,1	0,6	1,0
Taxa de Desemprego	em % da população ativa	12,4	15,0	12,2	12,2	11,3	14,5	8,3
<b>Sector Monetário e Financeiro</b>								
Massa Monetária	taxa variação em %	5,9	8,4	6,6	1,7	8,1	4,1	3,1
Ativo Externo Líquido do Sistema	taxa variação em %	13,4	18,6	2,3	-6,5	24,8	-9,9	5,2
Crédito Interno Líquido	taxa variação em %	2,2	3,7	6,3	2,9	-2,1	6,7	4,8
Crédito à Economia	em % do PIB	55,7	55,4	56,0	54,2	53,9	66,9	65,1
<b>Taxas de Câmbio</b>								
Índice de Taxa de Câmbio Efetiva Nominal	valores médios	102,4	102,7	103,0	103,5	102,9	103,2	101,2
Índice de Taxa de Câmbio Efetiva Real	valores médios	131,8	129,7	128,7	128,6	127,4	128,0	96,5
Taxa de Câmbio USD/CVE	valores médios	99,4	99,7	97,9	93,4	98,5	96,7	93,2
<b>Sector Externo</b>								
Balança Corrente	em % do PIB	-3,1	-3,4	-7,0	-4,6	0,3	-15,1	-12,0
Investimento Direto Estrangeiro em Cabo Verde	em % do PIB	6,9	6,5	5,0	4,9	4,6	2,5	4,6
Reservas/Importações	meses	6,7	7,2	6,0	5,6	6,9	7,9	7,5
<b>Finanças Públicas</b>								
Saldo Global	em % do PIB	-4,2	-2,8	-2,7	-2,4	-2,2	-9,1	-7,4
Saldo Global Primário	em % do PIB	-1,8	-0,4	-0,3	0,0	0,1	-6,4	-5,2
Stock da Dívida Pública	em % do PIB	115,0	116,9	113,1	111,9	113,2	142,0	142,7

**Fonte:** DNP-MFFE; INE e BCV

**ANEXO 24 - Evolução do PIB nominal por ramo de atividade económica (em milhões de ECV). 2015 a 2021**

Ramo de atividade	2015	2016	2017	2018 <sup>E</sup>	2019 <sup>E</sup>	2020 <sup>E</sup>	2021 <sup>E</sup>
Agricultura	11995	12066	10502	8147	7826	6937	6779
Pesca	1872	1190	1163	1575	1217	1084	1180
Indústrias extrativas	566	592	521	548	608	615	629
Indústrias transformadoras	10389	9835	10616	12390	12957	12116	15536
Eletricidade e água	5234	4484	4314	4948	5172	4881	5358
Construção	12569	13489	16039	17530	19534	20461	23843
Comércio	16179	16678	18622	19973	20625	15660	16482
Transportes	14999	15437	16641	17623	19645	12984	15115
Alojamento e restauração	7260	8901	11476	12399	14124	4319	3287
Telecomunicações e correios	6013	6168	5798	5313	5133	4847	4819
Serviços financeiros	6138	6439	7283	7817	8553	8548	9158
Imobiliária e outros serviços	16210	19067	15312	16052	16429	13976	14758
Serviços às empresas	4057	4471	4299	4218	4182	3403	3227
Administração pública	25188	25273	26569	28479	31136	33332	36607
Valor Acrescentado Bruto	138667	144090	149154	157010	167142	143164	156779
Impostos sobre produtos líquidos de subsídios	20032	21692	23944	26688	28060	21747	23708
<b>Produto Interno Bruto</b>	<b>158699</b>	<b>165782</b>	<b>173097</b>	<b>183698</b>	<b>195202</b>	<b>164911</b>	<b>180486</b>

Fonte: INE

**ANEXO 25** - Evolução do PIB real por ramo de atividade económica. 2015 a 2021 (em milhões de ECV). 2015-2021

Ramo de atividade	2015	2016	2017	2018 <sup>E</sup>	2019 <sup>E</sup>	2020 <sup>E</sup>	2021 <sup>E</sup>
Agricultura	12132	12247	10589	8127	7717	7157	7443
Pesca	1477	885	898	1172	903	899	1003
Indústrias extrativas	324	334	289	294	319	322	342
Indústrias transformadoras	8348	7727	8292	9488	9811	9075	10834
Eletricidade e água	3933	4593	4784	5210	5542	5219	5658
Construção	10638	11268	13406	13933	15413	15849	17211
Comércio	13758	14348	15686	17018	17811	14054	14640
Transportes	12449	13019	13995	13681	15052	10104	10799
Alojamento e restauração	5142	5487	6481	6775	7355	2153	1574
Telecomunicações e correios	8400	8438	7921	7401	7250	7002	7109
Serviços financeiros	5671	5865	6581	7155	7804	7935	8537
Imobiliária e outros serviços	14182	17221	14023	14802	15342	13408	14090
Serviços às empresas	3909	4280	4276	4189	4107	3132	2890
Administração pública	22638	22249	23274	25267	27539	30001	33065
Valor Acrescentado Bruto	122934	128014	131762	136572	144710	125202	133862
Impostos sobre produtos líquidos de subsídios	17412	18923	20596	22660	23556	18246	19557
<b>Produto Interno Bruto</b>	<b>140297</b>	<b>146899</b>	<b>152337</b>	<b>159240</b>	<b>168265</b>	<b>143390</b>	<b>153359</b>

Fonte: INE

**ANEXO 26 - Remessas de Emigrantes por concelho de destino (Em milhões ECV) 2015-2021**

Concelho	2015	2016P	2017P	2018P	2019P	2020P	2021P
<b>Santo Antão</b>	1 035	1 235	1 366	1 352	1 236	1 215	1 468
Ribeira Grande	605	636	712	731	668	610	756
Porto Novo	430	509	554	521	476	496	575
Paúl	0	90	99	101	93	109	137
<b>São Vicente</b>	3 354	3 112	3 220	3 232	3 141	3 082	3 523
<b>São Nicolau</b>	1 173	838	891	825	666	589	776
Ribeira Brava	0	599	654	659	496	372	480
Tarrafal de São Nicolau	0	238	236	166	170	217	296
<b>Sal</b>	733	693	542	531	578	764	914
<b>Boa Vista</b>	445	530	415	390	366	444	455
<b>Maio</b>	394	359	373	316	274	294	309
<b>Santiago</b>	8 876	9 765	10 004	9 844	9 367	10 488	13 652
Praia	4 620	4 958	4 700	4 584	4 277	4 527	5 848
São Domingos	0	209	189	316	326	645	1 185
Calheta São Miguel	0	530	573	663	600	623	915
Santa Catarina	2 277	2 274	2 374	2 188	2 065	2 307	2 798
Sta Cruz	478	509	583	575	611	800	917
Tarrafal	1 502	1 266	1 546	1 476	1 465	1 535	1 908
São Lourenço dos Órgãos		6	10	10	7	14	28
São Salvador do Mundo		3	5	10	4	12	16
Ribeira Grande de Santiago		9	23	22	12	26	37
<b>Fogo</b>	961	1 458	1 498	1 597	1 856	2 519	3 183
Mosteiros	0	532	567	593	644	799	985
São Filipe	0	900	886	960	1 156	1 606	2 004
Santa Catarina do Fogo		27	45	43	57	115	194
<b>Brava</b>	290	318	290	411	462	571	685

**Fonte:** BCV  
P – Dados provisórios





## FICHA TÉCNICA

**Edição:**

**Governo de Cabo Verde**

**Ministério das Finanças e do Fomento Empresarial**

Direção Nacional do Planeamento

**Título:**

**PEDS II** - Plano Estratégico de  
Desenvolvimento Sustentável 2022/2026 - Cabo Verde

@2022

Elaboração e Impressão financiado por:



